

**Begeleidende notitie<sup>1</sup> Gemeenschappelijke Regeling GGD Haaglanden**

Versie 1, 14 oktober 2013

**Inleiding**

De Wet Publieke gezondheid (Wpg) schrijft voor dat de GGD dezelfde regio moet beslaan als de Veiligheidsregio. In de Veiligheidsregio Haaglanden zijn op dit moment nog twee GGD-en actief, de GGD Zuid-Holland West en de GGD Den Haag. Deze GGD-en moeten daarom worden samengevoegd tot één GGD. De negen gemeenten in de regio Haaglanden zullen gezamenlijk een gemeenschappelijke regeling (GR) op moeten richten om deze GGD gestalte te geven. Deze notitie tracht zicht te geven op de uitgangspunten van de aan de twee GGD-en verbonden gemeenten en de keuzes die gemaakt worden bij het opstellen van de gemeenschappelijke regeling. Daarbij is een belangrijk uitgangspunt dat de GGD bij wet een publiekrechtelijke organisatie moet zijn. De gemeenten verbonden aan de GR hebben dan ook een gezamenlijke opgave en een gezamenlijk belang. Het vertrekpunt voor deze GR GGD Haaglanden is dan ook dit gezamenlijk belang voor de publieke gezondheid in de negen gemeenten in Haaglanden.

**Wettelijke grondslagen voor de GGD**

De GGD is voor het lokaal bestuur het belangrijkste instrument voor de uitvoering van de volksgezondheidstaken van de Wpg. De GGD is tevens een zorginstelling zoals bedoeld in de Wet toelating zorginstellingen. Daarmee is een aantal specifieke zorgwetten ook op de GGD van toepassing, zoals de Wet Beroepen in de Gezondheidszorg, de Wet op de Geneeskundige Behandelingsovereenkomst, de Kwaliteitswet zorginstellingen en de Wet klachtrecht cliënten zorgsector.

De GGD staat onder leiding van de directeur publieke gezondheid. Deze is de adviseur is van het lokaal bestuur op het terrein van de publiek gezondheid en is tevens bevoegd tot advisering over de gezondheidsaspecten van besluiten op andere terreinen van lokaal beleid. Om een goede aansluiting te krijgen met het geneeskundig deel van de rampenbestrijding, zijn de Wpg en de Wet Veiligheidsregio's in 2011 onderling verbonden. Daarmee is o.a. geregeld dat de directeur publiek gezondheid leiding geeft aan zowel de GGD als aan de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) die ondergebracht is bij de Veiligheidsregio Haaglanden.

**Uitgangspunten regiogemeenten**

De acht gemeenten (in het vervolg van deze notitie regiogemeenten genoemd) die nu tezamen de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid-Holland West (GR GGD ZHW) vormen, hebben bij brief van 14 november 2012 aan de gemeente Den Haag laten weten dat zij instemmen met het uitwerken van het dienstverleningsmodel als vorm voor samenwerking binnen een GGD Haaglanden. Deze nieuwe gemeenschappelijke regeling, genaamd GGD Haaglanden, zal als opdrachtgever optreden voor de uitvoering van GGD-taken door de gemeente Den Haag. De regiogemeenten willen dat de (Haagse) uitvoeringsorganisatie de naam GGD Haaglanden gaat voeren. In hun brief stellen de regiogemeenten als een belangrijke randvoorwaarde voor hen dat zij bij het bepalen van de inhoud en omvang van het regionale pakket voldoende invloed hebben op de vaststelling. Ook willen zij niet in een situatie komen waarin de voorwaarden voor dienstverlening eenzijdig worden opgelegd. Tevens geven de regiogemeenten aan dat zij voor het doen uitvoeren van lokale taken individuele afspraken willen maken.

---

<sup>1</sup> Deze notitie is een bewerking van de notitie Aandachtspunten GR GGD Haaglanden die gebruikt is tijdens de consultatieronden met de gemeenteraden in juli 2013

### **Uitgangspunten gemeente Den Haag**

De gemeente Den Haag heeft op dit moment binnen haar organisatie een robuuste GGD en wil deze ook in de nieuwe situatie behouden. Het pakket van de GGD Den Haag is (veel) omvangrijker dan dat van de GGD Zuid-Holland West; mede doordat de gemeente Den Haag er voor heeft gekozen de GGD een grote rol te geven bij de uitvoering van het gemeentelijk beleid, zoals delen van het Jeugdbeleid en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Daarbij wordt in de gemeente Den Haag geen onderscheid gemaakt tussen taken voor alle gemeenten gezamenlijk en taken voor individuele gemeenten, omdat de GGD Den Haag slechts voor één gemeente werkt, de gemeente Den Haag. De gemeente Den Haag is nu zelf verantwoordelijk voor omvang en uitvoering van haar taken en wil dit graag zo houden.

