



AVALEX

Mantelovereenkomst

**Gemeente Delft
Gemeente Leidschendam-Voorburg
Gemeente Midden Delfland
Gemeente Pijnacker-Nootdorp
Gemeente Rijswijk
Gemeente Wassenaar
Avalex**

2012-2016



De partijen:

- a. De gemeente Leidschendam-Voorburg, ten deze krachtens artikel 171 van de Gemeentewet vertegenwoordigd door haar burgemeester, de heer drs. J.W. van der Sluijs
- b. De gemeente Pijnacker-Nootdorp, ten deze krachtens artikel 171 van de Gemeentewet vertegenwoordigd door haar burgemeester, de heer drs. F.H. Buddenberg
- c. De gemeente Rijswijk, ten deze krachtens artikel 171 van de Gemeentewet vertegenwoordigd door haar burgemeester, de heer H.W.M. Klitsie
- d. De gemeente Wassenaar, ten deze krachtens artikel 171 van de Gemeentewet vertegenwoordigd door haar burgemeester, de heer J.Th. Hoekema
- e. De gemeente Delft, ten deze krachtens artikel 171 van de Gemeentewet vertegenwoordigd door haar burgemeester, de heer mr. drs. G.A.A. Verkerk
- f. De gemeente Midden Delfland, ten deze krachtens artikel 171 van de Gemeentewet vertegenwoordigd door haar burgemeester, de heer A.J. Rodenburg

hierna te noemen De Gemeente(n)

en

- g. De gemeenschappelijke regeling reinigingsbedrijf Avalex, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar voorzitter, de heer R. De Prez

hierna te noemen Avalex

In aanmerking nemende dat:

- de Gemeenten en Avalex handelen conform de Gemeenschappelijke Regeling Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex, hierna te noemen GR;
- de mantelovereenkomst is opgesteld op basis van de bepalingen van de GR Avalex;
- op basis van de mantelovereenkomst en artikel 5 lid 1 van de GR Avalex worden dienstverleningsovereenkomsten opgesteld, hierna te noemen DVO's;
- deze mantelovereenkomst beoogt de wederzijdse rechten en verplichtingen van partijen op evenwichtige wijze te regelen met handhaving van een kwalitatief hoogstaande dienstverlening;
- de APV, Afvalstoffenverordening en Uitvoeringsbesluit van de deelnemende gemeenten onverkort van toepassing is;
- de colleges van Burgemeester en Wethouders van de deelnemende gemeenten Avalex aanwijzen als de inzameldienst;

verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

1 Algemene bepalingen

1.1 Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a. **afvalstoffen**: de in te zamelen en/of af te voeren en/of te verwerken soorten afvalstoffen: huishoudelijk afval, grof huishoudelijk afval en overige afvalstoffen;
- b. **huishoudelijke afvalstoffen**: afvalstoffen die geregeld vrijkomen in particuliere huishoudingen en van beperkte afmeting en/of massa zijn;
- c. **grof huishoudelijk afval**: afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudingen die te groot en/of te zwaar zijn om op dezelfde wijze als huishoudelijke afvalstoffen te worden aangeboden;
- d. **overige afvalstoffen**: afvalstoffen afkomstig uit bedrijven, instellingen en diensten;
- e. **taken**: door Avalex structureel uit te voeren reinigingswerkzaamheden in opdracht van de gemeenten;
- f. **incidentele opdrachten**: opdrachten voor werkzaamheden met een niet structureel karakter;
- g. **dienstverleningsovereenkomst**: overeenkomst tussen de gemeenten en Avalex met een nadere werkschrijving van de desbetreffende taak afgekort DVO;
- h. **huisaansluiting**: een perceel in de afvalstoffenheffing of reinigingsrecht ten aanzien waarvan een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijk afval bestaat;
- i. **overleg**: de voor de uitvoering van de aan Avalex opgedragen taken geëigende overlegvormen tussen Avalex als opdrachtnemer en de deelnemende gemeenten als opdrachtgever.
- j. **ambtelijk opdrachtgever**: persoon die door een gemeente is aangewezen om namens de gemeente als opdrachtgever op te treden. De ambtelijk opdrachtgever houdt zicht op hetgeen is afgesproken in de DVO en is aanwezig bij het opdrachtgeveroverleg tussen de gemeente en Avalex

1.2 Taken

1.2.1

Avalex heeft, voortvloeiend uit de GR, artikel 4.1, tot taak het:

- a. gescheiden inzamelen van uit huishoudens vrijkomende afvalstoffen, conform het geldende landelijke afvalbeheersplan. Bedrijfsaansluitingen welke onder het reinigingsrecht vallen worden gelijktijdig met het huishoudelijk afval ingezameld;
- b. onderhoud en beheer van brengstations;
- c. onderhoud en beheer van inzamelmiddelen;
- d. op- en overslaan van afvalstoffen;
- e. zorg voor de verwerking van afvalstoffen.



