

Aan de raad van de gemeente  
LEIDSCHEM-DAM-VOORBURG

Datum 24 januari 2017  
Onderwerp Raadsbrief: Integraal Huisvestingsplan Voortgezet Onderwijs 2017 - 2026  
Categorie B

Versionnummer 1716639 / 1793434  
Portefeuillehouder Wethouder Bruines  
Behandeld door De heer Drenth

## **1. Samenvatting**

Om aan de verantwoordelijkheid van de gemeente te voldoen in de vraag naar onderwijshuisvesting stelt het college van burgemeester en wethouders Integrale Huisvestingsplannen (IHP) op. In mei 2015 is een dergelijk plan voor het primair onderwijs gereed gekomen en aan de raad aangeboden. Het college van burgemeester en wethouders is verheugd thans het plan voor het voortgezet onderwijs te kunnen presenteren. Het bijgevoegde IHP voor het voortgezet onderwijs omschrijft voor de periode 2017-2026 de gewenste voorzieningenstructuur vanuit een visie op onderwijs en onderwijshuisvesting. Er is een analyse gemaakt van Leidschendam-Voorburg en de regio. Trends en ontwikkelingen zijn in beeld gebracht. Beleidsambities zijn in nauw overleg met de plaatselijke schoolbesturen geformuleerd en vertaald in opgaven. Voor het IHP bestaat nog geen financiële onderbouwing. Nader onderzoek hierna wordt uitgevoerd en is waarschijnlijk in het 2e kwartaal 2017 afgerond.

## **2. Inhoudelijke toelichting**

### **2.1 Status Integraal Huisvestingsplan 2017-2026.**

De bestaande afspraken tussen de schoolbesturen voor voortgezet onderwijs en de gemeente dateren uit 2005. Die afspraken waren een reactie op de decentralisatie van de onderwijshuisvesting in 1997. Na 1997 richtten schoolbesturen zich tot de gemeente met verzoeken om uitbreiding van de capaciteit. Om het huisvestingsbeleid vorm te geven zijn indertijd afspraken gemaakt om tot een deugdelijke voorzieningenniveau te komen. De afspraken waren tevens gericht op het voorkomen van ad hoc aanvragen door schoolbesturen om vermeerdering van de huisvesting.

Ter verduidelijking het volgende. Na de decentralisatie van de onderwijshuisvesting in 1997 kende de gemeenten Leidschendam en Voorburg meerdere schoolbesturen. Om leerlingenstromen in goede banen te leiden en leegstand te voorkomen, hebben indertijd de besturen de handen in één geslagen en ontstond één overkoepelend schoolbestuur, de Spinozagroep. Alle scholen voor voortgezet onderwijs uit Leidschendam-Voorburg ressorteerden vervolgens onder de

Spinozagroep. Uitzondering hierop vormde het Corbulocollege van Lucas Onderwijs. Met de Spinozagroep werd aansluitend de volumeafsprak gemaakt dat het aantal leerlingen niet meer dan 4600 zal bedragen. De maximale huisvestingscapaciteit van het Corbulocollege werd becijferd op 400. Eveneens werden afspraken gemaakt over de toekomstige huisvesting, de zogenaamde scholenschuifoperatie. Al deze afspraken (zoals b.v. nieuwbouw van het Gymnasium Novum en opheffen van de locatie Rijnlandlaan, v.m. college 't Loo en nieuwbouw van het 's-Gravendreefcollege aan het Fluitpolderplein) zijn geëffectueerd. Uitzondering betreft de herhuisvesting van Veurs Voorburg.

In het IHP 2017-2026 willen de schoolbesturen samen met de gemeente nieuwe afspraken maken.

## **2.2 Speerpunten uit het IHP.**

- a. Toekomstige nieuwbouw, renovatie en aanpassing van een drietal schoolgebouwen
- b. Volumeafspraken
- c. Hoogte normbedragen

### **a. Toekomstige nieuwbouw, renovatie en aanpassing van een drietal schoolgebouwen.**

De gemeente L-V kent een zevental gebouwen voor voortgezet onderwijs. In het verleden is gekozen voor scholen met een beperkte omvang omwille van de beheersbaarheid. Een aantal gebouwen komt in de periode 2017-2026 in aanmerking voor nieuwbouw/renovatie. Naast de voorgenomen nieuwbouw van Veurs Voorburg aan de Rijnlandlaan worden in het IHP de schoolgebouwen van het Sint Maartenscollege aan de Aart van der Leeuwkade en Dalton Voorburg aan de Loolaan genoemd. Een derde opgave betreft het aanpassen van praktijkruimten in het Corbulocollege, Van Tuyl van Serooskerkenstraat. In het IHP worden indicatief jaartallen genoemd voor nieuwbouw/renovatie van het Sint Maartenscollege en Dalton. Het is evident dat in dit stadium, ook gelet op mogelijke aanwijzing als gemeentelijke monument, nog geen concrete uitspraken kunnen worden gedaan over de omvang en tijdstip van investeringen.

