

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 27 oktober 2009
Onderwerp Toekomst zwembaden
Categorie B

DIS Nummer 2009/27751
Portefeuillehouder De heer Rensen
Behandeld door Mevrouw Weemstra (070) 3008345 en de heer De Bruijn (070) 3008343
Samenvatting Verschillende toekomstscenario's voor de zwembaden in de gemeente Leidschendam-Voorburg zijn uitgewerkt. De scenario's die Nieuwbouw van één zwembad en Behoud Forum Kwadraat omvatten worden in een haalbaarheidsonderzoek nader uitgewerkt.

Inleiding

De gemeente Leidschendam-Voorburg wil de positieve waarde van sport in de volle breedte tot uiting laten komen en richt zich daarom op het bevorderen van een sportieve en actieve leefstijl. Om meer mensen te motiveren actief te sporten is in het collegeprogramma 2006-2010 als speerpunt opgenomen "de gemeente biedt kwalitatief goede en toegankelijke binnensportaccommodaties, die rekening houden met de behoefte". Ter uitwerking van het speerpunt is een onderzoek naar de capaciteitsbehoefte van de binnensportaccommodaties en de mogelijkheden tot multifunctioneel gebruik opgenomen in het collegeprogramma. Oorspronkelijk zou het onderzoek naar de hoeveelheid zwemwater en de toekomst van de baden onderdeel zijn van de visie op de binnensport. Omdat het bij zwembaden om andere en complexe vraagstukken gaat is ervoor gekozen om een apart onderzoek te laten uitvoeren waarin wordt ingegaan op de behoefte, onderhoud, beheer en exploitatie van de zwembaden.

Aan een extern gespecialiseerd bureau is opdracht verleend een onderzoek te verrichten. Mede op basis van het externe onderzoek is bijgaande notitie Overwegingen zwembaden Leidschendam-Voorburg getiteld 'Kopje Boven' opgesteld.

Het huidige aanbod in de gemeente bestaat uit twee zwembaden. Zwembad de Fluit staat in de kern Leidschendam en zwembad Forum Kwadraat is gevestigd in de kern Voorburg. De exploitatie en het beheer van de twee accommodaties is verschillend georganiseerd. De gemeente draagt zorg voor het beheer en de exploitatie van zwembad de Fluit. Optisport Voorburg BV. is verantwoordelijk voor het beheer en de exploitatie van Forum Kwadraat.

De zwembaden in de gemeente ontvangen gemiddeld 365.000 tot 385.000 bezoekers per jaar. Voor deze gemeente zou dat betekenen dat iedere inwoner gemiddeld 5 keer per jaar een

zwembad bezoekt. Ook worden er jaarlijks in de gemeente ongeveer 1200 tot 1700 zwemdiploma's behaald door jong en oud. De zwembaden zijn de drukst bezochte sportaccommodaties in onze gemeente. De zwembaden bieden ruimte aan allerlei activiteiten zoals recreatief zwemmen, verenigingszwemmen, doelgroepzwemmen, instructiezwemmen en schoolzwemmen.

Conclusies notitie 'Kopje Boven'

De zwembaden in de gemeente zijn verouderd. Het aanbod sluit niet meer goed aan op de behoeften. Bij gelijkblijvend beleid lopen de bezoekaantallen van de zwembaden terug en wordt de gemeente geconfronteerd met toenemende kosten en groeiende exploitatietekorten. Om deze gevolgen te voorkomen is een aantal toekomstige scenario's uitgewerkt. De notitie 'Kopje Boven' en het onderzoeksrapport van Grontmij | Marktplan behandelen vier toekomst scenario's, te weten:

In stand houden van beide zwembaden	Scenario 1
Renoveren de Fluit / Sluiten Forum Kwadraat	Scenario 2
Sluiten beide baden / Realiseren nieuw zwembad	Scenario 3
In stand houden Forum Kwadraat/ Vervangen de Fluit	Scenario 4

Het is van belang dat de het aanbod goed aansluit op de behoeften. Daarnaast bestaat de sterke wens dat beide kernen een zwembadvoorziening behouden.

Het verschil in het huidig beheer van de zwembaden komt voort uit de historie. Een eenduidig gemeentelijk zwembadenbeleid is wenselijk. In de notitie 'Kopje Boven' en het onderzoek van Grontmij | Marktplan zijn een aantal overwegingen over de beheersituatie opgenomen. Het privatiseren van het beheer en de exploitatie is het meest aantrekkelijk. Voornamelijk vanwege de efficiency en budgettaire voordelen.