1.2.2

Taken die verband houden met, of aansluiten op, de onder 1.2.1 genoemde taken, worden door de gemeenten opgedragen aan Avalex.

1.2.3

Incidentele opdrachten worden door de desbetreffende gemeente voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden schriftelijk met Avalex overeengekomen tegen vooraf vastgestelde tarieven. De opdracht wordt altijd door Avalex schriftelijk bevestigd waarbij een inschatting wordt gemaakt van de door Avalex aan de betrokken gemeente te factureren kosten. De betaling zal geschieden binnen dertig dagen nadat de betreffende gemeente de factuur voor de verrichtte werkzaamheden heeft ontvangen.

1.3 Garantieregeling werkzaamheden en Aansprakelijkheid

1.3.1

Avalex is aansprakelijk voor schade die De Gemeente lijdt als gevolg van een tekortkoming in de nakoming van verplichtingen uit hoofde van deze overeenkomst en zal De Gemeente vrijwaren voor schadeclaims, tenzij de tekortkomingen niet aan Avalex zijn toe te rekenen. Onder niet toerekenbare tekortkoming in de nakoming van de overeenkomst wordt verstaan een externe factor, die niet voor rekening en risico van Avalex kan worden gebracht.

1.4 Dienstverleningsovereenkomst (DVO)

1.4.1

De wijze van uitvoering van de basis- en overige taken door Avalex is opgenomen in een DVO. Een DVO wordt door de betrokken partijen ondertekend.

1.4.2

Een DVO wordt opgesteld per kalenderjaar, met de bedoeling de opgenomen taken te blijven laten uitvoeren door Avalex, overeenkomstig de GR. Een DVO, opgesteld voor een kalenderjaar heeft een looptijd tot het einde van het betreffende kalenderjaar en wordt telkenmale stilzwijgend verlengd voor een periode van één kalenderjaar.

1.4.3

Voor 1 oktober van het lopende kalenderjaar wordt een DVO verlengd of, indien één van de partijen dat noodzakelijk acht, aangepast voor het volgende kalenderjaar



1.5 Wettelijke voorschriften

1.5.1

Avalex handelt bij de uitvoering van de taken conform de wetten, verordeningen, besluiten, maatregelen en voorschriften die door de rijksoverheid, de provinciale en de gemeentelijke overheid, dan wel door andere daartoe wettelijk aangewezen organen, zijn vastgesteld ten aanzien van het milieu in het algemeen en ten aanzien van de afvalverwijdering in het bijzonder.

2. Opdracht

2.1 Verplichtingen

2.1.1

Avalex verplicht zich tot het (doen) uitvoeren van de taken en opdrachten genoemd onder "1.2 Taken" van deze overeenkomst, in goed overleg met de gemeenten.

2.1.2

Avalex is gerechtigd de uitvoering van de door haar te verrichten diensten en taken geheel of gedeeltelijk aan derden uit te besteden. Avalex is gerechtigd om voor de uitvoering van de werkzaamheden arbeidskrachten in te huren via erkende uitzendbureaus.

2.1.3

Avalex zorgt voor een adequate afhandeling van klachten over de werkzaamheden genoemd in artikel 1 van deze overeenkomst. Avalex is een zelfstandig bestuursorgaan en beschikt over een eigen klachtenprocedure.

2.1.4

De Gemeente wijst binnen haar organisatie een functionaris aan die optreedt als ambtelijk opdrachtgever.

2.1.5

De Gemeente is verplicht in redelijkheid te doen wat noodzakelijk is om Avalex de taken en opdrachten te laten uitvoeren en na te laten wat Avalex kan belemmeren in de uitvoering van de taken en opdrachten. De Gemeente neemt maatregelen teneinde het aanbiedingsgedrag van de inwoners en bedrijven dusdanig te beïnvloeden dat dezen zich houden aan de regels van de APV of afvalstoffenverordening en er geen gevolgen voor Avalex en de overige deelnemers in de GR ontstaan.

