

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHEMENDAM-VOORBURG

Datum 21 september 2010
Onderwerp Raadsvoorstel tot vaststelling van de tarieven en belastingverordeningen 2011
Categorie A

DIS Nummer 474124 / 497345
Portefeuillehouder De heer Houtzager
Behandeld door De heer Van der Berg
Samenvatting

1. Inleiding

In aansluiting op de paragraaf "Lokale heffingen" in de begroting 2011 treft u bijgaand het tarievenvoorstel voor het jaar 2011 voor de diverse heffingen aan. De teksten van de bijbehorende belastingverordeningen zijn als conceptraadsbesluiten bijgevoegd. Ten opzichte van 2010 zijn hierin de tarieven gewijzigd en technische en tekstuele wijzigingen aangebracht. De verordening op de heffing en invordering van leges 2011 en de bijbehorende tarieventabel zijn vernieuwd. De nieuwe legesverordening en de bijbehorende tarieventabel zijn gebaseerd op de modelverordening zoals die door de VNG is opgesteld.

Het tarievenvoorstel betreft de volgende heffingen:

De retributies:

- Afvalstoffenheffing 2011
- Begraafrechten 2011
- Leges 2011
- Marktgeden 2011
- Rioolheffing 2011

De belastingen:

- Hondenbelasting 2011
- Precariobelasting 2011
- Toeristenbelasting 2011
- Onroerende-zaakbelastingen 2011

De uitgangspunten voor het tarievenvoorstel 2011 zijn:

- a. de Kadernota 2010;
- b. de prijsinflatiecorrectie van 1,5% (conform begrotingsrichtlijnen);
- c. 100% kostendekkendheid voor de afvalstoffenheffing, marktgeden, begraafrechten en leges (conform het collegeakkoord en beleidsprogramma).

2. Wettelijk kader

Artikel 216 tot en met 229C van de Gemeentewet.

3. Financiële consequenties

De financiële gevolgen van de vaststelling van de tarieven zijn verwerkt in de begroting 2011.

4. Opbouw voorstel

Het voorstel is als volgt opgebouwd: eerst gaan wij in op de tarieven van de retributies. Dit zijn heffingen waar een aanwijsbare prestatie tegenover staat. Daarna behandelen wij de belastingen. Per onderdeel komen de ontwikkeling en de hoogte van de tarieven aan bod. Bij de tarieven voor de afvalstoffenheffing, rioolheffing en hondenbelasting zijn de nieuwe tarieven soms enkele eurocenten hoger of lager dan het percentage van de inflatiecorrectie van 1,5%. Dit is het gevolg van het deelbaar door 12 maken van de tarieven, omdat de belastingplicht kan aanvangen of eindigen aan het begin respectievelijk einde van elke kalendermaand als gevolg van verhuizing naar of vertrek uit deze gemeente of het aanschaffen of niet meer houden van een hond.

1.1 DE RETRIBUTIES

1.1.1 Afvalstoffenheffing

Wij stellen voor de tarieven voor 2011 te verhogen met het percentage van de inflatiecorrectie (1,5%).

Begraafrechten

Wij stellen voor de tarieven voor 2011 te verhogen met het percentage van de inflatiecorrectie (1,5%).

Leges

Wij stellen voor de tarieven voor 2011 te verhogen met het percentage van de inflatiecorrectie (1,5%). De verordening op de heffing en invordering van leges 2011 en de bijbehorende tarieventabel zijn vernieuwd. De nieuwe legesverordening en de bijbehorende tarieventabel zijn gebaseerd op de modelverordening zoals die door de VNG is opgesteld.

Marktgelden

Wij stellen voor de tarieven voor 2011 te verhogen met het percentage van de inflatiecorrectie (1,5%).

Rioolheffing

De rioolheffing wordt doelgericht ingezet om uitvoering te geven aan de gemeentelijke zorgplichten voor afval-, grond-, en hemelwater. Met ingang van 2008 is deze zorgplicht wettelijk aangepast hetgeen in hoofdlijnen een uitbreiding van uitvoeringstaken op het gebied van grond- en oppervlaktewater betekent. Als gevolg van deze verbreding heeft de gemeente meer invloed op het functioneren van de afval-, hemel- en grondwaterafvoer.

Om droge voeten en zo min mogelijk overlast te hebben en te houden is goed en toekomstgericht beheer, onderhoud en verbetering van deze afvoersystemen noodzakelijk. Om de afvoer van (huishoudelijk) afvalwater efficiënt en probleemloos te laten verlopen wordt een aanzienlijk deel van de rioolheffing ingezet op onderhoud, tijdige vervanging en verbetering van gemeentelijke riolering en rioalgemalen. Goed werkende gemeentelijke afvoersystemen dragen in sterke mate bij aan vermindering van de kans op wateroverlast voor perceeleigenaren en bewoners.

