

Aan de raad van de gemeente  
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 9 november 2010  
Onderwerp Vaststellen Verordening Wet Inburgering Leidschendam-Voorburg 2011  
Categorie A

DIS Nummer 511002 / 515654  
Portefeuillehouder De heer Rensen  
Behandeld door Mevrouw Breukelman  
Samenvatting Op grond van artikel 8, 19, vijfde lid, 19a, eerste lid, 23 derde lid, 24a en 35 van de Wi legt de raad bij verordening regels vast over informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars, het vaststellen van een inburgeringsvoorziening of taalkennisvoorziening, rechten en plichten van inburgeringsplichtigen, het verstrekken van een inburgeringsvoorziening aan een vrijwillige inburgeraar, de procedures met betrekking tot het verstrekken van een persoonlijk inburgeringsbudget en boetebedragen bij het niet nakomen van de verplichting.  
Tot op heden was de Verordening Wet Inburgering Leidschendam-Voorburg 2009 van kracht. Naar aanleiding van wetswijzigingen is een gewijzigde verordening opgesteld, namelijk de "Verordening Wet inburgering Leidschendam-Voorburg 2011". In het raadsvoorstel worden de achtergronden van de wijzigingen belicht en worden de resultaten van de inspraak weergegeven. Aan de raad wordt gevraagd de "Verordening Wet inburgering Leidschendam-Voorburg 2011" vast te stellen.

### **1. Inleiding**

In de vergadering van 28 september 2010 hebben wij besloten om de conceptverordening "Verordening Wet inburgering Leidschendam-Voorburg 2011" vrij te geven voor inspraak in overeenstemming met de Inspraakverordening. De voorstellen hebben gedurende de periode 30 september 2010 tot en met 30 oktober 2010 ter inzage gelegen voor ingezetenen en natuurlijke en rechtspersonen die in de gemeente een belang hebben. Zij hebben de mogelijkheid gehad om hun visie, commentaren en/of suggesties kenbaar te maken. Nu de inspraakperiode is verstreken, ligt thans deze notitie voor met de definitieve voorstellen ten aanzien van de conceptverordening "Verordening Wet inburgering Leidschendam-Voorburg 2011". De conceptverordening is afgestemd met de Afdeling BJZ.

### **2. Inhoudelijke toelichting**

Op 15 november 2009 is de Verordening Wet inburgering Leidschendam-Voorburg 2009 in werking getreden. Met ingang van 1 januari 2010 is de Wet inburgering (Wi) gewijzigd. Naar aanleiding van deze wetswijzigingen dient de verordening uit 2009 gewijzigd te worden.

#### **a. Wettelijk kader**

De Wi is met ingang van 1 januari 2010 gewijzigd, waardoor de Verordening Wet inburgering Leidschendam-Voorburg 2009 gewijzigd moet worden. Het gaat om de volgende wijzigingen:

- De vrijwillige inburgering is in de wet geregeld (zie hoofdstuk 4 van de verordening).
- De mogelijkheid om op verzoek van de inburgeringsplichtige of vrijwillige inburgeraar een inburgeringvoorziening of taalkennisvoorziening aan te bieden in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget is in de wet opgenomen.
- De twee handhavingstermijnen die in de wet zijn opgenomen zijn geharmoniseerd. Voor alle inburgeringsplichtigen geldt dezelfde termijn waarbinnen het inburgeringsexamen moet zijn behaald. Deze termijn is drieënhalf jaar.
- De eenmalige verlenging van de handhavingstermijn met ten hoogste tweeënhalf jaar voor inburgeringsplichtigen die een alfabetiseringcursus volgen of hebben gevolgd.
- De mogelijkheid voor gemeenten om zelf te bepalen of (bepaalde groepen) vrijwillige inburgeraars een eigen bijdrage moeten betalen.

#### **b. Huidig beleid en bestaande kaders**

In het kader van inburgering en de conceptverordening "Verordening Wet inburgering Leidschendam-Voorburg 2011" zijn de volgende gemeentelijke kaders van belang.

- Het gemeentelijke beleidsplan 'Inburgeren in Leidschendam-Voorburg 2007-2010' waarin de visie op inburgeren over deze periode is vastgelegd.
- De lokale inburgeringsagenda

In het beleidsplan heeft de raad kaders voor 2007-2010 vastgesteld. In het beleidsplan wordt onder andere aangegeven dat de gemeente Leidschendam-Voorburg bij voorrang een aanbod doet aan (dit is naast de groep aan wie de gemeente op grond van de wet verplicht is een aanbod te doen):

- oudkomers in een achterstandspositie (uitkeringsgerechtigden);
- oudkomers met minderjarige kinderen (in deze categorie gaat het met name om vrouwen);
- zelfmelders (het gaat om mensen die tot de gemeentelijke doelgroep behoren en nog geen aanbod hebben gekregen).

Het doen van een aanbod aan alle inburgeringsplichtigen werd voorts in september 2007 mogelijk gemaakt op grond van het Deltaplan inburgering. In de inburgeringsagenda (door het college op 30/9/2008 vastgesteld DIS 2008/21983) is opgenomen dat de gemeente Leidschendam-Voorburg de doelgroep voor een inburgeringsvoorziening wil verbreden. Bij collegebesluit van 2 december 2008 (DIS 2008/24081) is bepaald dat aan iedere inburgeringsplichtige en vrijwillige inburgeraar een aanbod kan worden gedaan. Met ingang van 1 januari 2009 is deze mogelijkheid tevens in de Wi opgenomen. In de verordening is daarom opgenomen dat naast de verplichte groep (die een aanbod van de gemeente op grond van de wet een aanbod moeten krijgen) ook de overige inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars een aanbod van de gemeenten kunnen ontvangen.

