

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHEIDAM-VOORBURG

Datum 7 maart 2017

Onderwerp Wijzigen verordeningen Participatiewet 2017

Categorie A

Versionnummer 1811470 / 1819650

Portefeuillehouder Wethouder Stermerdink

Behandeld door Mevrouw Donkers

1. Samenvatting

Op 1 januari 2017 en 1 februari 2017 is de Participatiewet op een aantal onderdelen gewijzigd.

Voor wat betreft die wijzigingen is nodig:

- jongeren afkomstig van het PrO/VSO die al een dienstbetrekking hebben aan de doelgroep in de verordening Loonkostensubsidie toe te voegen;
- in de re-integratieverordening de voorzieningen beschut werk en alternatief beschut werk in een apart artikel onder te brengen en daarbij aan te geven wie tot de doelgroep behoort en op welke manier de voorzieningen worden toegekend;
- een verwijzing in de Afstemmingsverordening naar een onderdeel in de Participatiewet dat een andere nummering heeft gekregen aan te passen;
- de 'Verordening Verrekening Bestuurlijke Boete bij Recidive Participatiewet' in te trekken.

2. Inhoudelijke toelichting

Hieronder worden de wijzigingen per verordening toegelicht.

2.1 Verordening Loonkostensubsidie

Per 1 februari 2017 is artikel 10d van de Participatiewet gewijzigd. Deze wijziging maakt het o.a. mogelijk:

- forfaitaire loonkostensubsidie voor de eerste 6 maanden van een dienstbetrekking toe te kennen;
- flexibele termijnen voor de loonwaardebepaling te hanteren;
- loonkostensubsidie in te zetten voor jongeren van het praktijkonderwijs, voortgezet speciaal onderwijs en entreeopleiding die al een dienstbetrekking hebben.

Met deze aanpassingen van de wet beoogt de wetgever de bureaucratie te verminderen en het voor werkgevers en gemeenten in de praktijk eenvoudiger te maken iemand met een beperking in een dienstbetrekking te plaatsen.

De wijzigingen in de lokale verordening hebben betrekking op deze aanpassingen, zodat de nieuwe ruimte ook daadwerkelijk benut kan worden. De wijzigingen zijn technisch en het betreft een uitbreiding van de doelgroep overeenkomstig met de landelijke wetwijziging.

2.2 Re-integratieverordening

De raad heeft op 8 juni 2016 ingestemd met het structureel aanbieden van de voorziening alternatief beschut werk (niet loonvormend) en beschut werk nieuwe stijl (loonvormende arbeid). Veranderingen in landelijke wetgeving betreft het volgende:

- de gemeente wordt verplicht een minimum aantal plaatsen beschut werk aan te bieden;
- belanghebbenden kunnen nu zelf een advies indicatie beschut werk aanvragen bij het UWV;
- de gemeente moet iedereen die behoort tot de doelgroep beschut werk deze voorziening aanbieden tot het minimum aantal plaatsen is vervuld.

Naar aanleiding van beide ontwikkelingen is de verordening aangepast. In de Re-integratieverordening zijn beide voorzieningen - beschut werk en alternatief beschut werk - apart opgenomen. De bepalingen voor beschut werk zijn aangepast naar de landelijke wetwijzigingen. Conform het eerdere raadbesluit wordt voor het aantal plaatsen beschut werk de landelijke norm aangehouden. Voor Leidschendam-Voorburg gaat het in 2017 om 10 plekken en in 2018 om 18 plekken. De verordening biedt de gemeenteraad ruimte om in de toekomst het aantal benodigde extra beschut werkplekken te bepalen.

Het huidige beleid voor alternatief beschut werk wordt gezien de positieve resultaten uit de pilot gecontinueerd. Alternatief beschut werk wordt als voortraject richting beschut werk ingezet. Tijdens het traject alternatief beschut werk kan op de werkplek bekeken worden of beschut werk passend is en waarmee rekening moet worden gehouden bij het aanbieden van beschut werk. De ervaringen in de praktijk zorgen in aanvulling op medische toetsing en indicatiestelling voor een volledig beeld over de arbeidspotentie van belanghebbende. Daarnaast kan alternatief beschut werk snel worden ingezet, omdat hiervoor geen indicatie nodig is. Voor de voorziening alternatief beschut werk is een nieuw artikel (9a.) aan de re-integratieverordening toegevoegd. Dit artikel is gebaseerd op de pilot alternatief beschut werk en de bepalingen die hiervoor waren opgenomen in de beleidsregels re-integratie Participatiewet gemeente Leidschendam-Voorburg 2015.

2.3 Afstemmingsverordening Participatiewet, IOW en IOAZ

Deze verordening ziet toe op het afstemmen (lees verlagen) van de uitkering indien een bijstandsgerechtigde zich niet aan zijn of haar verplichtingen en afspraken met de gemeente houdt op het gebied van re-integratie.