Het is nuttig en nodig enkele scenario's nader te onderzoeken, met name de scenario's 3 en 4, door middel van een haalbaarheidsonderzoek. De scenario's die 'Nieuwbouw van een zwembad' en 'Behoud Forum Kwadraat' omvatten worden in dit haalbaarheidsonderzoek nader uitgewerkt, dit mede om te komen tot een beter onderbouwde keuze voor een toekomst scenario en een meer solide raming van zowel de investering als de exploitatielasten. Het haalbaarheidsonderzoek omvat oa. het opstellen van een programma van eisen nieuwbouw en vervanging van zwembad de Fluit, het maken van schetsontwerpen van nieuwbouw en vervanging van zwembad de Fluit en het uitvoeren van een locatieonderzoek, de financiële en beheersmatige gevolgen van het in stand houden van Forum Kwadraat en de mogelijkheden voor multifunctioneel gebruik. Het haalbaarheidsonderzoek is erop gericht om een goede afweging te kunnen maken tussen de

scenario's waarin sprake is van een volledig nieuw zwembad dat beide zwembaden kan vervangen en een scenario dat uitgaat van instandhouding van twee zwembaden in de kernen Voorburg en Leidschendam. De definitieve keuze over de toekomst van de zwembaden willen wij in een volgende Raadsperiode aan de Raad voorleggen. De uitkomsten van de haalbaarheidsonderzoeken kunnen worden betrokken in de aanstaande collegeonderhandelingen.

Ter voorkoming van automatische verlenging van de overeenkomsten tussen de Gemeente en Optisport zullen wij de overeenkomsten ingevolge de opzegtermijn in december 2009 beëindigen. Voor de periode totdat er een nieuwe aanbesteding plaatsvindt, starten wij een onderhandelingstraject op met Optisport over een tijdelijke overeenkomst.

De huidige toegangs- en huurtarieven van de twee zwembaden verschillen. Uit het oogpunt van gelijke behandeling is het wenselijk deze verschillen in tarieven op te heffen. Uw raad ontvangt separaat een voorstel met de kaders voor de harmonisatie van de tarieven.

Financiële consequenties

De gemeentebegroting bevat op dit moment een structureel budget van meer dan €2.068.000 dat per saldo aan de zwembaden wordt uitgegeven. Zonder budgettaire consequenties is dit bedrag dus jaarlijks beschikbaar voor de exploitatie en het beheer van zwemaccommodatie(s). In bijgaande notitie 'Kopje Boven' zijn, op basis van ervaringscijfers verkregen van het externe onderzoeksbureau, de diverse scenario's indicatief doorgerekend. De exploitatie-uitkomsten daarvan lopen uiteen van € 1.879.000 tot € 2.553.000 inclusief de kapitaallasten van de nieuwe investeringen. Afhankelijk van het in de toekomst te kiezen scenario is voldoende dekking aanwezig. Ons streven is om de toekomstige exploitatiekosten, inclusief de kapitaallasten van de nieuwe investering, binnen de bestaande budgetruimte te houden. Wij vermelden overigens dat het geen nieuwe- maar een vervangingsinvestering betreft.

Communicatie

De zwembaden in de gemeente zijn van iedereen. Iedere bewoner komt eens in zijn leven in een zwembad. De bewoners worden daarom middels een inspraakprocedure gehoord. De vaste gebruikers van de zwembaden worden ook nauw bij het proces betrokken. De vaste gebruikers hebben een enquête ingevuld. Tijdens een bijeenkomst met de vaste gebruikers op 4 juli 2009 zijn de resultaten van de enquête voorgelegd en besproken. Gedurende het verdere proces worden bijeenkomsten met de vaste gebruikers georganiseerd. Uw raad wordt geïnformeerd over de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoeken en de resultaten van de inspraakprocedure.

Vervolgtraject

De resultaten van het haalbaarheidsonderzoek moeten in het eerste kwartaal van 2010 gereed zijn om bij de collegeonderhandelingen de uitkomsten en financiële consequenties hiervan te kunnen betrekken. Tijdens de commissievergadering van juni 2010 presenteren wij de resultaten van het haalbaarheidsonderzoek en doen wij de raad een voorstel over de toekomst van onze zwembaden in de vorm van een voornemen tot besluit. De vaste en losse gebruikers zullen in staat worden gesteld inspraak te hebben over het voorgenomen besluit. In september/oktober 2010 zal de raad dan worden gevraagd een definitief besluit te nemen over de toekomst van de zwembaden in de gemeente.

Met de Ondernemingsraad zal worden overlegd op welke wijze zij betrokken willen worden bij het verkennen van het scenario privatisering, alvorens hierover tot besluitvorming kan worden gekomen.

Advies

Wij stellen uw raad voor:

1. kennis te nemen van het onderzoek van het externe bureau Grontmij | Marktplan;
2. kennis te nemen van de notitie 'Kopje Boven';
3. de definitieve keuze over de toekomst van de zwembaden te nemen in de volgende raadsperiode.

burgemeester en wethouder van Leidschendam-Voorburg,

G. Brinkman, MBA
secretaris

drs. J.W. van der Sluijs
burgemeester

Bijlage(n)

nr.	datum	onderwerp
1	27 oktober 2009	Notitie Zwembaden Leidschendam-Voorburg 'Kopje Boven'
2	5 oktober 2009	Onderzoeksrapport Grontmij Marktplan