### Vaststellingsstelsel

Tot 1 januari 2009 kon de gemeente alleen een inburgeringsvoorziening aanbieden, waarbij de inburgeringsplichtige het aanbod van de gemeente kon weigeren (aanbodstelsel). Met ingang van 1 januari 2009 biedt de Wi de mogelijkheid om een voorziening vast te stellen (vaststellingsstelsel). Dit houdt in dat een inburgeringsplichtige een voorziening niet kan weigeren. De inburgeringsplichtige is dus verplicht direct medewerking te verlenen aan de uitvoering van de vastgestelde voorziening. De gemeente Leidschendam-Voorburg heeft reeds in 2009 (DIS 2009/19790) gekozen voor het hanteren van het vaststellingsstelsel.

### **c. Voorgestelde wijzigingen**

In de Verordening Wet inburgering Leidschendam-Voorburg 2011 worden de volgende belangrijkste inhoudelijke wijzigingen voorgesteld:

Artikel 1: aan dit artikel is in lid 3 een doelgroepbepaling toegevoegd. Reden is dat in de Wet Participatiebudget niet langer wordt voorgeschreven dat een rechthebbende een inwoner van de gemeente (in dit geval Leidschendam-Voorburg) hoeft te zijn. Voorgesteld wordt om in de verordening op te nemen dat voorzieningen alleen verstrekt/bekostigd kunnen worden aan inwoners van de gemeente Leidschendam-Voorburg. Overigens wordt in artikel 4 lid 2 en artikel 13 lid 2 een mogelijkheid geboden om bij beleidsregels hiertoe nadere regels te stellen. Verder is in artikel 1 van de Verordening de Wet investering in jongeren (WIJ) opgenomen.

Artikel 4: in de gemeente Leidschendam-Voorburg is reeds besloten dat aan iedereen die onder de doelgroepbepalingen van de Wi valt, een gemeentelijk aanbod kan worden gedaan. Voor lid 2 zie ook toelichting onder artikel 1.

Artikel 6: de wet schrijft voor dat de gemeente in de verordening regels moet stellen ten aanzien van de verstrekking van een persoonlijk inburgeringsbudget voor een inburgeringsvoorziening.

Artikel 11 en 12: voorheen werd in lid 4 en 5 verwezen naar artikel 38 van de Wi (afwegen van mate van verwijtbaarheid, ernst van de gedraging en persoonlijke omstandigheden bij het beoordelen van het opleggen van een boete). Dit artikel is echter komen te vervallen, aangezien eea nu in de Algemene wet bestuursrecht is opgenomen.

Hoofdstuk 4: de Regeling vrijwillige inburgering (Rvi) is met ingang van 1 januari 2010 vervallen en de regels met betrekking tot vrijwillige inburgeraars zijn opgenomen in de Wi. Met de vrijwillige inburgeraar wordt een overeenkomst gesloten, waarin de rechten en plichten etc. zijn opgenomen.

Artikel 15: zie toelichting artikel 6.

Artikel 16: voorgesteld wordt om aan de vrijwillige inburgeraar geen eigen bijdrage op te leggen van

€ 270. De gemeente heeft hier nu beleidsvrijheid in. Tevens wordt voorgesteld om aan deze doelgroep niet langer een premie van € 270 ter verstrekken bij deelname aan het inburgeringsexamen.

Artikel 19: Voorgesteld wordt om het voor de gemeente mogelijk te maken om, indien de vrijwillige inburgeraar verwijtbaar niet voldoet aan de verplichtingen, de kosten van de verstrekte inburgeringsvoorziening geheel of gedeeltelijk terug te vorderen.

#### **4. Eindverslag "Verordening Wet inburgering Leidschendam-Voorburg 2011".**

Artikel 6 van de Inspraakverordening 2006 bepaalt dat het bestuursorgaan ter afronding van de inspraak een eindverslag opstelt. Dit eindverslag treft u als bijlage bij deze notitie aan. Uit het verslag blijkt, dat de inspraakperiode geen reacties heeft opgeleverd. De deelraad Sociale Zaken van de Participatieraad heeft reeds in eerder stadium gebruikgemaakt van zijn recht om het college te adviseren over de conceptverordening "Verordening Wet inburgering Leidschendam-Voorburg 2011". De schriftelijke reactie bij brief van 31 mei 2010 is als bijlage bij deze notitie gevoegd. De gevolgde inspraakprocedure en de schriftelijke reactie van de deelraad Sociale Zaken leidt niet tot aanpassing van de voorstellen.

#### **5. Financiële toelichting en risico's**

Geen.

#### **6. Communicatie**

De inwerkingtreding van de verordening wordt bekend gemaakt via de gemeenterubriek, waarbij als ingangsdatum 1 januari 2011 wordt gehanteerd.

#### **7. Conclusie en voorstel**

- Kennisnemen van de inhoud van deze notitie;
- Het 'Eindverslag "Verordening Wet inburgering Leidschendam-Voorburg 2011" vaststellen;
- Het voorliggende raadsvoorstel en conceptverordening "Verordening Wet inburgering Leidschendam-Voorburg 2011" vaststellen en naar de voorzitter van de raad zenden (categorie A).

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

G. Brinkman, MBA  
secretaris

mr. M.A. Houtzager  
loco-burgemeester