

# Doelgroep Participatiewet 2015

## Inventarisatie



Gemeente  
**Leidschendam-Voorburg**

Gemeente  Wassenaar



*gemeente* VOORSCHOTEN

April 2014. Versie 1.1

## Inhoud

Samenvatting .....	3
Inleiding.....	4
Leeswijzer.....	4
Afkortingen .....	5
1. Omvang doelgroep .....	6
2. Meerjarige trend omvang doelgroep.....	8
3. Kenmerken doelgroep.....	10
Leeftijd.....	10
Uitkeringsduur.....	11
Participatieladder.....	13
Arbeidsvermogen .....	14
Gebruik voorzieningen.....	15
4. Samenloop voorzieningen.....	17
Bijlage 1: Berekeningen cijfers doelgroep.....	20
Bijlage 2: Participatieladder .....	23

## Samenvatting

In 2013 zijn in Leidschendam-Voorburg, Wassenaar en Voorschoten 2.323 mensen uit het Participatiebudget bediend. Inclusief inwoners met aanspraak op de Wajong en Wet sociale werkvoorzieningen (Wsw) die in 2015 tot de doelgroep Participatiewet gaan behoren, betreft de totale groep 2.705 personen in 2013. In 2015 zullen naar verwachting bijna 2.900 inwoners onder de Participatiewet vallen. Hier komt een budget voor beschikbaar waarin ook het budget voor de voormalig Wsw doelgroep is inbegrepen. Onder de Participatiewet zijn er meer mensen dan nu die een beroep doen op gemeentelijke ondersteuning. Dit zijn voornamelijk mensen die in de huidige regelgeving aanspraak maken op de Wet Werk en Bijstand (WWB), en voor een klein deel mensen die nu onder de Wsw vallen of nieuwe instroom die vanaf 2015 niet meer tot de Wajong behoort.

Hoewel de voormalig Wsw'ers in aantal langzaam zullen afnemen, zal de totale doelgroep van de Participatiewet de komende vijf jaar waarschijnlijk nog toenemen. Een goede nauwkeurige schatting is op dit moment niet te maken. De ontwikkelingen van op de arbeidsmarkt zijn moeilijk te voorspellen, maar van invloed en de grootte van doelgroep is vooral gebaseerd op aannames.

Gekeken naar de kenmerken van de doelgroep valt het volgende op. Het aandeel werkloze jongeren in de Participatiewet dat de gemeente begeleidt is gering op het totale aantal burgers in de Participatiewet. De totale doelgroep wordt voor een groot deel gevormd door personen van 45 jaar of ouder. Van de huidige WWB'ers is meer dan de helft 45 jaar of ouder.

Van alle mensen die het afgelopen jaar uit de WWB zijn gestroomd, heeft meer dan de helft korter dan een jaar een uitkering gehad. De uitstroom van mensen die 3 jaar of langer in de uitkering zitten is echter zeer gering.

Loonwaarde/ arbeidsvermogen wordt een belangrijk criterium in de Participatiewet. Het bepaalt welke mogelijkheden er zijn om mensen aan werk te helpen en welke ondersteuning en voorzieningen daarvoor nodig zijn. Helaas is de loonwaarde van veel klanten nog niet in beeld. Het meten van de loonwaarde is namelijk alleen mogelijk op een werkplek. De inschatting is dat een groot gedeelte van de totale doelgroep weinig (minder dan 50%) arbeidsvermogen bezit.

Van de WWB groep heeft in 2013 iets meer dan de helft ondersteuning, dat wil zeggen: een traject om hen op weg te helpen naar werk. Op basis van gegevens van de huidige Wajong en Wsw hebben we een aantal aannames gedaan voor wat betreft de nieuwe instroom onder de Participatiewet. Van de Wajongers is de verwachting dat ongeveer een derde deel begeleid kan worden naar werk. Van de Wajongers die al bij een reguliere werkgever werken heeft momenteel 60% ondersteuning nodig bij het werk, waarbij een jobcoach het meeste voorkomt. Van de Wsw groep kan ongeveer een derde deel aan het werk met individuele detachering of begeleid werken. Als er wordt ingezoomd op het aantal mensen met een voorziening voor arbeidsparticipatie<sup>1</sup>, inkomen én welzijn & zorg (bijvoorbeeld voor Wmo of AWBZ) dan valt op dat dit naar schatting voor ruim 800 huishoudens geldt. Er zijn tamelijk veel mensen uit de doelgroep Participatiewet die ook problematiek hebben op andere levensdomeinen en/of gebruik maken van andere regelingen dan alleen een inkomensvoorziening of arbeidsparticipatie.

De informatie die in deze inventarisatie is verzameld helpt bij het maken van keuzes in het ondersteuningsaanbod voor de doelgroep van de Participatiewet.

---

<sup>1</sup> Arbeidsparticipatie is breder dan re-integratie. Zie hoofdstuk 4 samenloop voorzieningen.

## Inleiding

Dit document bevat een beschrijving van de doelgroep van de Participatiewet met ingang van 2015, voor de gemeenten Leidschendam-Voorburg, Wassenaar en Voorschoten. Er is beschreven hoe de doelgroep verschilt van de huidige gemeentelijke doelgroep voor arbeidstoeleiding. Dit brengt de impact van de decentralisatie in kaart.

Inwoners naar werk begeleiden staat of valt met inzicht in de mensen die het betreft. Daarvoor is het nodig om te beginnen met informatie over omvang, achtergrond en toekomstperspectief van de (nieuwe) doelgroep. Het betreft de totale doelgroep, zowel de nieuwe als oude cliënten. Voor de herkenbaarheid zijn de aantallen genoemd die overkomen uit huidige wetten, de Wajong, de Wet sociale werkvoorzieningen (Wsw) en de Wet Werk en Bijstand (WWB). Vanaf 2015 is het niet meer de bedoeling om de doelgroep nog op die manier in te delen.

De informatie is verzameld en geïnterpreteerd op basis van de (concept) wetstekst, waarbij informatie is verzameld die helpt met beantwoorden van de vraag: 'wat betekenen deze gegevens voor het begeleiden van de doelgroep naar werk?' De gegevens wegen allen mee in wat de gemeente gaat aanbieden. Dit moet vergeleken worden met de huidige inzet en aanpak voor de huidige doelgroep. Het geeft een richting aan de voorzieningen die we wensen, en de meest adequate aanpak of ondersteuning.

Voor deze inventarisatie zijn verschillende gegevens bij elkaar gebracht. Er zijn veel aannames en schattingen gebruikt. Het gaat dus vaak niet om exacte aantallen, maar om inschattingen. Dit maakt een directe doorberekening naar inkoop of formatie niet betrouwbaar.