Als gevolg van bestuurlijke besluiten in het verleden was het rioolrecht al enige jaren niet meer kostendekkend. De egaliseringsreserve rioleringen is in de afgelopen jaren aangevuld uit algemene middelen. Wij achten dat niet langer verantwoord. Het collegeprogramma "Verantwoord Vooruit" spreekt over een gematigde tariefsontwikkeling, die aan het eind van de huidige begrotingsperiode leidt tot een kostendekkend tarief.

Dat leidt ertoe dat het tarief in 2011 stijgt naar € 107,52. In de jaren tot 2014 zal het tarief geleidelijk stijgen tot € 114,96 in 2012, € 122,52 in 2013, en € 131,52 in 2014. In de jaren na 2014 is een verdere stijging te verwachten. De oorzaak van de stijging van het tarief in de komende jaren is gelegen in toenemende wettelijke taken en in de toenemende kosten voor beheer van het bestaande stelsel. In 2011 wordt hierover uitgebreid gerapporteerd.

In de begroting 2011 en meerjarenramingen 2012-2014 is rekening gehouden met de (toenemende) kosten van riolering. De kosten stijgen van € 3,9 miljoen in 2011 naar € 4,9 miljoen in 2014. De opbrengst van het riooltarief is in de planperiode gebaseerd op het huidige tariefsniveau (zonder stapsgewijze verhoging) van afgerond € 3,9 miljoen per jaar.

Wij stellen u voor het tarief voor de rioolheffing 2011 te verhogen conform de hierboven genoemde bedragen. De stapsgewijze verhoging van het rioolrecht naar een kostendekkend tarief in 2014 betekent dat:

- a. in de jaren 2011 tot en met 2013 minder over de egaliseringsreserve riolering hoeft te worden beschikt en

- b. in 2014 en volgende jaren de kosten van rioleringen niet meer (gedeeltelijk) ten laste van de algemene middelen komen en de exploitatiebegroting vanaf 2014 structureel verbetert met een bedrag van afgerond € 1 miljoen per jaar.

De kosten en opbrengsten (incl. stapsgewijze verhoging) in de planperiode 2011-2014 is opgenomen in tabel 6:

Tabel 6

Riolering	2011	2012	2013	2014
a. Kosten	4.065	4.292	4.539	4.884
b. Opbrengsten	3.927	4.205	4.525	4.884
Tekort (verr. met egalisereserve tabel 7)	-/- 138	-/- 87	-/- 14	0

Bedragen x € 1.000

Uit de cijfers in tabel 6 blijkt dat de kostendekkendheid wordt bereikt in het jaar 2014

Het verloop van de reserve bij een jaarlijkse verhoging van het tarief is opgenomen in onderstaande tabel 7.

Tabel 7

Egalisereserve riolering	2011	2012	2013	2014
a. Stand (geraamd) per 1 januari	1.791	1.653	2.066	2.052
b. Onttrekking	-/- 138	-/- 87	-/- 14	0
c. Extra storting (voorjaarsnota 2009)	0	500	0	0
Stand (geraamd) per 31 december	1.653	2.066	2.052	2.052

Bedragen x € 1.000

Uit tabel 7 blijkt dat de geraamde stand van de egalisereserve riolering oploopt tot een bedrag van ruim € 2 miljoen aan het eind van de planperiode. Hierbij is rekening gehouden met uw besluit (voorjaarsnota 2009) om in de jaarschijf 2012 ten laste van de algemene middelen een extra bedrag van € 500.000 in de reserve te storten.

Door het bereiken van een kostendekkend riooltarief in 2014 is een egalisereserve van beperkte omvang voldoende om fluctuaties in de exploitatie van de riolering op te vangen. Wij stellen u voor af te zien van de extra storting van € 500.000 (in 2012) en de reserve af te romen met een bedrag van € 1,2 miljoen. Dit betekent een verlaging van de reserve van in totaal € 1,7 miljoen. Deze verlaging is aanvullend op de verlaging van de reserve zoals die al is meegenomen in de Kadernota 2010. In de reserve resteert dan een bedrag van afgerond € 350.000.

Wij komen in de nota van aanbidding voor de begroting 2011 nader terug op de financiële effecten van een stapsgewijze verhoging van het rioolrecht op de begrotingsuitkomsten.

DE BELASTINGEN

Hondenbelasting

Wij stellen voor de tarieven voor 2011 te verhogen met het percentage van de inflatiecorrectie (1,5%).

Precariobelasting

Wij stellen voor de tarieven voor 2011 te verhogen met het percentage van de inflatiecorrectie (1,5%).

Toeristenbelasting

Wij stellen voor de tarieven voor 2011 te verhogen met het percentage van de inflatiecorrectie (1,5%).

