

Aan de raad van de gemeente  
LEIDSCHELDAM-VOORBURG

Datum 24 april 2012

Onderwerp Raadsvoorstel tot het vaststellen van de volgende verordeningen:

Verordening Wet Kinderopvang 2012

Toeslagenverordening 2012

Afstemmingsverordening 2012

Fraudeverordening Wwb, loaw en loaz 2012

Categorie A

Verseonnummer 716195 / 721904

Portefeuillehouder De heer Rensen

Behandeld door De heer McGonigal

Samenvatting --

## 1. Inleiding

Door de fusie tussen de afdelingen voor sociale zaken van de gemeenten Leidschendam-Voorburg, Voorschoten en Wassenaar, is het noodzakelijk om beleid zo veel mogelijk op elkaar af te stemmen. Immers, in één uitvoeringsorganisatie is het ondoenlijk om op elk terrein afwijkend beleid te hanteren voor de drie gemeenten.

Gelukkig blijkt dit afstemmen niet erg ingrijpend: op detailpunten verschilt het oude beleid van de drie gemeenten weliswaar, maar vaak is dit een kwestie van een andere formulering of net een ander accent. In de voorbereiding op de fusie is een uitgebreid traject doorlopen om deze verschillen in beeld te brengen.

## 2. Inhoudelijke toelichting

### Fasering

Om niet alles in één keer ter besluitvorming te hoeven voorleggen, is gekozen voor een fasering. Hierbij is rekening gehouden met wettelijke voorschriften en is gekeken naar de uitvoerbaarheid van gescheiden beleid.

Thans ligt de eerste fase ter besluitvorming voor. Deze verordeningen zijn door het college vrijgegeven voor inspraak op 20 december 2011. De inspraakperiode is nu afgerond en de besluitvormingsprocedure kan verder.

In de volgende paragraaf zullen de onderdelen van deze eerste fase benoemd worden. Ter informatie kan meegedeeld worden dat de formele stukken rond het minimabeleid, inclusief de verordening voor de langdurigheidstoelage, gepland staan voor de raadsvergaderingen van het vierde kwartaal van 2012. Alle zaken rond participatie, re-integratie en inburgering zullen worden meegenomen bij de invoering van de nieuwe Wet werken naar vermogen. De finale besluitvorming in de gemeenteraden staat voor deze zaken ook gepland voor het vierde kwartaal 2012.

Er is één set beleidsregels die wel al in de planning stond voor deze eerste fase, te weten de beleidsregels verhaal, terug- en invordering. Helaas bleken deze beleidsregels nog niet rijp voor besluitvorming. Dit document zal zo snel mogelijk aan de verschillende colleges worden aangeboden, waarbij het feit dat het beleidsregels zijn die tot de competentie van het college behoren en die niet door de gemeenteraad behoeven te worden vastgesteld, voor de planning voordelig uitpakt.

### **Ter besluitvorming**

De thans voorliggende besluitvorming bestaat uit een viertal verordeningen:

- verordening kinderopvang
- toeslagenverordening
- afstemmingsverordening
- fraudeverordening.

De inspraakperiode voor de verordeningen is 17 februari afgelopen en de verordeningen kunnen nu verder de procedure in voor besluitvorming in de gemeenteraad. De inhoud van de inspraak en de reactie daarop zijn weergegeven onder het kopje inspraak.

Na vaststelling door uw colleges is het aan de verschillende gemeenteraden om deze verordeningen vast te stellen. Overigens zijn bij elke verordening transponeringstabellen voor elke gemeente toegevoegd om inzichtelijk te maken welke wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van de geldende verordeningen.

De fraudeverordening is één van de verordeningen die nu ter besluitvorming voorligt. Eén van de verplichtingen die uit deze verordening voort komt is het opstellen van een beleidsplan hoogwaardig handhaven. In de collegevergadering van 20 december 2011 heeft het college besloten om niet nu reeds een nieuw beleidsplan vast te stellen, maar het huidige beleid van de drie gemeenten te handhaven. Dit beleid is overigens onderling sterk vergelijkbaar. Wel is het voornemen om voor 1 januari 2013 met een nieuw beleidsplan te komen wat zal gelden voor alle drie de gemeenten gezamenlijk. De bevoegdheid voor het vaststellen van een dergelijk beleidsplan ligt bij de colleges.

