

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 30 oktober 2012

Onderwerp Raadsbrief: Overdracht leerplichttaken en regionaal meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten (RMC)

Categorie B

Verseonnummer 781207 / 785594

Portefeuillehouder Mevrouw Bruines

Behandeld door Mevrouw Van Egdom

1. Samenvatting

De gemeente Wassenaar heeft aan de gemeente Leidschendam-Voorburg het verzoek gedaan om de uitvoering en het beleid op het gebied van leerplicht en de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (hierna RMC) voor haar uit te gaan voeren. Dit is in lijn met de strategische visie "Blik op Leidschendam-Voorburg 2020 - Een toekomstvisie voor Leidschendam-Voorburg" waarin wordt aangegeven dat we als gemeente actief op zoek gaan naar samenwerking met andere gemeenten. Uit de inventarisatie blijkt dat er voordelen te behalen zijn voor zowel de gemeente Leidschendam-Voorburg als de gemeente Wassenaar. De taken op het gebied van werk en inkomen worden al uitgevoerd door de gemeente Leidschendam-Voorburg. Vanuit de regio zijn de krachten gebundeld en worden taken nu efficiënter georganiseerd. Door leerplicht en RMC over te dragen aan de gemeente Leidschendam-Voorburg kan deze taak ook voor Wassenaar gekoppeld worden aan de basisfunctie van Werk en Inkomen. Zo worden processen goed op elkaar aangesloten. Het grote voordeel hierbij is dat jongeren uit Wassenaar en Leidschendam-Voorburg snel en doelmatig opgepakt kunnen worden, zonder eerst uit te moeten zoeken hoe de lokale lijnen lopen. Indien de raad van Wassenaar tot besluitvorming is overgegaan, wordt een budgettaire neutrale begrotingswijziging bij de behandeling van de Voorjaarsnota 2013 aan de gemeenteraad Leidschendam-Voorburg aangeboden.

2.1 Inleiding

De gemeente Wassenaar heeft aan de gemeente Leidschendam-Voorburg het verzoek gedaan om de uitvoering en het beleid op het gebied van leerplicht en de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (hierna RMC) voor haar uit te gaan voeren.

Dit in navolging van de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen, waarbij Leidschendam-Voorburg ook de taken op het gebied van Werk en Inkomen uitvoert voor zowel Wassenaar als Voorschoten.

2.2. Aanleiding

De gemeente Wassenaar voert op dit moment zelf de leerplichttaken uit en tot voor kort werden de taken op het gebied van RMC (casemanagement en bijbehorende administratie) door de gemeente Den Haag uitgevoerd. Het doel van de samenwerking is het versterken van een effectieve en efficiënte handhaving van de Leerplicht wet. Het gaat daarbij om het overhevelen van zowel de uitvoering (inclusief bezwaar- en beroep), administratie, applicatie en de beleidsontwikkeling.

Voorschoten:

Voor wat betreft de samenwerking met de gemeente Voorschoten wordt opgemerkt dat deze gemeente voorlopig georiënteerd zal blijven op de samenwerking met de gemeente Leiden. Voorschoten valt niet binnen de RMC regio Haaglanden en leerplicht en RMC is in Voorschoten ondergebracht bij het Regionaal Bureau Leerplicht Holland Rijnland. Echter, door het eerder genoemde samenwerkingsverband op het gebied van Werk en Inkomen tussen Leidschendam-Voorburg, Wassenaar en Voorschoten, en de start van het Jongerenloopbaan centrum op de locatie Corbulo, wordt een mogelijke samenwerking en aansluiting op het gebied van Leerplicht/RMC in de toekomst niet uitgesloten.

3. Onderbouwing

Alvorens in te kunnen stemmen met de overheveling van taken op het gebied van leerplicht en RMC heeft een uitgebreide inventarisatie plaatsgevonden van de huidige wijze van uitvoeren van de leerplicht en RMC-functie en beleid in de gemeente Wassenaar.