## Leeswijzer

In het eerste hoofdstuk is de omvang van de doelgroep uiteengezet. In aantallen is weergegeven hoe groot de doelgroep van de Participatiewet in 2013 was en de verwachting voor de grootte in 2015. Hoofdstuk 2 geeft een verwachting voor langere termijn tot 2018. Vervolgens worden verschillende kenmerken van de doelgroep en de inzet van voorzieningen in hoofdstuk 3 uiteengezet. Het gaat dan om de leeftijd, de uitkeringsduur, indeling op de participatieladder, het arbeidsvermogen en het gebruik van voorzieningen en instrumenten. Hoofdstuk 4 geeft een beeld van de samenloop van verschillende voorzieningen. De samenloop betreft voorzieningen op het gebied van Werk en Inkomen, de Jeugdzorg en de WMO binnen één huishouden.

In bijlage 1 is de berekening van de cijfers uit hoofdstuk 1 t/m 4 nader toegelicht. Daarbij zijn de bronnen van de cijfers weergegeven. Bijlage 2 bevat nadere toelichting op de participatieladder.

## Afkortingen

AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
BB	Bijzondere Bijstand
DZB	De Zijl Bedrijven
DSW	Dienst Sociale Werkvoorzieningen
loaw	Wet Inkomensvoorziening ouderen en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
lowz	Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
LV	Leidschendam-Voorburg
LVB-jongeren	Licht verstandelijk beperkte jongeren
Nug'ers	Niet uitkeringsgerechtigden
RPA	Regionaal Platform Arbeidsmarktbeleid
SHV	Schuldhelpverlening
Sw	Sociale werkvoorziening
SZW	Sociale zaken en werkgelegenheid
VS	Voorschoten
Wajong	Wet Arbeidsongeschiktheidsvoorziening Jonggehandicapten
WAO	Wet arbeidsongeschikten
WEB	Wet educatie en beroepsonderwijs
WIA	Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
WSF	Wet studiefinanciering
Wtos	Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten
WS	Wassenaar
Wsw	Wet sociale werkvoorzieningen
WW	Werkloosheidswet
WWB	Wet werk en bijstand

## 1. Omvang doelgroep

In tabel 1 is de doelgroep van de Participatiewet weergegeven zoals hij er in 2013 uit zou hebben gezien als de Participatiewet al was ingevoerd. Daarbij is aangegeven hoeveel personen daarvan in 2013 daadwerkelijk onder het participatiebudget vielen.

Tabel 1

Omvang doelgroep 2013	Leidschendam-Voorburg	Voorschoten	Wassenaar	Totaal
WWB + loaw/z	1678	303	322	2303
Wajong nieuwe instroom	59	19	8	86
Wsw totaal	214	42	40	296
Nug'gers met begeleiding	20	0	0	20
<b>Totaal</b>				<b>2.705</b>
<b>Totaal aantal Pbudget</b>				<b>2.323</b>

*Bron: WWB + loaw/z en de nug'gers met begeleiding afkomstig van afdeling Werk en Inkomen. Wajong cijfers is een schatting op basis van cijfers van het UWV over 2012.*

Om de totale doelgroep Wsw te bepalen is in tabel 2 vermeld hoeveel Wsw'ers uit de drie gemeenten in dienst zijn bij een SW-bedrijf. De aantallen Wsw'ers op een wachtlijst zijn hierbij opgeteld. Een deel van de doelgroep Wsw heeft echter ook een Wajong of WWB uitkering. Om dubbeltelling in de totale doelgroep te voorkomen zijn de Wajong uitkeringen bij de Wsw'ers in mindering gebracht op het totaal aantal. Op dezelfde manier zijn de mensen op de wachtlijst Wsw met een WWB of Wajong uitkering in mindering gebracht op het totaal aantal.

Tabel 2

Doelgroep Wsw uitgesplitst 2013	Leidschendam-Voorburg	Voorschoten	Wassenaar	Totaal
Wsw:	255	53	46	354
➤ Wajong	➤ 64	➤ 13	➤ 12	➤ 89
Wsw wachtlijst:	35	3	9	47
➤ WWB/Wajong	➤ 12	➤ 1	➤ 3	➤ 16
<b>Totaal SW zonder Wajong en WWB</b>	214	42	40	296

*Bron: Cijfers zijn afkomstig van DSW Leidschendam-Voorburg, DZB Voorschoten en de Maregroep Wassenaar.*

In de volgende tabel is er een schatting gemaakt naar de omvang van de doelgroep in 2015.

Tabel 3

Omvang doelgroep eind 2015	Leidschendam-Voorburg	Voorschoten	Wassenaar	Totaal
WWB (2013 + verwachte instroom 2014 en 2015)	1849	332	354	2535
Wajong nieuwe instroom met arbeidsvermogen	31	10	5	46
Totaal Wsw:	208	42	41	291
➤ Oud bestand (afbouw)	➤ 180	➤ 38	➤ 32	➤ 250
➤ Instroom voormalig sw	➤ 5	➤ 2	➤ 2	➤ 9
➤ Opheffen wachtlijst (zonder wajong)	➤ 23	➤ 2	➤ 7	➤ 32
<b>Totaal</b>	<b>2088</b>	<b>384</b>	<b>400</b>	<b>2.872</b>

*Bron: WWB afkomstig van de afdeling Werk en Inkomen. Verwachting van de Wajong is afkomstig van het RPA. Verwachting nug'ers afkomstig van afdeling Werk en Inkomen. Wsw cijfers zijn afkomstig uit de notitie Impactanalyse formatie en taken uitstroomteams.*

In 2013 werden ruim 2.300 klanten uit het Participatiebudget bediend. Als hier inwoners met Wajong en Wsw bij worden opgeteld betreft de totale groep circa 2.700 personen. In 2013 deden 20 nug'ers een beroep op ondersteuning vanuit de gemeente. De verwachting is dat er in 2015 bijna 2.900 inwoners onder de Participatiewet vallen als we ervan uitgaan dat het aantal nug'ers ongeveer hetzelfde zal blijven. Hier komt een budget voor beschikbaar waarin ook het budget voor de voormalig Wsw doelgroep is inbegrepen.

Verwachting is dat de WWB in 2015 zal uitgroeien tot een groep van rond 2550. Deze verwachting is gebaseerd op de gemiddelde groei van de afgelopen drie jaar. Dit is wel sterk afhankelijk van de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. Het UWV gaat er in een prognose vanuit dat het aantal werkzoekenden in 2013 met 22% groeit en in 2014 met 6%. Het aantal werklozen zal naar verwachting van het UWV in 2014 dus minder toenemen dan in 2013<sup>2</sup>.