### **Inspraak**

De colleges van Leidschendam-Voorburg, Voorschoten en Wassenaar hebben in hun afzonderlijke vergaderingen van 20 december 2011 de genoemde verordeningen ter inspraak vrijgegeven. In de gemeenterubrieken van de drie gemeenten is het volgende aangegeven:

- het feit dat er concept-verordeningen gereed zijn en ter inzage liggen bij een nader omschreven gemeentelijke locatie;
- welke onderwerpen in de verordeningen te vinden zijn;
- namen en telefoonnummers van degenen die verdere informatie kunnen geven over de verordeningen

In de inspraakperiode zijn geen reacties van individuele burgers binnengekomen. De stukken zijn ook toegestuurd aan het gezamenlijk overleg van de drie cliëntenraden, de Klankbordgroep. Aangezien de inspraakperiode is gestart vóór 1 januari 2012, is er nog geen gezamenlijk advies vanuit de Klankbordgroep binnengekomen. Wel zijn de stukken vanuit de Klankbordgroep doorgestuurd naar de drie afzonderlijke cliëntenraden. De Cliëntenraden van Voorschoten en Wassenaar hebben advies uitgebracht. Deze opmerkingen worden hier weergegeven en voorzien van een reactie. Van de Participatieraad Leidschendam-Voorburg is geen reactie ontvangen.

### **Participatieraad Leidschendam-Voorburg**

Van de Participatieraad Leidschendam-Voorburg is geen reactie ontvangen.

### **Cliëntenraad Voorschoten: Pre-advies**

(Dit advies is tevens ingebracht door cliëntenraad Wassenaar tijdens carrousel-vergadering in Wassenaar van 12 maart.)

De Cliëntenraad Voorschoten heeft 8 februari in een 'pre-advies' een aantal zaken opgemerkt. Ten eerste is de Cliëntenraad Voorschoten van mening dat het 'uitbesteden' van de uitvoering van Werk en Inkomen aan Leidschendam-Voorburg een adequate uitvoering van nieuwe taken op dit terrein erg lastig maakt.

De reactie hierop is dat de afdelingen sociale zaken van de drie gemeenten zijn samengevoegd, juist met het oog op de veranderingen op het terrein van werk en inkomen. Door samenvoeging van de sociale diensten ontstaat een krachtige, efficiënte uitvoeringsorganisatie, die in staat is om de kwaliteit van dienstverlening aan de klant te optimaliseren. Belangrijk voordeel is dat de kwetsbaarheid van de uitvoeringsorganisatie afneemt, wat de dienstverlening aan de klant ten goede komt.

Ten tweede vraagt de Cliëntenraad Voorschoten exacte cijfers van gevolgen van nieuwe wetgeving, gevolgen van nieuw beleid en welke financiële voorzieningen er beschikbaar worden gemaakt om eventuele problemen op te lossen.

De afdeling Werk en Inkomen is momenteel bezig met bestandsanalyses om de gevolgen van de nieuwe wetgeving (inc. de huishoudtoets) in beeld te brengen. Hierbij speelt ook dat tegelijkertijd de bestanden van de drie gemeenten samengevoegd worden en dat er koppelingen met de GBA's in de Voorschoten en Wassenaar gelegd moeten worden. Aan de Cliëntenraad Voorschoten is gecommuniceerd dat gezien het hierboven genoemde de gevraagde cijfers binnen vier maanden voorhanden zullen zijn. Uit deze analyses zal moeten blijken of en zo ja wat voor problemen zich voordoen. Dat is ook het moment om te bezien of er financiële voorzieningen getroffen moeten worden.

Ten derde roept de Cliëntenraad Voorschoten het college op om de effecten en gevolgen van het nieuwe WWB-beleid bij te houden en de gemeenteraad daarover in te lichten. De afdeling W&I zal de gevolgen van de nieuwe wetgeving zeker monitoren. Hierbij zal aandacht zijn voor kwantitatieve gegevens: hoeveel personen / gezinnen worden getroffen door de nieuwe wetgeving? Welke inkomens achteruitgang worden zij mee geconfronteerd? Daarnaast zal ook gekeken worden naar meer kwalitatieve gegevens: tot wat voor soort situaties leidt de nieuwe wetgeving in verschillende gevallen? Welke schrijnende situaties doen zich voor en welke algemene lijn is daaruit te halen? De drie colleges zullen de gemeenteraden hierin uiteraard op de hoogte houden.

#### **Cliëntenraad Voorschoten: advies**

Naast het bovengenoemd pre-advies heeft de Cliëntenraad Voorschoten 16 februari een advies uitgebracht gericht op de ter inspraak voorliggende verordeningen.