### **Intentieverklaring**

De hiervoor beschreven uitgangspunten en verklaringen van zowel de regiogemeenten als de gemeente Den Haag hebben geleid tot een op 28 maart 2013 ondertekende Intentieverklaring Regionalisering GGD Haaglanden. Deze Intentieverklaring was een belangrijke stap op weg naar de vorming van een gemeenschappelijke regeling GGD Haaglanden waarbij de GGD voor negen gemeenten op de schaal van de Veiligheidsregio gaat werken als een professionele zorginstelling, in opdracht van het lokaal bestuur, ten dienste van alle burgers van de regio, met bijzondere aandacht voor risicogroepen.

Inmiddels hebben het Dagelijks Bestuur (DB) van de GR GGD ZHW en de wethouder Volksgezondheid van Den Haag (gezamenlijk in de Stuurgroep van het inmiddels beëindigde project Regionalisering GGD Haaglanden) ook een 'missie - visie' geaccordeerd. Gedeelten van de missie zijn in de intentieverklaring opgenomen, zoals hiervoor is verwoord.

De intentieverklaring en de 'missie – visie' zijn belangrijke bouwstenen voor de tekst van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling GGD Haaglanden.

### **Audit**

Het bestuur GGD Haaglanden i.o. heeft kennisgenomen van de audit die door de 9 gemeenten is uitgevoerd bij de GGD ZHW en heeft de uitkomsten van deze audit betrokken bij de verdere uitwerking van de GR.

### **Belangrijke aandachtspunten gemeenschappelijke regeling**

Bij het opstellen van de tekst van de gemeenschappelijke regeling is rekening gehouden met de volgende aandachtspunten:

1. governance
2. vaststellen inhoud en omvang regionale pakket
3. wijzigen van de omvang van het regionale pakket
4. bepalen vergoeding voor het regionale pakket
5. samenstelling Dagelijks bestuur
6. stemverhouding binnen het Algemeen bestuur
7. directeur publieke gezondheid
8. begroting en verantwoording
9. lokale taken
10. jeugdgezondheidszorg
11. reglement.

Voor een goed begrip volgt eerst de definitie van de gehanteerde termen:

#### *Regionaal pakket*

Het geheel aan taken, met een afgesproken omvang en kwaliteitsniveau, zoals de uitvoeringsorganisatie GGD Haaglanden deze verzorgt in de negen gemeenten. Dit pakket is uniform en kan zowel wettelijke als niet-wettelijke taken bevatten.

#### *Lokale taken*

Een pakket aan taken zoals de uitvoeringsorganisatie GGD Haaglanden verzorgt in één of meer van de deelnemende gemeenten. Dit pakket kan per gemeente (maatwerk) verschillen.

#### *Ad 1: Governance*

In een reguliere GR hebben de deelnemende gemeenten allemaal dezelfde rol, namelijk bestuurder en eigenaar van de uitvoeringsorganisatie. In de voorliggende GR die uitgaat van het 'dienstverleningsmodel', is dit niet het geval. Aangezien de negen gemeenten gezamenlijk één van deze gemeenten vragen het vastgestelde pakket uit te voeren, ontstaan er verschillen. De negen gemeenten gezamenlijk besturen de GR en de gemeente Den Haag is daarnaast eigenaar van de uitvoeringsorganisatie.

Van een privaatrechtelijke overeenkomst van opdracht is echter geen sprake. De taken die door de gemeente Den Haag als GGD Haaglanden worden uitgevoerd, vloeien immers rechtstreeks voort uit de GR, zijnde een publiekrechtelijke regeling. Daarin is vastgelegd dat het algemeen bestuur (AB) een (al dan niet gedetailleerd) besluit neemt over de inhoud en omvang van het takenpakket en dat de gemeente Den Haag dat besluit onvoorwaardelijk uitvoert. Dit betekent bijvoorbeeld dat er, anders dan bij een privaatrechtelijke opdracht, geen wilsovereenstemming behoeft te bestaan tussen het AB en de gemeente Den Haag over het takenpakket en de voorwaarden en condities waaronder deze zullen worden uitgevoerd.