Er behoren 296 personen tot de doelgroep Wsw in 2013, exclusief Wajongers en WWB'er met sw-indicatie. Het totale aantal dat onder de Participatiewet valt is mede afhankelijk van instroom en uitstroom in 2014 en volgende jaren. In 2015 komt eenmalig de wachtlijst Wsw in zijn geheel over, met uitzondering van de bestaande Wajongers. Jongeren die voorheen in de Wajong zouden instromen, komen ook over naar de gemeente. Deze doelgroep is niet heel groot en beperkt zich jaarlijks tot ongeveer 46 personen voor alle drie de gemeenten.

<sup>2</sup> UWV (2013). *Arbeidsmarktprognose 2013-2014*.

## 2. Meerjarige trend omvang doelgroep

Om meerjarenbeleid te kunnen ontwikkelen is bezien hoe groot de gemeentelijke doelgroep na 2015 is. Uiteraard is dit afhankelijk van veel factoren die nu nog niet in beeld zijn, zoals wetswijzigingen en de arbeidsmarktsituatie. Per huidige wet zijn hier enkele opmerkingen over te maken.

Het ministerie van SZW verwacht dat er tot met 2018 42 duizend mensen in aanmerking zullen komen voor de Participatiewet. Deze toename is het gevolg van het afsluiten van de Wsw, het beperken van de instroom in de Wajong en de aanwas van studerende die in aanmerking komen voor een studietoelage. Omgerekend naar een gemeente van 100 duizend inwoners, komt dat neer op een extra instroom van 80 uitkeringsgerechtigden<sup>3</sup>.

Voor de periode na 2014 gaat het UWV (arbeidsprognose 2013-2014) er vanuit dat het aantal werkzoekenden in 4 jaar tijd gering zal gaan dalen. De groei en aanbod op de arbeidsmarkt zullen het komende jaar ongeveer gelijk zijn aan elkaar. Bij een economisch gunstig beeld kan het aantal werkzoekenden de komende jaren sneller afnemen. De werkgelegenheid neemt in bijna heel Nederland toe. In de regio Haaglanden zal dit lager zijn dan het landelijk gemiddelde. Het UWV verwacht landelijk voor de periode 2015 t/m 2018 een verlaging van het aantal werkzoekenden met 0.5%.

### WWB en loaw/z

In de Miljoenennota van 2014 zijn de bedragen voor het WWB-Inkomensdeel voor de aankomende jaren ten opzichte van de Miljoenennota van 2013 bijgesteld. Er wordt een hoger werkloosheidscijfer verwacht. De regering houdt rekening met een stijging van het aantal bijstandsuitkeringen van 372.000 in 2013 naar 504.000 in 2018. Dit komt neer op 35% stijging van het bestand in 5 jaar<sup>4</sup>.

Hoewel de verwachting van het UWV betrekking heeft op alle werklozen en de verwachtingen van de regering betrekking heeft op het aantal uitkeringsgerechtigden lopen deze behoorlijk uiteen. Het is vanuit dat oogpunt lastig om een voorspelling over meerdere jaren te maken.

### Wsw

Het landelijke Wsw bestand neemt jaarlijks af door vergrijzing en andere uitschrijvingen uit de sociale werkvoorziening. Jaarlijks slinkt het bestand gemiddeld met 6%. Uit de leeftijdsopbouw van Leidschendam-Voorburg, Wassenaar en Voorschoten blijkt dat ongeveer 30% binnen 10 jaar uitstroomt vanwege het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd.

### Beschut werk nieuwe stijl

In de Participatiewet is het instrumenten beschut werk nieuwe stijl opgenomen. Het wel of niet aanbieden van beschut werk nieuwe stijl is echter beleidsvrijheid van de gemeenten, evenals het aantal beschikbare plekken. In de tabel hieronder is het volume beschut werk nieuwe stijl toegerekend op basis van de taakstellingen 2014 en uitgaande van het landelijke verwachte aantal van 30.000 plekken structureel.

---

<sup>3</sup> SV Cafe (21 maart 2014). Nieuwsbericht: *Ministerie schat toename doelgroep participatiewet op 42.000.*

<sup>4</sup> Divosa. (2013). *Notitie: Factsheet gevolgen Miljoenennota 2014 voor WWB-Inkomensdeel.*



Tabel 4

<b>Volume beschut werk nieuwe stijl</b>	<b>Taakstelling 2014 WSW</b>	<b>Beschut werk nieuwe stijl 2015</b>	<b>Beschut werk nieuwe stijl 2016</b>	<b>Beschut werk nieuwe stijl 2017</b>	<b>Beschut werk nieuwe stijl 2018</b>	<b>Beschut werk nieuwe stijl Structureel</b>
Landelijk	90.804	800	2500	4200	5800	30.000
L-V, VS, WS	250.56 (0.28 % aandeel in landelijk volume)	2	7	12	16	84

### Wajong

Het UWV geeft aan dat de instroom in de Wajong sinds 2010 is afgenomen terwijl deze vanaf de jaren negentig maar vooral tussen 2002 en 2010 fors toenam. In 2008 en 2009 lag de toename in de Wajong rond de 9%. In 2010 was dit 8.6%, in 2011 was dit 7.5% en in 2012 daalde dit tot 6.7%. Het gemiddelde stijgingspercentage vanaf 2010 ligt op de 7.6% landelijk. Dit cijfer omvat de gehele Wajong, zowel volledig arbeidsongeschikt als gedeeltelijk arbeidsongeschikt.

De nieuwe instroom in de Wajong wordt bij het UWV in de volgende regelingen ondergebracht:

- De uitkeringsregeling: voor Wajongers waarvoor een betaalde baan niet tot de mogelijkheden behoort en die duurzaam en volledig arbeidsongeschikt zijn - 8%
- Studieregeling - 41 %
- Werkregeling - 51%

Er is een amendement ingediend om jongeren met een arbeidsbeperking die studeren een individuele studietoelage toe te kennen onder de Participatiewet. Het gaat dan om studenten die recht hebben op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering (WSF) of een tegemoetkoming in de studiekosten op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (Wtos). Van de instroom die voorheen in de Wajong kwam, zal 41% aanspraak maken op deze toeslag.

Het aantal jongeren met een licht verstandelijke beperking of een laag IQ (LVB-jongeren) schommelt rond 15% van het totaal aantal jongeren. De verwachting is dat dit ook voor volwassenen geldt. Wanneer deze mensen een beroep doen op de Participatiewet is er extra begeleiding nodig bij toeleiding naar werk.