In dit advies verzoekt de Cliëntenraad Voorschoten om alle belanghebbenden persoonlijk te informeren over de gevolgen van de gewijzigde WWB.

De afdeling W&I heeft alle cliënten half februari een brief gestuurd met informatie over de wijzigingen van de WWB per 1-1-2012. Hierin zijn de wijzigingen van de WWB uiteengezet en is aangegeven dat deze wijzigingen (voor zover van toepassing) voor bestaande cliënten pas ingaan op 1 juli 2012. Tevens is in deze brief aangegeven dat de gemeente de cliënten persoonlijk zal benaderen om de gevolgen voor de individuele cliënten toe te lichten. Bovenstaand is aangegeven dat de afdeling W&I momenteel het bestand analyseert om de gevolgen per cliënt in kaart te brengen. Uit een eerste screening blijkt dat de wijzigingen van de WWB gevolgen kunnen hebben voor ongeveer 758 van de rond de 1.940 dossiers (drie gemeenten tezamen). De herbeoordeling van deze 758 dossiers aan de hand van de nieuwe wetgeving wordt nu ingepland. Concreet betekent dit dat de cliënten voor wie de wijzigingen gevolgen kunnen hebben in de maanden maart t/m juni in een persoonlijk gesprek met een consulent ingelicht worden over de wijzigingen in hun individuele situatie.

De Cliëntenraad Voorschoten verzoekt in haar advies ook om de verordeningen te screenen op inconsequentie qua gehanteerde terminologie.

De reactie hierop is dat de afdeling W&I bij het opstellen van de verordeningen heeft getracht zoveel mogelijk aan te sluiten bij de terminologie zoals gehanteerd in de WWB. Deze terminologie kan op punten afwijken van de termen die de afzonderlijke gemeenten voorheen gebruikten. Qua duidelijkheid en juridische juistheid is het echter aan te bevelen zoveel mogelijk overeenkomstige terminologie te hanteren.

#### **Cliëntenraad Wassenaar: Vermogen co-ouderschap aanpassen**

De cliëntenraad Wassenaar heeft geadviseerd om in de 'Beleidsregels vermogen en vaststellen vermogen in eigen woning', in het geval van co-ouderschap voor beide ouders vermogensvrijlating voor een 'alleenstaande ouder' toe te passen.

Het is inderdaad zo dat bij co-ouderschap de ouder bij wie het kind staat ingeschreven in het GBA recht heeft op vermogensvrijlating voor een alleenstaande ouder. De ouder waarbij het kind **niet** staat ingeschreven heeft recht op vermogensvrijlating voor een alleenstaande.

De Cliëntenraad Wassenaar meent dat dit onrechtvaardig is omdat de alleenstaande ouder waar het kind **niet** staat ingeschreven recht heeft op een lagere vermogensvrijlating, terwijl het kind hier evengoed een gedeelte van de tijd kan verblijven.

Echter, de nu voorgestelde regeling is in lijn met hetgeen in de wetgeving is opgenomen omtrent vermogensvrijlating. Bij een hogere vrijlating voor een alleenstaande ouder ten opzichte van een alleenstaande is de hogere vrijlating ten behoeve van het kind. In het verlengde hiervan dient het vermogen van het kind zelf ook meegenomen te worden in de vermogensvaststelling. De alleenstaande ouder waar het kind niet staat ingeschreven hoeft het vermogen van het kind niet mee te tellen, en daarom is er ook geen recht op een hogere vermogensvrijlating.

#### **Conclusie inspraak**

Gezien het bovenstaande is het voorstel om naar aanleiding van de reacties vanuit de inspraakprocedure geen wijzigingen aan te brengen in de conceptteksten van de voorliggende verordeningen en beleidsregels.

#### **3. Financiële toelichting en risico's**

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

#### **4. Communicatie**

De vaststelling van de verordeningen zal op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd worden, te weten communicatie in de gemeenterubriek. Tevens zullen klanten individueel geïnformeerd worden door hun consulent indien er gevolgen zijn voor hun individuele situatie.

## **5. Conclusie en voorstel**

### Besluit

1. Vast te stellen de volgende verordeningen:

- Verordening Wet Kinderopvang 2012;
- Toeslagenverordening 2012;
- Afstemmingsverordening 2012;
- Fraudeverordening Wwb, loaw en loaz 2012;

2. De verordeningen treden in werking op de dag na publicatie in de gemeenterubriek en werken terug tot en met 1 januari 2012.

Het college van Leidschendam-Voorburg,

mr. ing. J. Eshuis  
secretaris

drs. J.W. van der Sluijs  
burgemeester