2.1.6

Indien de hier bedoelde inspanningen van de Gemeente tekort schieten of niet het gewenste effect hebben, dan komen de gemaakte meerkosten voor rekening van de Gemeente.

2.1.7

De Gemeente zal bij de vaststelling van het gemeentelijk afvalstoffenbeleid, zoveel als mogelijk rekening houden met het streven om te komen tot een uniforme werkwijze bij de afvalverwijdering in de aangesloten gemeenten.

2.2 Vergoedingen en vergoedingsregeling

2.2.1

Voor het uitvoeren van de genoemde taken en opdrachten zoals opgenomen in de DVO, ontvangt Avalex van de Gemeenten een bijdrage volgens artikel 36 van de GR. De vergoedingen zijn gebaseerd op de vastgestelde werkomschrijvingen en bepaald aan de hand van de daarbij



behorende, door het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling vastgestelde, begroting. De kosten van verwerking van afval en overige direct aan de dienstverlening te relateren kosten worden afgerekend op basis van de werkelijke kosten (inclusief de van toepassing zijnde opslagen, zoals vastgesteld in de begroting)

2.2.1 A

In afwijking van het bepaalde in 2.2.1. geldt gedurende de periode waarin sprake is van een negatief eigen vermogen, een aangepaste afrekensystematiek, waarbij Avalex haar diensten aan Gemeenten op basis van fixed price met hen afrekent. Niet door Avalex beïnvloedbare kosten worden alleen afgerekend als zij hoger uitvallen dan geraamd. Tot deze kosten behoort het saldo van de verwerkingskosten van afval en de kosten van brandstof. Indien deze kosten lager uitvallen dan geraamd blijft het voordeel bij Avalex.

2.2.2

Indien en voor zover taken worden verrekend op basis van het gemiddelde aantal huisaansluitingen in het betreffende jaar, zal dit aantal bepaald worden door het aantal huisaansluitingen op 1 januari plus het aantal huisaansluitingen op 1 januari van het volgende jaar, gedeeld door twee. De gegevens (demografische kerncijfers per gemeente) van Het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) zijn hierbij leidend.

2.2.3

De gemeente is verplicht juiste gegevens aan te leveren aan Avalex en eventuele afwijkingen binnen een aanvaardbare termijn te melden.

2.2.4

De niet in artikel 1.2.1 genoemde taken, welke wel in de begroting zijn opgenomen en door middel van een voorschot in rekening worden gebracht, zullen worden verrekend aan de hand van het werkelijk aantal bestede uren, vermeerderd met aan Avalex doorberekende kosten van derden, overeenkomstig de tarieven uit door het algemeen bestuur van de GR vastgestelde tarievenlijst.

2.2.5

De kostenramingen worden tezamen met de werkomschrijvingen tenminste éénmaal per jaar besproken en opnieuw vastgesteld en vastgelegd in de begroting.

2.2.6

De in artikel 2.2.1 genoemde vergoedingen worden op basis van de jaarlijks vast te stellen begroting in 4 gelijke termijnen steeds op de eerste dag van het kwartaal middels een voorschotfactuur aan Avalex betaalbaar gesteld. In aansluiting op het vaststellen van de jaarrekening door het bestuur vindt de eindafrekening plaats, conform artikel 36 van de GR.

2.2.7

Het bestuur van Avalex is gerechtigd de prijzen en tarieven door middel van een begrotingswijziging te herzien in geval van aantoonbare verhoging van bestaande of invoering van nieuwe belastingen, tarieven, (milieu)-heffingen of -rechten, en eventuele omstandigheden die zich voordoen en welke buiten de invloedssfeer van Avalex vallen.

3. Overige bepalingen

3.1 Rapportages

3.1.1

Per taak wordt in de DVO aangegeven welke standaardrapportages door Avalex geleverd dienen te worden aan de gemeente en vice versa.

3.2 Overleg

3.2.1 Opdrachtgeversoverleg

Naast bestuurlijke advisering voeren de gemeenten afzonderlijk en AvaLex regelmatig doch minstens viermaal per jaar op directie- of vergelijkbaar niveau overleg over de inhoud en de werking van de in deze mantelovereenkomst neergelegde rechten en verplichtingen en de uitvoering van de DVO's.