#### *Ad 2: vaststellen inhoud en omvang van het regionale pakket*

De regiogemeenten hebben als belangrijke randvoorwaarde gesteld dat zij voldoende invloed willen hebben bij het vaststellen van de inhoud en het kwaliteitsniveau van het regionale pakket. Bij de start van de regionaliseringsgesprekken is afgesproken dat het huidige pakket van de GGD ZHW leidend is voor het bepalen in welke omvang en intensiteit de taken binnen het regionale pakket moeten worden uitgevoerd.

Voor het noodzakelijke draagvlak van een GGD Haaglanden als samenwerkingsverband van alle negen gemeenten is het belangrijk dat niet met een gewone maar met een gekwalificeerde meerderheid van minimaal 75% wordt vastgelegd welke taken moeten worden uitgevoerd. Om het draagvlak te benadrukken is het daarbij nodig dat ook alle leden van het AB in die vergadering aanwezig zijn. Indien dat niet het geval is, schrijft de voorzitter een nieuwe vergadering uit, waarbij dan de vereiste aanwezigheid van alle leden niet meer geldt. Een besluit is immers wel nodig.

In diverse beleidsvelden binnen de overheid is het gebruikelijk om het beleid voor enkele jaren vast te stellen. Dit geldt bijvoorbeeld in de Cultuursector en het onderwijs. Ook voor de uitvoering van GGD-taken is dit gewenst. Met een vaststelling door het AB van het regionale pakket voor een periode van telkens vier jaar wordt bestuurlijke rust gecreëerd en dit geeft duidelijkheid aan de uitvoeringsorganisatie.

Natuurlijk dient het regionale pakket te voldoen aan de wettelijke eisen. De wet schrijft in veel gevallen alleen voor dat een taak moet worden uitgevoerd, maar niet hoe en in welke

omvang. Het is gewenst om in ieder geval één eis aan de omvang van het regionale pakket in de GR te stellen, namelijk dat het moet voldoen aan de verplichting tot opschaling conform de Wet veiligheidsregio's. Dit garandeert dat in voorkomende gevallen die opschaling zonder vertraging en onnodige problemen kan plaatsvinden.

*Ad 3: wijzigen van de omvang van het regionale pakket*

Met het vastleggen van de omvang en het kwaliteitsniveau van het regionale pakket voor vier jaar ontstaat voor alle betrokkenen duidelijkheid. Toch kan het gewenst zijn om tussentijds tot structurele wijziging te besluiten. Dit dient dan wel een unaniem besluit van het AB te zijn. Daar is de gemeente Den Haag dan immers zelf bij en zal alleen instemmen als het organisatorisch uitvoerbaar is en er overeenstemming is over het omgaan met eventuele financiële risico's. Den Haag kan evenmin eenzijdig tot vermindering van de uitvoering besluiten. Daarmee hebben de regiogemeenten de garantie dat Den Haag de gemaakte afspraken zal nakomen.

Het AB zal elke vier jaar een besluit moeten nemen over de omvang van het regionale pakket. Om de uitvoeringsorganisatie de mogelijkheid te geven bij eventuele wijziging van het regionale pakket de formatie en organisatie aan te passen is het gewenst om daarvoor tijd in te ruimen. Als tot wijziging van het regionale pakket minimaal één jaar voorafgaande aan de nieuwe periode wordt besloten, is er een behoorlijke kans dat dit niet zal leiden tot frictiekosten. De uitvoeringsorganisatie heeft dan minimaal een jaar de tijd om de noodzakelijke aanpassingen in de formatie enz. tot stand te brengen. De gemeente Den Haag kan het zich echter niet veroorloven om op voorhand risico te lopen. Daarom wordt opgenomen dat aantoonbaar onvermijdbare kosten als gevolg van een wijziging van het regionale pakket voor een nieuwe vierjaarlijkse periode voor rekening komen van de GGD Haaglanden, in casu de negen gemeenten. Indien het AB niet tot een besluit kan komen over deze incidentele kosten, kan dit aan de geschillencommissie worden voorgelegd. Als het regionale pakket niet verandert, dient alleen een nieuwe vergoeding voor de uitvoering daarvan in de nieuwe periode te worden overeengekomen.