Inhoudelijk wijzigt er niets in deze verordening. Het enige dat wijzigt is de juridische grondslag in de

Participatiewet:

- Tot 1 januari 2017 is de juridische grondslag artikel 8, lid 1, aanhef en onderdelen a en e Participatiewet.
- Dit wordt per 1 januari 2017: artikel 8, lid 1, aanhef en onderdelen a en d Participatiewet.

Om de afstemmingsverordening toe te kunnen passen, dient dit overeenkomstig verwerkt te worden in de afstemmingsverordening.

2.4 Verordening Verrekening Bestuurlijke Boete bij Recidive

De Verordening Verrekening Bestuurlijke Boete bij Recidive Participatiewet vervalt van rechtswege per 1 januari 2017. Deze verordening voorzag in het verrekenen van een bestuurlijke boete voor recidive met de uitkering tot onder de beslagvrije voet, gedurende maximaal drie maanden.

De regering is nu echter van mening dat dit onwenselijk is; de beslagvrije voet zou te allen tijde gerespecteerd dienen te worden. Daarom vervalt deze verordening per 1 januari 2017 van rechtswege. Voor de duidelijkheid is het wenselijk dat de gemeenteraad deze verordening ook officieel intrekt.

3. Financiële toelichting

Voor uitvoering van beschut werk en alternatief beschut werk is in het raadsbesluit van 8 juni 2016 besloten de structurele kosten vanaf 2017 te dekken via een herverdeling van de integratie uitkeringen Sociaal Domein. In de meerjarenbegroting van 2017 is structureel jaarlijks een bedrag opgenomen van € 100.000,- voor uitvoering van alternatief beschut werk. Voor uitvoering van beschut werk is een bedrag opgenomen dat evenredig met het aantal plaatsen oploopt van € 162.000,- in 2017 tot € 312.000,- in 2021.

Aan het wijzigen van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Leidschendam-Voorburg en het intrekken van de Verordening bestuurlijke boete bij recidive gemeente Leidschendam-Voorburg 2015 zijn geen budgettaire gevolgen verbonden.

4. Communicatie

De verordeningen en beleidsregels worden gepubliceerd.

5. Burgerparticipatie

Het intrekken van de Verordening Bestuurlijke Boete bij Recidive en de wijzigingen in de Verordening loonkostensubsidie en de Afstemmingsverordening zijn technisch van aard en komen voort uit landelijke wetswijzigingen. De Participatieraad is voor deze wijzigingen niet om een formeel advies gevraagd.

De landelijke ontwikkelingen omtrent beschut werk zijn op 30 november 2016 besproken met de

klankbordgroep. De klankbordgroep is een samenstelling van de cliëntenraden uit de gemeenten Leidschendam-Voorburg, Voorschoten en Wassenaar. Vervolgens zijn de wijzigingen in de Re-integratieverordening besproken op 11 januari 2017.

De Klankbordgroep heeft op 31 januari 2017 de afdeling Werk en Inkomen een formeel advies toegezonden over de bepalingen '9. Participatievoorziening beschut werk' en '9a. Participatievoorziening alternatief beschut werk' van de Re-integratieverordening. In dit advies spreekt de Klankbordgroep zijn tevredenheid uit over de wijze waarop het overlegtraject heeft plaatsgevonden. Daarnaast geeft de Klankbordgroep een aantal kanttekeningen mee. Zij betreuren het dat er geen geharmoniseerde regeling is voor de drie gemeenten. Dit betreft het afwijkende beleid op gebied van alternatief beschut werk. Daarnaast geeft de klankbordgroep er de voorkeur aan om in artikel 9 een inspanningsverplichting te definiëren in plaats van dit te koppelen aan de budgettaire ruimte. Gezien de omvang en duurzaamheid van beschut werkplekken is er echter voor gekozen eerst het budgettaire draagvlak met de raad af te stemmen, voordat extra plekken worden gerealiseerd. Verder ziet de klankbordgroep het instrument alternatief beschut werk (artikel 9a.) als een voorziening die in alle gevallen zou kunnen worden toegepast met het oogmerk en de verwachting dat de kandidaat daarna kan deelnemen aan beschut werk (loonvormend) conform artikel 9. Dit ligt in lijn met de bedoeling van de gemeente om alternatief beschut werk als voortraject richting beschut werk in te zetten.

Op woensdag 15 februari zijn de bovenstaande kanttekeningen met de klankbordgroep besproken. Daarbij is afgesproken de klankbordgroep in de toekomst te blijven betrekken bij de ontwikkelingen en voortgang op het gebied van (alternatief) beschut werk.

6. Conclusie en voorstel

Naar aanleiding van gewijzigde wetgeving dienen de Afstemmingsverordening, de verordening Loonkostensubsidie en de Re-integratieverordening te worden aangepast en de Verordening Verrekening Bestuurlijke Boete bij Recidive te worden ingetrokken.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

B.J.D. Huykman
secretaris

K. Tigelaar
burgemeester