3.2.2 Beleidsmatig overleg

Gemeenten en AvaLex voeren op ambtelijk niveau regelmatig overleg over advisering en beleidsondersteuning op het gebied van afvalmanagement. Het beleidsmatig overleg kan voorstellen voorbereiden voor besluitvorming in het Dagelijks Bestuur. Deze voorstellen worden altijd getoetst door de permanente adviescommissie.

3.2.2.1

Het beleidsmatig overleg kan de opdracht krijgen besluiten van het Dagelijks Bestuur die van invloed zijn op de dienstverlening uit te werken binnen de kaders gesteld in de begroting en/of de genomen besluiten van het Dagelijks Bestuur.

3.2.3 Operationeel overleg

Gemeenten en AvaLex voeren op ambtelijk niveau overleg om de uitvoering van de DVO op operationeel niveau te bewaken.

4. Slotbepalingen

4.1 Gewijzigde omstandigheden

4.1.1

Indien zich naar het oordeel van één der partijen gedurende de looptijd van een dienstverleningsovereenkomst omstandigheden voordoen, welke van dien aard zijn dat de andere partij naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid ongewijzigde instandhouding van de dienstverleningsovereenkomst niet mag verwachten, zullen partijen in overleg treden over aanpassing van de dienstverleningsovereenkomst.

4.1.2

Indien gedurende de looptijd van de mantelovereenkomst en dienstverleningsovereenkomst(en) nieuwe wettelijke voorschriften van kracht worden ter zake van afvalverwijdering en/of de overige taken, geven de gemeenten en AvaLex hieraan in goed onderling overleg gevolg en indien nodig wordt de mantelovereenkomst daartoe aangepast.

4.2 Calamiteiten

4.2.1

In geval van calamiteiten zal AvaLex, binnen haar mogelijkheden, ondersteuning bieden aan de desbetreffende gemeente of officiële instanties.

4.2.2

De desbetreffende gemeente vergoedt AvaLex volgens de in de geldende begroting vastgestelde tarieven voor de integrale kosten van personeel en materieel. Volgens artikel 9, lid 1, sub k van de Gemeenschappelijke Regeling worden deze tarieven vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Bovendien vergoedt de gemeente de werkelijke overige directe kosten (inclusief geldende toeslagen).

4.2.3

De desbetreffende gemeente wordt zo spoedig mogelijk na de calamiteit op de hoogte gesteld van de gemaakte kosten.

4.2.4

De wijze van handelen bij calamiteiten wordt vastgelegd in een DVO en is in overeenstemming met de bestaande calamiteitenplannen van de gemeenten.

4.3 Recht

4.3.1

Het Nederlandse recht is van toepassing. Omdat een eventueel geschil over deze overeenkomst aangemerkt kan worden als een zuiver bestuursgeschil (d.w.z. er zijn geen anderen, bijvoorbeeld burgers, bij betrokken), zullen conform artikel 28 op de Wgr geschillen in eerste instantie worden beslecht door Gedeputeerde Staten. Vervolgens kan in beroep worden gegaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

4.3.2

Voor zover één of meer bepalingen van de mantelovereenkomst nietig of niet afdwingbaar mochten blijken te zijn, zal zulks geen gevolgen hebben voor de overige inhoud van de mantelovereenkomst en zullen partijen desbetreffende bepalingen vervangen door nieuwe.

4.4 Termijn

4.4.1.

Deze mantelovereenkomst wordt met terugwerkende kracht op 01-01-2012 aangegaan voor de periode van tenminste 4 volle kalenderjaren.



5. Ondertekening

Aldus overeengekomen en opgemaakt in zevenvoud

De gemeenten,

Leidschendam-Voorburg, december 2012

Dhr. drs. J.W. van der Sluijs
Burgemeester

Pijnacker-Nootdorp, december 2012

Dhr. drs. F.H. Buddenberg
Burgemeester

Rijswijk, december 2012

Dhr. H.W.M. Klitsie
Burgemeester

Wassenaar, december 2012

Dhr. J.Th. Hoekema
Burgemeester

Delft, december 2012

Dhr. mr. drs. G.A.A. Verkerk
Burgemeester

Midden-Delfland december 2012

Dhr. A.J. Rodenburg
Burgemeester



en

namens het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex,

.... december 2012

.....

Dhr. R. De Prez
Voorzitter