Uit de inventarisatie blijkt dat er voordelen te behalen zijn voor zowel de gemeente Leidschendam-Voorburg als de gemeente Wassenaar. Voor de taken op het gebied van werk en inkomen hebben de gemeenten gekozen om deze uit te laten voeren door de gemeente Leidschendam-Voorburg. Vanuit de regierol zijn de krachten gebundeld en worden taken nu efficiënter georganiseerd. Uitvoering van leerplicht en RMC zijn binnen Leidschendam-Voorburg al toegevoegd en gehuisvest bij de afdeling Werk en Inkomen. Door leerplicht en RMC over te dragen aan de gemeente Leidschendam-Voorburg kan deze taak ook voor Wassenaar gekoppeld worden aan de basisfunctie van Werk en Inkomen. Zo worden processen goed op elkaar aangesloten. Het grote voordeel hierbij is dat jongeren uit Wassenaar en Leidschendam-Voorburg snel en doelmatig opgepakt kunnen worden, zonder eerst uit te moeten zoeken hoe de lokale lijnen lopen. Jongeren staan aan het begin van de keten en lopen een verhoogd risico op werkloosheid, zeker degenen die voortijdig de school verlaten of zonder een geschikte startkwalificatie. Deze jongeren zijn potentiële bijstandsgerechtigden. Met de overdracht ontstaat er een ketenaanpak voor jongeren van 16 tot 27 jaar en gaan we preventief aan de slag om te voorkomen dat jongeren uitvallen. Ook op regionaal niveau is het mogelijk, door bundeling van krachten, een sterkere positie in te nemen bij de visie- en besluitvorming.

Door het verrichten van taken voor de gemeente Wassenaar op het gebied van leerplicht en RMC versterkt Leidschendam-Voorburg haar positie in de regio op het gebied van onderwijs. Veruit het grootste deel van de voortijdig schoolverlaters valt uit in het mbo. De mbo-studenten uit Leidschendam-Voorburg gaan naar 3 grote ROC's in de regio: ROC Mondriaan, ROC ID College en ROC Leiden. Met de eerste twee ROC's wordt al overleg gevoerd over het voorkomen en bestrijden van voortijdig schoolverlaten. Door de taken van Wassenaar op het gebied van leerplicht en RMC (voortijdig schoolverlaten) uit te voeren, wordt Wassenaar en ook Leidschendam-Voorburg een serieuze gesprekspartner voor ROC Leiden.

Je bent voortijdig schoolverlater als je geen startkwalificatie hebt behaald in het onderwijs. Als startkwalificatie geldt minimaal: havo, vwo of mbo-2 diploma. Voortijdig schoolverlaten blijkt een goede voorspeller te zijn voor jeugdwerkloosheid. Bijna 60% van de werkloze jongeren in Leidschendam-Voorburg heeft geen startkwalificatie (gegevens UWV juli 2012).

Het laatste voordeel voor Leidschendam-Voorburg ligt in de schaalvergroting. Voor specifieke trajecten om voortijdig schoolverlaters weer terug naar het onderwijs te begeleiden is vaak een minimum aantal deelnemers nodig. Als Leidschendam-Voorburg en Wassenaar hun bestanden bij elkaar voegen, zal eerder aan dat minimum voldaan kunnen worden."

Door de overheveling van taken en bundeling van krachten op het voornoemde gebied beoogt de gemeente Wassenaar specifiek:

- Behoud en versterking van de kwaliteit van de uitvoering van taken op het gebied van Leerplicht en RMC op een schaal die ook vanuit bedrijfsvoering economisch verantwoord is.
- Een efficiënt gebruik van middelen en menskracht ter uitvoering van de wettelijke taken.
- Integrale doelgroepbenadering (o.a. Jongerenloopbaancentrum) door Ketenaanpak op Werkplein Corbulo met het doel Voortijdig schoolverlaten terug te dringen en het aantal jongeren met een startkwalificatie te verhogen.
- Terugdringen (luxe)verzuim.
- Versterking van integraal gemeentelijk beleid op het gebied van Leerplicht en RMC.
- Aansluiting en positieversterking op regionaal (Haaglanden) niveau.

4. Financiële toelichting en risico's

De uitvoeringskosten die gemeente Leidschendam maakt voor het uitvoeren van de leerplichtfunctie en RMC taken voor de gemeente Wassenaar zullen volledig in rekening worden gebracht bij gemeente Wassenaar.