In schooljaar 2012/ 2013 hebben 156 jongeren voortijdig hun school verlaten in de drie gemeenten (gemiddeld minder dan 2% van het totaal aantal onderwijsdeelnemers). Hoewel er minder voortijdig schoolverlaters zijn dan het regionale of landelijke gemiddelde, vergt deze groep extra aandacht aangezien zij niet beschikken over een startkwalificatie voor het betreden van de arbeidsmarkt.

### 3. Kenmerken doelgroep

Er is niet alleen gekeken naar de omvang van de doelgroep, maar ook naar enkele achtergrondkenmerken die van invloed kunnen zijn op de toekomstige ondersteuning van de gemeente. In dit hoofdstuk wordt de leeftijd, uitkeringsduur, loonwaarde en het huidige ondersteuningsaanbod uiteen gezet.

#### Leeftijd

In de tabellen 5, 6 en 7 zijn verschillende doelgroepen in leeftijdscategorieën uiteengezet. De pensioengerechtigde leeftijd gaat in stapjes omhoog. Het aandeel 65+ is daarom op dit moment nog minimaal.

Tabel 5

<b>Achtergrond (2013) Leeftijd doelgroep WWB</b>	Leidschendam- Voorburg	Voorschoten	Wassenaar	Totaal	% Totaal
Leeftijd <27	127	20	24	171	7.8%
Leeftijd 27-34	235	54	35	324	14.8%
Leeftijd 35-44	414	75	70	559	25.5%
Leeftijd 45-54	443	72	88	603	27.5%
Leeftijd 55-64	382	58	86	526	24%
Leeftijd 65+	3	1		4	-
<b>Totaal</b>	<b>1604</b>	<b>280</b>	<b>303</b>	<b>2187</b>	<b>100%</b>

Bron: Afdeling Werk en Inkomen.

Tabel 6

<b>Achtergrond (2013) Leeftijd doelgroep loaw/z</b>	Leidschendam- Voorburg	Voorschoten	Wassenaar	Totaal	% Totaal
Leeftijd 45-54	2	1	2	5	4.3%
Leeftijd 55-64	71	22	17	110	94.8%
Leeftijd 65+	1	-	-	1	0.8%
<b>Totaal</b>	<b>74</b>	<b>23</b>	<b>19</b>	<b>116</b>	<b>100%</b>

Bron: afdeling Werk en Inkomen.

Tabel 7

<b>Achtergrond (2012) Leeftijd doelgroep Wajong</b>	Leidschendam- Voorburg	Voorschoten	Wassenaar	Totaal	% Totaal
Leeftijd <25	190	68	39	297	32.2%
Leeftijd 25-34	160	59	34	253	27.5%
Leeftijd 35-44	96	27	35	158	17.1%
Leeftijd 45-54	93	17	27	137	14.8%
Leeftijd 55-64	53	12	11	76	8.2%
<b>Totaal</b>	<b>592</b>	<b>183</b>	<b>146</b>	<b>921</b>	<b>100%</b>

Bron: Sociale atlas UWV 2012

De meeste WWB'ers zijn 35 jaar of ouder, namelijk 77% van het totaal. Personen jonger dan 27 vormen het kleinste aandeel met 7%. De Wajong wordt voor ongeveer 60% gevormd door personen van 34 jaar of jonger.

#### *Leeftijd Wsw*

Er zijn ook leeftijdspercentages beschikbaar voor de Wsw populatie. Omdat de rekenmethodiek verschilt zijn gemiddelde totale percentages niet betrouwbaar. Er is wel inzichtelijk dat het aandeel jongeren in de sw-populatie zeer beperkt is (circa 10% jonger dan 30 jaar). De doelgroep Wsw is relatief vergrijsd. De meeste sw'ers binnen de drie gemeenten (bijna 2/3 deel), zijn ouder dan 45 jaar. Bijna 1/3 deel is zelfs ouder dan 55 jaar. In Leidschendam-Voorburg en Voorschoten zijn er relatief veel sw'ers van 55+, vergeleken met de landelijke cijfers.

Over het algemeen zal de totale doelgroep voor een groot deel gevormd worden door personen van 35 jaar of ouder. Een groot gedeelte in deze gemeenten is ook ouder dan 45 jaar.

## Uitkeringsduur

In tabel 8 is de uitkeringsduur aangegeven van personen die in 2013 uit de WWB zijn gestroomd. De reden voor uitstroom is verschillend. Personen kunnen werk hebben gevonden, maar ook buiten de gemeenten zijn gaan wonen of recht hebben gekregen op een andere uitkering. Duidelijk wordt dat de helft van de personen die uitstroomt korter dan een jaar een uitkering bij de gemeente heeft gehad.

Tabel 8

<b>Uitkeringsduur van uitstroom WWB 2013: Aantal jaren</b>	<b>Totaal aantallen</b>	<b>Percentage van beëindigde uitkeringen</b>	<b>Percentage van het hele bestand</b>
0	329	51 %	14 %
1	129	20 %	6 %
2	61	9 %	3 %
3	23	4 %	1 %
4	14	2 %	1 %
5	14	2 %	1%
6 jaar of langer	81	12%	3%
<b>Totaal</b>	<b>651</b>	<b>100%</b>	<b>29%</b>

*Bron: Afdeling Werk en Inkomen.*

Van alle mensen die het afgelopen jaar uit te WWB zijn gestroomd, heeft de meer dan de helft korter dan een jaar een uitkering gehad. Afgelopen jaar is daarmee 14 % van het totale bestand binnen een jaar weer uitgestroomd. De uitstroom van mensen die 3 jaar of langer in de uitkering zitten is echter zeer gering. In totaal zijn er 651 personen in 2013 uit de uitkering gestroomd. Hiervan zijn 327 personen (ca 50%) aan het werk gegaan.

In tabel 9 is de uitkeringsduur van het totale bestand begin maart 2014 te zien. Ongeveer een kwart is minder dan een jaar geleden ingestroomd. Meer dan de helft van de mensen in het huidige bestand heeft momenteel korter dan 3 jaar een uitkering.