*Ad 4: bepalen vergoeding voor het regionale pakket*

Conform de gemeenschappelijke regeling voert de gemeente Den Haag het regionale pakket in alle gemeenten uit. Daarbij is de uitvoering in de regiogemeenten expliciet en zichtbaar in de organisatie en administratie van de gemeente Den Haag opgenomen, waarbij een transparante tariefsopbouw uitgangspunt is. De uitvoering in de gemeente Den Haag zelf vormt onderdeel van het gehele Haagse pakket en is niet afzonderlijk zichtbaar. In de gemeente Den Haag is immers geen onderscheid in lokale en regionale taken. De gemeente Den Haag vraagt een vergoeding aan de Gemeenschappelijke Regeling voor de uitvoering in de regiogemeenten. De door de gemeente Den Haag gevraagde vergoeding voor de vierjaarlijkse periode dient voldoende te worden onderbouwd. In formele zin stelt de gemeente Den Haag de vergoeding vast in overeenstemming met het AB. Het moge duidelijk zijn dat het noodzakelijk is dat binnen het AB de gemeente Den Haag en de regiogemeenten tot overeenstemming komen over de vergoeding. Er is geen andere aanbieder van de producten en diensten dan de gemeente Den Haag.

Praktisch gezien betekent dit dat er voorafgaand aan de vergadering en besluitvorming in het AB een overleg zal zijn tussen de gemeente Den Haag en de acht regiogemeenten over zowel de omvang van het regionale pakket als de bijbehorende vergoeding. Het een kan immers niet zonder het ander.

Voor de overige drie jaren van de vierjaarlijkse periode zijn geen nieuwe onderhandelingen nodig over de vergoeding door een jaarlijkse aanpassing op basis van:

1. de binnen de gemeente Den Haag gehanteerde wijze voor aanpassing van lonen en prijzen en
2. wijzigingen in het inwoneraantal van de regiogemeenten.

In de besluitvorming over inhoud en kosten van het regionale pakket zijn dus, conform het voorgaande, drie fasen te onderscheiden:

- a. de gemeenten stellen met een gekwalificeerde meerderheid de inhoud van het te realiseren regionale pakket vast;
- b. de gemeente Den Haag geeft op basis van een transparante tarief opbouw in relatie tot de kwaliteit van het product aan welke vergoeding zij daarvoor verlangt;
- c. na bereikte overeenstemming voert de uitvoeringsorganisatie van de gemeente Den Haag het regionale pakket in de gemeenten uit.

In de fasen a. en c. staat de gezamenlijkheid van de negen gemeenten voorop, fase b. wordt vooral gekenmerkt door de onderhandeling tussen een vragende en een leverende partij. Hiermee wordt maximaal recht gedaan aan gezamenlijkheid én autonomie, en worden onderlinge (bestuurlijke en financiële) risico's voorkomen.

De begroting van de GR GGD Haaglanden kent als uitgave de vergoeding aan de gemeente Den Haag. De inkomsten worden gevormd door de bijdragen die aan de acht regiogemeenten in rekening wordt gebracht, zoveel mogelijk conform een tarief per inwoner. Aangezien de normale bedrijfsrisico's voor de gemeente Den Haag zijn, zal de jaarrekening conform de begroting zijn.

Het is echter mogelijk dat het AB besluit tot het in alle gemeenten uitvoeren van een activiteit (bijvoorbeeld een grootschalige vaccinatiecampaagne ter afwending van een dreigende infectieziekte epidemie) door de uitvoeringsorganisatie GGD Haaglanden, die niet in de vastgestelde omvang van het regionale pakket zit. De kosten daarvan dienen dan, naast de vergoeding voor het regionale pakket, door de Gemeenschappelijke Regeling aan de gemeente Den Haag te worden vergoed. De kosten voor de uitvoering van deze taken in de regiogemeenten worden door de regiogemeenten binnen 6 weken na het verzoek daartoe van het DB betaald aan de GR. De bijdrage van de gemeente Den Haag wordt in de toelichting bekend gemaakt, maar is geen onderdeel van de betreffende jaarrekening. Daarmee blijft het financiële deel van de jaarrekening alleen betrekking hebben op de prestaties in de regiogemeenten en zal ook in deze situatie de jaarrekening van de GR geen tekort vertonen.