### **b. Volumeafspraken.**

In Leidschendam-Voorburg is met name veel vraag naar HAVO/VWO onderwijs. De betreffende scholen kampen met ruimteknort. De leerlingenprognose geeft aan dat de toekomstige vraag nog verder toe zal nemen. In het IHP worden de bestaande volumeafspraken geanalyseerd. De Spinozagroep dringt aan op uitbreiding van de capaciteit van het Sint Maartenscollege en Dalton met 2 x 150 leerlingen. De uitbreiding zal dan vorm krijgen bij de nieuwbouw/renovatie van deze schoolgebouwen. De capaciteit van de gebouwen van de overige scholen voor voortgezet onderwijs wordt niet veranderd. De beperkte groei sluit aan bij de ambities van de gemeente om een hoogwaardig voorzieningenniveau in stand te houden.

### **c. Hoogte normbedragen.**

De vigerende Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs werkt met normbedragen. De normbedragen worden jaarlijks geïndexeerd. De normbedragen zijn echter nooit aangepast aan

allerlei bouwkundige ontwikkelingen zoals "frisse scholen" en het bouwbesluit. Derhalve wel aanscherping van (wettelijke) eisen doch geen compensatie. Het blijkt derhalve dat steeds meer gemeenten niet uitkomen met de normbedragen. Voor het college van burgemeester en wethouders is deze ontwikkeling in 2015 bij het primair onderwijs aanleiding geweest de normbedragen te verhogen met 25%. Daartegenover stond uitstel van nieuwbouw van een schoolgebouw naar de periode 2019-2022. In het thans aan de orde zijnde IHP wordt aandacht besteed aan de ontwikkeling van het normbedrag bij het voortgezet onderwijs. Schoolbesturen opteren voor meer kwaliteit van de gebouwen. De kwaliteitsimpuls mag dan betekenen dan sommige nieuwbouwplannen in tijd vooruit worden geschoven.

Om tot een deugdelijke becijfering van de normkosten voor het voortgezet onderwijs te komen heeft het college van burgemeester en wethouders met de beide schoolbesturen afgesproken nader onderzoek te doen naar de gewenste kwaliteitsnorm bij de bouw van scholen. Analooq aan dit onderzoek zal naar verdere verbetering worden gezocht van de bestaande bekostigingssystematiek in de gemeente Leidschendam-Voorburg. Hierbij wordt opgemerkt dat de Algemene Rekenkamer -in het IHP aangehaalde rapport "De praktijk gecheckt"- een aantal tekortkomingen in het bestaande stelsel signaleert. De VNG/PO-Raad en de VO-Raad hebben inmiddels voorstellen gedaan aan de staatssecretaris van onderwijs. Deze ontwikkelingen zullen nauwlettend worden gevolgd.

### **2.3 Huisvesting Veurs Voorburg**

In raadsbrief dd. 6 juni 2016, nrs 1582947/1604123 heeft het college van burgemeester en wethouders de raad medegedeeld dat de locatie Rijnlandlaan de meest geschikte is voor de huisvesting van Veurs Voorburg. Een concept locatiestudie waarin ook de overige opgaven in het gebied zijn betrokken, is besproken met het bestuur van Veurs Voorburg. De definitieve studie is naar verwachting medio februari 2017 afgerond. Hoogte van het schoolgebouw en definitieve locatie zijn voor een deel van invloed op de hoogte van het investeringskrediet. Het college van burgemeester en wethouders heeft met het schoolbestuur afgesproken dat een kostencalculatie zoveel mogelijk leidend zal zijn voor de hoogte van het investeringskrediet voor de nieuwbouw.

### **3. Conclusie.**

Met het huisvestingsplan is het beleidskader geformuleerd voor toekomstige ontwikkelingen op het gebied van de onderwijshuisvesting voor het voortgezet onderwijs. Op basis van dit beleidskader zijn richtinggevende keuzes gemaakt hoe de schoolbesturen en de gemeente op korte en lange termijn om willen gaan met de huisvesting van de scholen voor voortgezet onderwijs. Op basis van de uitkomsten van het onder paragraaf 2.2 onder c. bedoelde nader onderzoek wordt er een definitief voorstel met de concrete invulling, uitvoering en financiering van het IHP opgesteld.

Schoolbesturen en het college van burgemeester en wethouders zijn er trots op om samen met de gemeenteraad zorg te dragen voor geschikte onderwijshuisvesting voor leerlingen en onderwijsgevend personeel.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

B.J.D. Huykman  
secretaris

K. Tigelaar  
burgemeester