Tabel 9

<b>Uitkeringsduur van het totale bestand 03-2014; Aantal jaren</b>	Aantal personen LV	Aantal personen VS	Aantal personen WS	Totaal	Percentage
0	431	90	85	606	26.7%
1	300	66	47	413	18.3%
2	164	38	38	240	10.6%
3	132	26	20	178	7.8%
4	85	23	19	131	5.8%
5	75	11	14	100	4.4%
6	56	2	14	72	3.1%
7	52	7	6	65	2.8%
8	56	1	13	70	3%
9	43	6	10	59	2.6%
10	29	1	7	37	1.6%
11	34	2	-	36	1.6%
12	32	4	6	42	1.8%
13	28	3	1	32	1.4%
14	19	-	1	20	0.8%
15	27	-	1	28	1.2%
16	45	1	-	46	2%
17	46	9	8	63	2.8%
18	-	-	2	2	0.1%
19	-	3	-	3	0.1%
20	1	4	5	10	0.4%
21-30	1	4	7	12	0.5%
31-40	1	-	1	2	-
<b>Totaal 03-2014</b>	1657	301	305	2263	100%

Bron: Afdeling Werk en Inkomen.

In tabel 10 is duur van de arbeidsovereenkomst Wsw uiteengezet. Personen met een Wsw-indicatie die op de wachtlijst staan zijn hier dus niet in meegenomen. Meer dan de helft van sw'ers bij DSW heeft al langer dan 10 jaar een dienstverband. Voor Voorschoten en Wassenaar zijn deze percentages nog aanzienlijk hoger.

Tabel 10

<b>Achtergrond (2013) Inschattingen lengteduur arbeidsovereenkomst</b>	Leidschendam-Voorburg	Voorschoten	Wassenaar	Totaal
Minder dan 5 jaar	22%	12%	5%	13%
5 tot 10 jaar	27%	9%	5%	14%
10 tot 20 jaar	17%	35%	50%	34%
Meer dan 20 jaar	34%	44%	40%	39%
<b>Totaal</b>	100%	100%	100%	100%

Bron: DSW, DZW en de MareGroep.

## Participatieladder

De Participatieladder brengt in beeld hoever iemand is verwijderd van arbeidsmarkt. In de bijlage staat een nadere uitleg. In trede 1 is de afstand tot de arbeidsmarkt het grootst, veelal vanwege psychische of lichamelijke beperkingen. Personen op deze trede hebben relatief vaak een ontheffing en geen traject. Trede 6 is geen doelgroep meer voor de gemeente, omdat iemand dan regulier aan het werk is zonder vorm van ondersteuning. Binnen het gemeentelijke bestand kan iemand wel op trede 6 worden geplaatst als er nog een vorm van nazorg is. Binnen de participatieladder wordt ook aangegeven of er mogelijkheden zijn om door te groeien naar een volgende trede, dit heet 'groeipotentieel'.

Binnen het gemeentelijke beleid van de drie gemeenten is ervoor gekozen om pas vanaf trede 3 te spreken over de start van arbeidspotentieel. Arbeidspotentieel begint op het moment dat iemand deelneemt aan activiteiten buiten de deur. Of iemand daadwerkelijk kan gaan werken is afhankelijk of iemand daarna met behulp van een re-integratievoorziening in staat is om te gaan werken.

Voor personen op trede 1 en 2 moet meer in de sfeer van participatievoorzieningen worden gezocht dan in re-integratievoorzieningen. Dit geldt ook voor personen die niet kunnen doorgroeien naar een hogere trede, dus zonder groeipotentieel.

De tabellen 11 t/m 13 brengen in beeld hoeveel personen op welke trede van de participatieladder een re-integratietraject of een ontheffing hebben. Er zijn 225 uitkeringsgerechtigden nog niet ingedeeld. Bij sommige personen is nog niet duidelijk op welke trede zij staan en sommige personen staan nog ingedeeld op de re-integratieladder, omdat zij door een ontheffing na invoering van de participatieladder nog niet opnieuw beoordeeld zijn.

Tabel 11

Indeling participatieladder Leidschendam-Voorburg					
Trede	Geen Traject	Geen traject + ontheffing	Traject	Traject + ontheffing	Totaal
1	8	223	27	18	276
2	7	170	105	33	315
3	12	73	435	30	550
4	5	55	118	12	190
5	9	18	135	3	165
6	3	-	-	-	3
<b>Totaal</b>	<b>44</b>	<b>539</b>	<b>820</b>	<b>96</b>	<b>1499</b>

Bron: afdeling Werk en Inkomen

Tabel 12

Indeling participatieladder Voorschoten					
Trede	Geen Traject	Geen traject + ontheffing	Traject	Traject + ontheffing	Totaal
1	-	26	4	4	34
2	1	25	34	4	64
3	5	19	76	4	104
4	3	2	27	-	32
5	4	6	27	-	37
6	-	-	-	-	-
<b>Totaal</b>	<b>13</b>	<b>78</b>	<b>168</b>	<b>12</b>	<b>271</b>

Bron: Afdeling Werk en Inkomen

Tabel 13

Indeling participatieladder Wassenaar					
Trede	Geen Traject	Geen traject + ontheffing	Traject	Traject + ontheffing	Totaal
1	1	15	7	-	23
2	2	49	26	4	81
3	7	21	79	9	116
4	2	11	17	-	30
5	3	5	28	-	36
6	1	-	-	-	1
<b>Totaal</b>	<b>16</b>	<b>101</b>	<b>157</b>	<b>13</b>	<b>287</b>

Bron: Afdeling Werk en Inkomen.

Voor iedere uitkeringsgerechtigde is het mogelijk te participeren door gebruik te maken van de vele voorzieningen vanuit de bijzondere bijstand (BB) of door mee te doen aan activiteiten georganiseerd door het maatschappelijk middenveld. Tabel 14 toont het gebruik van de diverse bijzondere bijstandsregelingen.

Tabel 14

Categorie	LV '12	bereik	V '12	bereik	W '12	bereik
Categoriale BB pensioengerechtigde leeftijd	246	39,2%	7	7,0%		
BB voor kinderen tot 18 jaar	372	43,0%	11	9,7%	6	24,0%
Ooievaarspas	3.881	78,1%				
BB maatschappelijke participatie			91	17,6%	122	23,0%

Bron: Armoedemonitor Kwiz (2014).

Bijzondere bijstand voor kinderen tot 18 jaar bestaat in de drie gemeenten uit de volgende verschillende regelingen:

Leidschendam-Voorburg; vergoeding voor schoolkosten van het basisonderwijs en het voortgezet onderwijs en sport- en cultuurkosten, vergoeding voor aanschaffen van een computer en vergoeding voor internet.

Voorschoten; vergoeding voor kosten van het voortgezet onderwijs en sport- en cultuurkosten en vergoeding voor de aanschaf van een computer.

Wassenaar; vergoeding voor de aanschaf van een computer.

## Arbeidsvermogen

In tabel 15 is de loonwaarde van Wajongers uiteengezet. Het geheel (100%) wordt gevormd door Wajongers die aan het werk zijn bij een reguliere werkgever. In tabel 16 staat de loonwaarde van de Wsw'ers.