#### *Ad 5: samenstelling Dagelijks bestuur*

Het DB bestaat uit tenminste drie leden, waaronder de voorzitter, aan te wijzen en te benoemen uit de leden van het AB. Aangezien de uitvoering van het regionale pakket wordt opgedragen aan de gemeente Den Haag en de gemeente Den Haag de financiële risico's die dat met zich brengt draagt, zal de vertegenwoordiger namens de gemeente Den Haag in ieder geval deel uitmaken van het DB. De benoeming van de voorzitter is een vrije keuze. Wie ook de voorzitter wordt, de ondersteuning van haar/hem vindt vanuit de gemeente Den Haag plaats. De gemeente Den Haag draagt ook zorg voor het in stand houden van de Gemeenschappelijke Regeling en de ondersteuning van het AB en het DB. Daarnaast is natuurlijk vanuit de deelnemende gemeenten ondersteuning voor hun eigen bestuurder nodig. Zowel de GR van de GGD ZHW als die van de veiligheidsregio kent geen plaatsvervangende DB-leden. Er is geen noodzaak om dit in de nieuwe GR GGD Haaglanden wel te doen.

*Ad 6: stemverhouding binnen het algemeen en dagelijks bestuur*

Het is gebruikelijk in een gemeenschappelijke regeling dat het AB bij meerderheid besluiten neemt, tenzij in specifieke gevallen anders is aangegeven. Die specifieke gevallen betreffen aangelegenheden die voor een of meer gemeenten dermate belangrijk zijn dat een besluit zonder hun instemming niet goed mogelijk is. In deze gemeenschappelijke regeling betreft dit de volgende punten:

- Inhoud en omvang van het regionale pakket (gekwalificeerde meerderheid)
- wijziging van het regionale pakket lopende de vierjaarlijkse periode (unaniem)
- vaststellen directiestatuut (consensus)

De gemeente Den Haag heeft een aantal bevoegdheden cq. verplichtingen die voortvloeien uit haar rol als uitvoerder van het regionale pakket. Deze zijn:

- het benoemen van de directeur publieke gezondheid tot directeur van de uitvoeringsorganisatie
- het vaststellen van de vergoeding voor het uitvoeren van het regionale pakket in overeenstemming met het AB
- het bepalen van de aantoonbaar onvermijdbare kosten ten laste van de Gemeenschappelijke Regeling bij wijziging van het regionale pakket; (indien hierover geen overeenstemming binnen het AB wordt bereikt, kan dit aan de geschillencommissie worden voorgelegd).

Met deze uitzonderingen op de gewone meerderheidsbesluiten binnen het AB en het DB hebben alle gemeenten voldoende waarborgen voor hun specifieke belangen.

De keuze van de stemverhouding binnen het AB dient in ieder geval aan één aspect te voldoen: geen gemeente mag de meerderheid hebben. Er zijn twee voor de hand liggende mogelijkheden.

- De huidige formule van de GR GGD ZHW gebruiken en Den Haag daarin opnemen leidt tot 26 stemmen voor Den Haag en 31 voor de acht regiogemeenten.
- De stemverhouding binnen de Veiligheidsregio Haaglanden ook toepassen op de GGD Haaglanden. Dit geeft 5 stemmen voor Den Haag en 17 voor de acht regiogemeenten.

In de Veiligheidsregio werken de negen gemeenten al langere tijd nauw samen. De regionalisering GGD Haaglanden is ook ingegeven om de relatie met de veiligheidsregio zo optimaal mogelijk te maken. Met inachtneming van de in het voorgaande geschetste waarborgen en de relatie met de Veiligheidsregio is gekozen voor de stemverhouding conform de Veiligheidsregio.

*Ad 7: directeur publieke gezondheid*

*Benoeming*

De directeur publieke gezondheid kent zowel een benoeming bij de GGD Haaglanden als bij de Veiligheidsregio Haaglanden. Het is derhalve noodzakelijk dat het AB de directeur publieke gezondheid benoemt in overeenstemming met het AB van de Veiligheidsregio. Dit is tevens voorgeschreven in de Wpg. Aangezien de gemeente Den Haag het regionale pakket zal uitvoeren en dus alle werknemers in dienst zijn van de gemeente Den Haag, is het gewenst dat de directeur publieke gezondheid in dienst is van de gemeente Den Haag. Daarmee kan het college van de gemeente Den Haag de directeur publieke gezondheid benoemen tot directeur van de gemeentelijke uitvoeringsorganisatie.