Onroerende-zaakbelastingen

De herwaardering van alle onroerende zaken met waardepeildatum 1-1-2010 is alweer bijna gereed voor het volgende tijdvak ingaande 1-1-2011. De prognoses van augustus 2010 duiden op een gemiddelde daling van de waarden:

- voor woningen met 0,6%
- voor niet-woningen met 0,5%.

Dit is een gevolg van de vastgoedmarkt die een geleidelijke daling van de marktprijzen laat zien over het eerste halfjaar 2010.

2.

In de conceptramingen 2011-2013 is voor de hoogte van de OZB-opbrengsten rekening gehouden met areaalwijzigingen, de leegstand, het percentage van de inflatiecorrectie van 1,5% en de actuele WOZ-waarden.

De WOZ-waarden zijn ten opzichte van de waarden zoals die zijn gehanteerd in de begroting 2011 gedaald met de in de vorige alinea genoemde percentages ten opzichte van 2010. De waardedaling wordt conform het gemeentelijk beleid verrekend c.q. als verhoging meegenomen in de tarieven.

In de voorjaarsnota 2007 is een besparing op de kosten van bezwaar- en beroep tegen de WOZ-beschikkingen geraamd. Deze besparing kon de eerste jaren gerealiseerd worden door een verlaging van het aantal bezwaar- en beroepschriften. Mede door de recessie wordt tegenwoordig weer meer bezwaar en beroep aangetekend. Voor 2010 levert dit een eenmalig nadeel op van € 40.000 en vanaf 2011 een structureel nadeel van € 50.000. Om die kosten structureel te dekken hebben wij deze toegevoegd aan de uitgangspunten voor de bepaling van het OZB-tarief.

Bij het bepalen van de tarieven betrekken wij de volgende zaken en ontwikkelingen:

- de WOZ waarden van het voorgaande jaar;
- de areaaluitbreiding of -krimp (nieuwbouw of sloop);
- het percentage van de daling/stijging als gevolg van de jaarlijkse herwaardering;
- het percentage van de inflatiecorrectie;.
- de kosten voor behandeling van WOZ bezwaar en -beroep;
- de leegstand

Wij stellen voor de tarieven voor het jaar 2011 ten opzichte van 2010 te verhogen met het percentage van de inflatiecorrectie (1,5%), onder gelijktijdige verhoging op grond van een gemiddelde waardedaling (in 2011 ten opzichte van 2010) van 0,6% voor woningen en 1% voor niet-woningen. Een en ander is samengevat in de onderstaande tabel 1:

Tabel 1

	Tarief L-V 2010 in %	Tarief L-V 2011 in %
Woningen:		
- eigenaren	0,07668	0,07830
Niet-woningen:		
- eigenaren	0,12313	0,12560
- gebruikers	0,09937	0,10136

Lastendruk

Zoals gebruikelijk geven wij u een overzicht van de woonlasten voor onze inwoners. Deze woonlasten bestaan uit de tarieven voor de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de onroerende-zaakbelastingen. Het overzicht van de woonlasten voor 2011 en de mutatie van deze lasten t.o.v. 2010 zijn in onderstaande tabel 2 weergegeven. In het jaar 2010 wordt voor de bepaling van de OZB gerekend met de standaardwaarde van een woning van € 275.900; voor het jaar 2011 is de standaardwaarde € 274.200.

Tabel 2

Woonlasten	Éénpersoons huis houden		Stijgings percentage	Meerpersoons huis houden		Stijgings percentage
	2010	2011		2010	2011	
OZB woningen *)	211,56	214,70		211,56	214,70	
Afvalstoffenheffing	244,80	248,40		296,76	301,20	
Rioolheffing	100,08	107,52		100,08	107,52	
Totaal	556,44	570,62	2,55%	608,40	623,42	2,47%

*) alleen voor eigenaren

3. 5. Communicatie / referendabiliteit

De Verordeningen worden gepubliceerd in de gemeenterubriek in de laatste week van december 2010. Belastingverordeningen komen niet voor een referendum in aanmerking.

4. 6. Conclusie en advies

Samenvattend stellen wij u voor:

I. in te stemmen met:

- a. de rioolheffing in 2011 t/m 2014 jaarlijks te verhogen met afgerond € 7,50 tot een kostendekkend tarief in 2014;
- b. af te zien van de extra storting van € 500.000 in 2012 uit de algemene middelen naar de egalisatiereserve riolering;
- c. het afkomen van de egalisatiereserve riolering met € 1,2 miljoen(in 2011).

II. de volgende belastingverordeningen conform bijgevoegde concepten vast te stellen. Het betreft de volgende verordeningen:

- a. Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2011;
- b. Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten 2011;
- c. Verordening op de heffing en de invordering van leges 2011;
- d. Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2011;
- e. Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2011;
- f. Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2011;
- g. Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelasting 2011;
- h. Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2011;
- i. Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2011.

Het college van Leidschendam-Voorburg,

mw. mr. C.A. van der Burg
loco-secretaris

drs. J.W. van der Sluijs
burgemeester