Tabel 15

Loonwaarde Wajong landelijk	Procentueel
< 20%	15%
21-50%	27%
51-75%	19%
75-100%	11%
>100%	28%
Wajongers werkend bij reguliere werkgever	100%

Bron: UWV monitor arbeidsparticipatie 2012

Tabel 16

Schatting loonwaarde WSW (2013)	Leidschendam-Voorburg	Voorschoten	Wassenaar	Totaal
(<30% loonwaarde)	36%	29%	33%	33%
(30-50% loonwaarde)	38%	37%	26%	34%
(50-100% loonwaarde)	27%	33%	41%	33%

Bron: DSW en DZB en MareGroep.

Van de Wajongers heeft waarschijnlijk iets meer dan de helft meer dan 50% loonwaarde. Voor de Wsw populatie geldt dat voor ongeveer een derde deel. Het gaat hier nadrukkelijk om schattingen.

## Gebruik voorzieningen

Al eerder zijn de verschillende Wajongregelingen bij het UWV uiteengezet. In tabel 17 is dit opnieuw weergegeven. Ditmaal met een uitsplitsing van de werkregeling.

Tabel 17

Regeling in Wajong Landelijk	%
Uitkeringsregeling	8%
Studieregeling	41%
Werkregeling:	51%
➤ Begeleiding mogelijk beschut werk	➤ 4%
➤ Begeleiding mogelijk regulier werk	➤ 25%
➤ Volgt studie of opleiding	➤ 3%
➤ Tijdelijk geen mogelijkheden	➤ 19%

Bron UWV monitor arbeidsparticipatie 2012

Tabel 18

Ondersteuning Wajongers werkend bij reguliere werkgever	%
werkende bij reguliere werkgever	100%
Met tenminste 1 van de volgende ondersteuningsvormen:	61%
- Jobcoach	35%
- Loonkostensubsidie	16%
- Loondispensatie	38%
- Overige voorzieningen	6%
- Inzet re-integratietraject	26%

Bron: UWV monitor arbeidsparticipatie 2012

Van de Wajongers die aan het werk zijn bij een reguliere werkgever heeft 61% ondersteuning in één van de bovenstaande vormen. Er zijn ook Wajongers die gebruik maken van meerdere vormen van ondersteuning. Hierdoor is de som van het percentage van de verschillende ondersteuningsmogelijkheden meer dan 61%.

Het voorzieningengebruik van de Wwb cliënten is opgenomen in het hoofdstuk over de Participatieladder.

Tabel 19

<b>Gebruik voorzieningen (2013) WSW</b>	Leidschendam-Voorburg	Voorschoten	Wassenaar	Totaal
Beschut werk	36%	29%	33%	33%
Werken op locatie/ Diensten	18%	34%	26%	26%
Groepsdetachering	19%	4%	6%	10%
Indiv. Detachering of begeleid werken	27%	33%	35%	31%

*Bron: DSW, DZB en MareGroep.*

De doelgroep met een Wsw indicatie is momenteel actief vanuit de sociale werkvoorziening (tenzij op een wachtlijst). 1/3 deel werkt in een beschutte omgeving. Minder dan 1/3 deel wordt nu begeleid via individuele detachering/ begeleid werken dat over gaat naar het gemeentelijk Uitstroombedrijf in 2015. Naar verwachting blijft er een aanzienlijk deel van de doelgroep aangewezen op een beschutte omgeving. Voor de doelgroep van de voormalig Wsw is in het algemeen veel ondersteuning nodig.



## 4. Samenloop voorzieningen

Om de juiste ondersteuning aan een werkloze inwoner te bieden, is het van belang om te kijken naar de gehele leefsituatie en ondersteuning die het huishouden nodig heeft. Pas dan kan bepaald worden welk *arrangement* met oplossingen werkt. Hiervoor is gekeken naar de samenloop van problematiek.

Tabel 20

<b>Samenloop voorzieningen 2012</b>	Leidschendam-Voorburg	Voorschoten	Wassenaar
Totaal aantal huishoudens	35.363	10.841	11.336
Aantal huishoudens in WWB met minimuminkomen	1.492	251	271
Aantal huishoudens in Wsw met minimuminkomens	135	54	43
Huishoudens met WWB en re-integratievoorzieningen en SHV	149	20	17

Bron: Armoedemonitor Kwiz 2014 en PLANgroep.

In tabel 21 is in beeld gebracht hoeveel huishoudens er gebruik maken van meerdere regelingen. De cijfers hebben betrekking op het jaar 2011. De samenloop van voorzieningen is in beeld gebracht door 25 regelingen in het sociaal domein te clusteren in 4 groepen.

<b>Welzijn &amp; Zorg (W&amp;z)</b>	<b>Arbeidsparticipatie (Arb)</b>
WMO huishoudelijke verzorging, AWBZ persoonlijke verzorging, AWBZ verpleging, AWBZ individuele begeleiding, AWBZ groepsbegeleiding	WAO, WIA, WAZ, Wajong, WW, WWB, IOAW, IOAZ, WSW indicatie, WSW wachtlijst, WSW dienstbetrekking, WSW regulier dienstverband
<b>Onderwijs (Ond)</b>	<b>Inkomensondersteuning (Ink)</b>
speciaal onderwijs, leerlinggebonden financiering	bijzondere bijstand, ziekwet 2010, WTCG, CER, Aftrek bijzondere ziektekosten 2010, WSNP

Bron: stapelingsmonitor van 'Waar staat je gemeente.nl'.

Gebruik van meerdere voorzieningen hoeft niet te betekenen dat deze voorzieningen gelijktijdig werden gebruikt. Een huishouden kan bijvoorbeeld van maart tot oktober een bijstandsuitkering hebben en in november een schuldtraject starten. Er is sprake van een samenloop van voorzieningen in het jaar 2011, terwijl deze misschien niet op hetzelfde moment van kracht waren.

Alle aantallen in de tabellen 21 t/m 23 zijn doorberekend naar het percentage van het totaal aantal huishoudens in elke gemeente.

Tabel 21

Samenloop voorzieningen 2011	Leidschendam-Voorburg		Voorschoten		Wassenaar	
Totaal aantal huishoudens	35.800	100%	10.800	100%	11.720	100%
Aantal huishoudens met gebruik van een voorziening, waarvan:	17.155	48%	5.020	46%	5.310	45%
➤ 1 voorziening	7.719	22%	2.410	22%	2.442	21%
➤ 2 voorzieningen	4.803	13%	1.455	13%	1.593	13%
➤ 3 voorzieningen	2.402	7%	652	6%	690	6%
➤ Meer dan 3 voorzieningen	2.230	6%	502	5%	584	5%

Bron: stapelingsmonitor van 'Waar staat je gemeente.nl'.