### *Directiestatuut*

Ten gevolge van de diverse wetten die van toepassing zijn op zorginstellingen (Wet Beroepen in de Individuele Gezondheidszorg, de Wet op de Geneeskundige Behandelingsovereenkomst, de Kwaliteitswet zorginstellingen en de Wet klachtrecht cliënten zorgsector) heeft de GGD een aantal eigenstandige verplichtingen, die onder andere leiden tot diverse wettelijke verplichtingen en bevoegdheden van de directeur publieke gezondheid. Dit wordt voor de GGD Haaglanden nader geregeld in het directiestatuut. Dit statuut zal, inclusief mandaatregeling, door het AB unaniem worden vastgesteld.

Daarnaast wordt in het directiestatuut vastgelegd dat een adviescommissie wordt ingesteld. Deze adviescommissie bestaat uit beleidsmedewerkers en / of financiële medewerkers van de negen gemeenten en zij wordt door de directeur publieke gezondheid betrokken bij de voorbereiding van DB en AB vergaderingen. Deze commissie krijgt te allen tijde de gelegenheid om advies uit te brengen over stukken die aan het bestuur worden voorgelegd.

### *Ad 8: begroting en verantwoording*

#### *Inleiding*

De uitvoeringsorganisatie GGD Haaglanden is onderdeel van de gemeente Den Haag en gaat werken voor de negen gemeenten in Haaglanden. Dit is een nieuwe situatie in de regio Haaglanden, zowel voor de gemeente Den Haag als voor de regiogemeenten. Met deze constructie is het financiële bedrijfsrisico volledig voor de gemeente Den Haag. De regiogemeenten betalen via de GR de gemeente Den Haag voor de uitvoering van taken van de GGD Haaglanden in hun gemeente. De regiogemeenten willen daarom wel zicht op deze uitgaven hebben/ krijgen. De gemeente Den Haag heeft belang bij transparantie om te kunnen bepalen of de GGD Haaglanden binnen de financiële kaders kan werken en ter voorbereiding op de nieuwe periode van vier jaar.

De gemeente Den Haag/ uitvoeringsorganisatie GGD Haaglanden moet daarom verantwoording afleggen. Deze verantwoording betreft zowel de uitvoering van het takenpakket als de kosten die daarmee gemoeid zijn. De uitgangspunten voor deze verantwoording zijn door het bestuur i.o. vastgelegd in de notitie 'Uitgangspunten nadere regelingen GR GGD Haaglanden'. Uitwerking hiervan vindt de komende periode plaats binnen het kader van deze notitie en deze uitwerking wordt door het AB in de eerste helft van 2014 vastgesteld.

#### *Begroting*

De gemeente Den Haag/ uitvoeringsorganisatie GGD Haaglanden stelt de begroting op conform de omschreven taken in het regionaal takenpakket.

Deze begroting houdt verband met de uitvoering van het regionale pakket in de regiogemeenten, inclusief de aan de regiogemeenten toe te rekenen kosten voor het in stand houden van de gemeenschappelijke regeling en het accountmanagement.

Op deze wijze zijn de kosten van de gemeenschappelijke regeling, zoals hiervoor beschreven, gelijk aan de aan de gemeente Den Haag te betalen vergoeding. Deze kosten dienen te worden verdeeld over de regiogemeenten naar rato van het inwoneraantal van de regiogemeenten dan wel een andere door het AB gekozen verdeling.

De begroting wordt opgebouwd langs de lijnen van de verschillende taakgebieden, zoals genoemd in de notitie "Regionaal takenpakket 2014-2018 van de GGD Haaglanden".<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> De gebruikte kostenplaatsen zijn conform de beschrijving in deze notitie: Algemene infectieziektebestrijding; Reizigersadvijsering en vaccinaties; SOA; Tuberculosebestrijding; Medische Milieukunde; Technische Hygiënezorg; Forensische geneeskunde; Epidemiologie, beleidsadvijsering en monitoring; Gezondheidsbevordering; Inspectie kinderopvang en peuterspeelzalen; Openbare Geestelijke Gezondheidszorg; Crisisbeheersing en Crisismanagement.