Deze uitvoeringskosten bestaan uit:

- personeelslasten voor 1,37 FTE schaal 9 (gebaseerd op de Ingradonorm)
- Inclusief een opslag voor overheadkosten (zijnde 40% van de salariskosten).

De jaarlasten voor de leerplichtfunctie bedragen in totaal € 127.176 inclusief werkgeverslasten, overheadvergoeding en uitgaande van 1.2 fte Leerplicht, max. schaal 9 op jaarbasis. De jaarlasten voor de RMC functie van 0,17 fte (ook uitgaande van max. schaal 9) bedragen € 18.016. In totaal bedragen de geraamde uitkeringslasten voor de leerplicht- en de RMC functie hiermee € 145.192 per jaar. Dit bedrag zal bij gemeente Wassenaar in rekening worden gebracht. Per saldo is het financiële effect voor de gemeente Leidschendam-Voorburg neutraal.

Door het aanvaarden van zowel taken en bevoegdheden als ook bijbehorende formatie, treden er geen nadelige effecten op die nu benoemd kunnen worden. Doordat de vergaarde historische gegevens geen betrouwbaar beeld lijken te geven van de actuele situatie, bestaat de kans dat de benodigde formatie van 1,2 fte niet toereikend is. Ook de aanzuigende werking van het verzuimloket, kan er toe leiden dat meer formatie benodigd zal zijn dan nu voorzien. Hetzelfde geldt voor de nu berekende formatie van 0,17 fte RMC-functie. Dit risico wordt ondervangen doordat vanaf schooljaar 2012-2013 alle gegevens in het geautomatiseerde systeem verwerkt zullen worden, waardoor snel inzage ontstaat in de actuele situatie. Daarnaast zal jaarlijks, op basis van de vergaarde gegevens, bekeken worden of de berekende formatie al dan niet toereikend is, waarna bijstelling van de formatie plaats zal vinden.

5. Communicatie

De scholen in Wassenaar zijn in juni 2012 door middel van een brief geïnformeerd over de gewijzigde werkplek van de leerplichtambtenaar. Echter, uit oogpunt van dienstverlening, wordt ervoor gekozen om eventuele gesprekken met jongeren en/of ouders in de gemeente Wassenaar te laten plaatsvinden.

Om preventief te kunnen werken en een beroep te kunnen doen op de eigen verantwoordelijkheid van jongeren en ouders, betekent dit dat jongeren en ouders optimaal geïnformeerd dienen te zijn. Rechten en plichten met betrekking tot de leerplicht dienen daarbij direct beschikbaar en voor iedereen inzichtelijk en raadpleegbaar te zijn.

Zodra besluitvorming m.b.t. de overheveling van taken heeft plaatsgevonden, wordt in samenspraak met de afdeling communicatie van zowel Leidschendam-Voorburg als Wassenaar een extern communicatietraject opgestart in lijn van het huidige communicatietraject van de gemeente Leidschendam-Voorburg.

6. Betrokken partijen

Het collegevoorstel is tot stand gekomen in samenwerking met de afdelingen JOS, Wenl, Financiën en BJZ.

De Ondernemingsraad (OR) van beide gemeenten zijn aangehaakt. De overdracht van taken leerplicht/RMC Wassenaar betreft een kleine organisatiewijziging. Dit betekent dat het voorgenomen besluit van het college voor advies moet worden voorgelegd aan de OR.

7. Conclusie

Het besluitvormingstraject loopt zoveel mogelijk parallel. Het voorstel tot overdracht van de taken Leerplicht en RMC worden eerst in Wassenaar ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. Wij bieden het voorstel ter informatie aan uw raad aan. Indien de raad van Wassenaar tot besluitvorming is overgegaan, wordt een budgettair neutrale begrotingswijziging bij de behandeling van de Voorjaarsnota 2013 aan uw raad aangeboden.

Het college van Leidschendam-Voorburg,

Mw. mr. C.A. van der Burg
loco-secretaris

drs. J.W. van der Sluijs
burgemeester

Bijlage(n) bestemd voor de raad:

Kenmerk: 781283

Onderwerp: Samenwerkingsovereenkomst - Afdeling Werk en Inkomen gemeenten Leidschendam-Voorburg en Wassenaar