In tabel 22 en 23 is het aantal huishoudens met een respectievelijk een voorziening arbeidsparticipatie en inkomensvoorziening uiteen gezet. Daarbij is aangegeven hoeveel huishoudens alleen gebruik maken van regelingen binnen dat cluster en hoeveel huishoudens er gebruik maken van een regeling uit een tweede cluster. Er is inzichtelijk gemaakt hoeveel huishoudens gebruik maken van regelingen uit meerdere clusters en om welke cluster dit dan gaat.

Tabel 22

Samenloop voorzieningen 2011	Leidschendam-Voorburg		Voorschoten		Wassenaar	
Totaal aantal huishoudens	35.800	100%	10.800	100%	11.720	100%
Totaal aantal huishoudens met arbeidsparticipatie	6.210	17%	1.500	14%	1.365	12%
Aantal huishoudens met alleen arbeidsparticipatie	2.265	6%	615	6%	555	5%
Aantal huishoudens met arbeidsparticipatie en voorziening in ander cluster, waarvan:	3.945	11%	885	8%	810	7%
➤ Arbeidsparticipatie + inkomen	3.170	9%	730	7%	665	5%
➤ Arbeidsparticipatie + inkomen + welzijn & zorg	590	2%	115	1%	130	1%

Bron: stapelingsmonitor van 'Waar staat je gemeente.nl'.

Tabel 23

Samenloop voorzieningen 2011	Leidschendam-Voorburg		Voorschoten		Wassenaar	
Totaal aantal huishoudens	35.800	100%	10.800	100%	11.720	100%
Totaal aantal huishoudens met inkomensondersteuning	14.370	40%	4.250	39%	4.550	39%
Aantal huishoudens met alleen inkomensondersteuning	8.355	23%	2.745	25%	2.950	25%
Aantal huishoudens met inkomensondersteuning en voorziening in ander cluster, waarvan:	6.015	17%	1.505	14%	1.600	14%
➤ Inkomen + welzijn en zorg	1.995	6%	565	5%	745	6%
➤ Inkomen + arbeidsparticipatie	3.170	9%	730	7%	665	5%
➤ Inkomen + arbeidsparticipatie + welzijn & zorg	590	2%	115	1%	130	1%

Bron: stapelingsmonitor van 'Waar staat je gemeente.nl'.

Er zijn ongeveer 4.000 huishoudens die gebruik maken van een voorziening arbeidsparticipatie en een voorziening uit een ander cluster. Bij de huishoudens met inkomensondersteuning maken er 6.000 gebruik van een tweede regeling uit een ander cluster. Personen die gebruik maken van een voorziening arbeidsparticipatie of een inkomensvoorziening hoeven niet direct klanten van de afdeling Werk en Inkomen te zijn. Het kan zijn dat deze mensen aanspraak maken op een regeling van het UWV, zoals de Wajong of de Ziektewet.

Als er wordt ingezoomd op het aantal mensen met een voorziening voor arbeidsparticipatie, inkomensvoorziening en een voorziening voor welzijn & zorg (bijvoorbeeld voor Wmo of AWBZ) dan valt op dat dit naar schatting voor ruim 800 huishoudens geldt.

Uit de Armoedemonitor 2012 blijkt dat 76% van de WWB' huishoudens in Leidschendam-Voorburg gebruik maakt van één of meerdere minimaregelingen (1134 huishoudens in totaal). De helft van de kinderen die opgroeit in armoede, moet rondkomen van een WWB uitkering. Ook de Wsw doelgroep doet veelvuldig een beroep op minimavoorzieningen. Van de Wsw'ers met een minimuminkomen tot 110% wettelijk minimum loon in Leidschendam-Voorburg (41 huishoudens) maakt bijna 90% gebruik van de Ooievaarspas en 34% van de collectieve zorgverzekering.

Bij ondersteuning die mensen krijgen bij werk, is ook van belang dat bijna 200 personen in behandeling zijn voor schuldenproblematiek en tegelijkertijd een uitkering ontvangen.

## Bijlage 1: Berekeningen cijfers doelgroep

### Tabel 1.

*WWB: stand eind 2013, cijfers afdeling Werk en Inkomen gemeente Leidschendam-Voorburg.*

*De nieuwe instroom in de Wajong is een schatting op basis van cijfers uit de sociale atlas UWV van 2012. Begin april wordt de sociale atlas van het UWV over jaar 2013 verwacht. Aan de hand van het landelijke cijfer is het aandeel per gemeenten doorberekend. Het gaat hier dus om een ruwe schatting.*

*Nug'ers met begeleiding: Cijfers zijn afkomstig van de afdeling Werk en Inkomen.*

### Tabel 2.

*Wsw en Wswwachtljst: DSW (stand december 2013); aantal medewerkers (nb: medewerkers ipv SE) waarvoor gemeente betaalt en rijkssubsidie ontvangt. (198 bij DSW en schatting 57 elders). Wsw wachtljst stand d.d.31-12-2013 (cijfers DSW) DZB Voorschoten (stond oktober/november 2013): aantal personen bij DZB en schatting elders geplaatst. Maregroep Wassenaar (stand eind 2012). Aantal personen bij Maregroep en schatting elders geplaatst.*

*Schatting Wajong in sw: De aanname is dat Wajongers in de SW niet overgaan naar de gemeente. 25% binnen sociale werkvoorziening is Wajonger (toelichting: 11,7% (=27.000) Wajongers die werkzaam zijn in sw (UWV Monitor Arbeidsparticipatie 2012) op totaal van 100.000 sw'ers.) Deze aantallen worden in mindering gebracht op de omvang van de doelgroep, zowel op wachtljst als in dienst.*

*WWB/ Wajong in wachtljst sw: cijfers DSW 31-12-13-2013 voor Leidschendam-Voorburg.*

*Schattingen voor Voorschoten en Wassenaar, gebaseerd op de cijfers van Leidschendam-Voorburg.*

### Tabel 3.

*Verwachting voor de WWB is berekend door het bestand van 31-12-2013 te vermenigvuldigen met een gemiddelde van de stijgingspercentages van de afgelopen 3 jaar. De cijfers zijn een ruwe schatting. Als de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt ver uit de lijn lopen met de gemiddelde van de afgelopen 3 jaar, dan zullen de cijfers afwijken. Bron: Afdeling Werk en Inkomen.*