Per taakgebied zullen de kostensoorten inzichtelijk zijn als: integrale loonkosten, overhead-toerekening, overige goederen en diensten (project- en uitvoeringskosten en materieel budget.)<sup>3</sup> In de begroting en in de rapportage zullen ook de lokale taken op eenzelfde wijze zichtbaar zijn. Deze vallen op zich buiten de sturing van het OL GGD Haaglanden. (Zie ook Ad 9.)

#### *Financiële rapportage*

De gemeente Den Haag/ uitvoeringsorganisatie GGD Haaglanden verzorgt een financiële rapportage conform de P&C-cyclus van de gemeente Den Haag voor het AB. Dit betekent een halfjaarrapportage, ter bespreking in september van het lopende jaar, en een jaarrekening. De rapportage volgt de detaillering van de begroting zoals hierboven aangegeven in kostenplaatsen en kostensoorten.

De rapportages over het jaar 2014 worden gebruikt om binnen het kader dat is afgesproken in de notitie 'Uitgangspunten nadere regelingen GR GGD Haaglanden' gebruikt om in gezamenlijkheid het detailniveau van deze rapportages te bepalen. Daarbij zal tevens gekeken worden naar relevante kengetallen, die zowel betrekking kunnen hebben op de gezondheidssituatie in de regio als op de geleverde prestaties door de GGD Haaglanden.

#### *Inhoudelijke rapportage*

Naast de financiële rapportage verzorgt de GGD Haaglanden tevens een inhoudelijke rapportage voor het AB. Deze inhoudelijke rapportage wordt gelijktijdig met de financiële rapportage opgesteld en besproken. Dit betekent dus een halfjaarrapportage in september, gevolgd door een jaarverslag bij de jaarrekening.

Daarbij worden afwijkingen ten opzichte van de begroting aangegeven met daarbij de prognose voor de rest van het jaar. Ook eventuele structurele afwijkingen en voorstellen voor wijziging van de uitvoering worden hierin opgenomen.

De inhoudelijke halfjaarrapportage wordt in het AB gebruikt om goedkeuring te krijgen voor de wijziging van uitvoering in de rest van het jaar.

Het jaarverslag dient ter vaststelling van de realisatie. In het jaarverslag wordt per omschreven taak de realisatie weergegeven. Het jaarverslag moet herleidbaar zijn naar de inhoudelijke afspraken in de (beleids)begroting voor dat jaar.

Het afgesproken kwaliteitsniveau is beschreven in het document 'Beleidskader Takenpakket 2014-2017 van GGD Haaglanden' dat gebaseerd is op het huidige pakket van de GGD ZHW. Het document is uitgangspunt voor de GGD Haaglanden om samen met adviescommissie (zie 3) de inhoudelijke opbouw van het meerjaren-werkplan GGD Haaglanden en de inhoudelijke rapportage daarover nader uit te werken. Dit werkplan zal in de eerste helft van 2014 door het AB worden vastgesteld

#### *Samenvattend*

Op basis van de financiële en inhoudelijke rapportages krijgen de gemeenten zicht op de afwijkingen in de realisatie. Om goed in te kunnen spelen op de vragen die leven bij de inwoners van de regio Haaglanden is het van belang dat de GGD Haaglanden enige flexibiliteit heeft bij het bepalen van de uitvoering van de activiteiten. Dit kan zowel onderproductie als overproductie zijn, te compenseren binnen het overeengekomen totaalvolume.

---

<sup>3</sup> Dit conform de ontwerpbegroting GGD Haaglanden 2014 zoals deze aan de gemeenten ter zienswijze is voorgelegd.



#### *Ad 9: lokale taken*

De GGD ZHW voert nu naast het pakket voor alle acht gemeenten in de regio voor individuele gemeenten extra taken uit tegen een afgesproken tarief. Deze taken zijn de zogenoemde lokale taken<sup>4</sup>.

Zoals de wens is van de regiogemeenten, zullen de lokale taken niet via de gemeenschappelijke regeling lopen. Dit betekent dat de huidige door de GGD ZHW uitgevoerde lokale taken vanaf 2014 door de gemeente Den Haag/ uitvoeringsorganisatie GGD Haaglanden zal worden uitgevoerd op basis van overeenkomsten tussen de individuele gemeenten en de gemeente Den Haag. De acht gemeenten streven er naar om middels de hiervoor genoemde adviescommissie het lokale pakket zoveel als mogelijk is op elkaar af te stemmen, te uniformeren en in gezamenlijkheid hierover afspraken te maken. De uitvoeringsorganisatie GGD Haaglanden zorgt voor een transparante kostprijs per lokale taak, zodat voor de gemeenten inzichtelijk is wat de directe kosten zijn en hoe de overhead en bijkomende kosten aan deze producten wordt toegevoegd. Bij een gelijk product wat betreft kwaliteit, wordt voor alle gemeenten dezelfde kostprijs in rekening gebracht. In het directiestatuut worden deze afspraken vastgelegd.

Wel sluit de gemeente Den Haag met elke gemeente afzonderlijk een overeenkomst af, waarin de voorwaarden voor de uitvoering en het tarief wordt afgesproken.

Zijn met de Gemeenschappelijke Regeling GGD Haaglanden de negen gemeenten tot elkaar 'veroordeeld' om tot overeenstemming te komen over de vergoeding aan Den Haag voor de te verrichten diensten, voor de lokale taken is er formeel geen verplichting om tot elkaar te komen.

De negen gemeenten en de twee GGD'en hebben afgesproken dat het totale huidige takenpakket van de GGD ZHW, dus regionale en lokale taken, vanaf 1 januari 2014 wordt uitgevoerd door de GGD Haaglanden. Vanuit bestuurlijk oogpunt van continuïteit van dienstverlening en voor een goede overgang van het personeel van de GGD ZHW die op dit moment de lokale taken uitvoeren, is het noodzakelijk dat voor de periode 2014-2017 voor de huidige lokale taken overeenkomsten gesloten worden tussen de acht gemeenten en de gemeente Den Haag.

#### *Ad 10: jeugdgezondheidszorg*

De aan de gemeenten opgedragen taken op het terrein van de jeugdgezondheidszorg vormen geen onderdeel van de gemeenschappelijke regeling. Dit betekent dat elke gemeente hier zelf verantwoordelijk voor is. De acht gemeenten die nu de GGD ZHW vormen, hebben daarvoor een aparte stichting JGZ ZHW opgericht. Binnen de gemeente Den Haag is op dit moment Jong Florence verantwoordelijk voor de jeugdgezondheidszorg 0-4-jarigen en de productgroep Jeugdgezondheidszorg als onderdeel van de dienst OCW voor 4-19-jarigen. De jeugdgezondheidszorg is inhoudelijk wel een belangrijk onderdeel van de publieke gezondheid en kan daarnaast een belangrijke rol vervullen bij opschalingssituaties (zoals grootschalige vaccinatiecampagnes). Het is dus van groot belang dat de GGD Haaglanden goede contacten opbouwt en onderhoudt met alle JGZ organisaties en dat samenwerkingsafspraken gemaakt en vastgelegd worden.

---

<sup>4</sup> Sociaal-medische advisering, Meldpunt OGGZ en projecten Gezondheidsbevordering

### *Ad 11: Reglement*

In de GR wordt vastgelegd dat het AB voor zijn werkwijze een reglement vaststelt dat ter kennisneming aan de gemeenten wordt gezonden. Dit naast het al eerder genoemde directiestatuut. In dit reglement zullen onder meer de relatie tussen de bij de regeling betrokken partijen en hun verantwoordelijkheden worden beschreven.

Daarnaast zullen in dit reglement minimaal de volgende zaken worden opgenomen:

1. De wijze waarop de kosten voor de uitvoering van het regionaal takenpakket worden berekend mede als uitwerking van de drie beschreven fasen onder ad 4 (pagina 4). Dit om de negen gemeenten inzicht te geven in opbouw van het tarief te weten de directe kosten, de overhead en de bijkomende kosten.
2. De uitwerking van de governance in de zin van hoe het interne toezicht is geregeld, hoe omgegaan wordt met de verschillende rollen bij mogelijke rolvermenging en de P&C-cyclus.
3. Een periodieke evaluatie van het functioneren van de GR.
4. Zaken die betrekking hebben op een reglement van orde en/of huishoudelijk reglement.