*De instroom in de Wajong met arbeidsvermogen is een ruwe schatting gemaakt door het Regionaal Platform Arbeidsmarktbeleid (RPA) op basis van de sociale atlas van het UWV uit 2012. Aan de hand van de landelijke verwachtingen is het aandeel van de drie gemeente doorberekend.*

*Wsw: cijfers afkomstig uit notitie Impactanalyse formatie en taken uitstroomteams, januari 2014. Sw aantallen inclusief 15% herplaatsingen en kleine extra jaarlijkse instroom door einde Wsw. Afdeling Werk en Inkomen gaat ook individuele detacheringen en begeleid werk uitvoeren voor inwoners van Rijswijk (circa 36 personen in 2015). Rijswijk is financieel verantwoordelijk. Wsw oud bestand: uitgaande van jaarlijks 6% bestandsdaling (min. SZW/ Berenschot), min 25% voor rekening van Wajong (zie boven).*

*Opheffen wachtljst sw: wachtljst sw stroomt in één keer in 2015. Aantallen gebaseerd op stand wachtljst ultimo 2013 min aantal WWB/Wajong op wachtljst.*

*Instroom voormalige sw: nieuwe instroom bij stopzetten sw. Schatting 5 personen Leidschendam-Voorburg (notitie Impactanalyse formatie en taken uitstroomteams januari 2014). Dit is gebaseerd op de gemiddelde aanwas van de wachtljst Wsw met 17 personen per jaar, beschouwd over 3 jaar, waarbij dit percentage is verdeeld over de drie gemeenten en is beschouwd als nieuwe instroom vanaf 2015. De nieuwe instroom voor Wassenaar en Voorschoten zijn een schatting die is afgeleid van de instroom in Leidschendam-Voorburg.*

*De nug'ers met begeleiding is een te kleine groep om een schatting voor te kunnen maken. De verwachting is dat deze groep ongeveer hetzelfde zal blijven.*

**Tabel 5 t/m 7**

*Tabel 5 en 6. Cijfers zijn afkomstig van de afdeling Werk en Inkomen.*

*Tabel 7. Cijfers zijn afkomstig uit de sociale atlas van het UWV over het jaar 2012.*

*Cijfers WSW leeftijd DSW november 2013 (wachtljst niet meegerekend), DZB november 2013 (wachtljst niet meegerekend) en Maregroep Jaarverslag 2012. NB: Maregroep rekent met andere leeftijdscategorieën: t/m 35 jaar en 36-45 jaar\*, 46 – 55 jaar, etc. Percentages zijn gebaseerd op Maregroep als geheel en niet alleen voor Wassenaar. Aangenomen wordt dat de verdeling van de wachtljst qua leeftijd niet sterk afwijkt. Landelijke gemiddelden zijn: 17% jonger dan 35, 21% tussen 35-44, 34% tussen 45-54, 28% tussen 55-64 jaar.*

**Tabel 8.**

*Afkomstig van de afdeling Werk en Inkomen en betreft jaar 2013.*

**Tabel 9.**

*Afkomstig van de afdeling Werk en Inkomen en betreft de actuele stand van maart 2014.*

**Tabel 10.**

*Cijfers zijn afkomstig van de DSW, DZB en de MareGroep. Voor DSW (februari 2014) over cliëntenbestand WSW 2012 en 2013 voor LV. N=135, waarvan 19 inmiddels uit dienst.*

**Tabel 11 t/m 13.**

*Afkomstig van de afdeling Werk en Inkomen en betreft het jaar 2013.*

**Tabel 14.**

*Cijfers afkomstig uit de armoedemonitor van KWIZ over het jaar 2012, opgeleverd in 2014.*

**Tabel 15.**

*Cijfer afkomstig uit UWV monitor arbeidsparticipatie 2012.*

**Tabel 16.**

*Cijfers afkomstig van DSW, DZB en de MareGroep. Er is aangenomen dat klanten in individuele detachering en begeleidt werken ten miste 50% loonwaarde hebben en dat mensen in een beschutte werkomgeving minder dan 30% loonwaarde hebben*

**Tabel 17 en 18.**

*Percentages zijn afkomstig uit de UWV monitor arbeidsparticipatie 2012. Aan de hand van deze cijfers is met behulp van de verwachte cijfers voor de Wajong begin 2015 een doorberekening gemaakt naar de gemeenten individueel.*

*Tabel 18. Het gaat om ingezette ondersteuning en trajecten in de afgelopen twee jaar. Voor loondispensatie geldt dat er is gekeken of er de afgelopen vijf jaar een beschikking is afgegeven voor loondispensatie. Opnieuw is aan de hand van landelijke percentage en de verwachte Wajongers begin 2015 een schatting gemaakt voor Leidschendam-Voorburg, Voorschoten en Wassenaar.*

**Tabel 19.**

*Cijfers afkomstig van DSW en DZB (beide november 2013), omgerekend naar percentages. DSW maakt geen onderscheid tussen individuele detachering en begeleidt werken. Cijfers Maregroep zijn*

nog niet ontvangen. De ambitie van DSW voor 2015 is: 30% individuele detachering/begeleid werken en afbouw naar 20% beschut.

#### **Tabel 20.**

*Minima: Cijfers afkomstig uit: Armoedemonitor Leidschendam-Voorburg, Voorschoten en Wassenaar (Kwiz, 2014): aantal huishoudens in 2012 dat behoort tot huishoudens met minimuminkomen (110% wettelijk minimum loon) in de betreffende uitkering. Het merendeel maakt ook gebruik van een of meerdere gemeentelijke minimaregelingen. Uit de Armoedemonitor 2012 blijkt dat 76% van de WWB' huishoudens in LV gebruik maakt van één of meerdere minimaregelingen (1134 huishoudens in totaal). Van de kinderen in LV die opgroeien in een minimahuishouden (1.709 kinderen) leven 904 kinderen van een WWB-inkomen.*

*Ook een groot deel van de Wsw'ers maakt gebruik van één van meerdere minimaregelingen. Van de Wsw'ers met een minimuminkomen tot 110% wettelijk minimum loon in Leidschendam-Voorburg (41 huishoudens) maakt bijna 90% gebruik van de Ooievaarspas en 34% van de collectieve zorgverzekering. 10 huishoudens maken gebruik van de langdurigheidstoeslag en 15 huishoudens van kwijtschelding van belastingen. Cijfers over de Wajong zijn niet voorhanden.*

*Schuldhelpverlening: Cijfers afkomstig van PLANgroep, december 2013. 131 (=55%) van de 216 mensen in LV die met schulden in 2013 in traject waren bij PLANgroep, heeft een WWB uitkering. 53 van de 149 trajecten zijn in 2013 beëindigd. Aantallen Wajong uitkeringen en Wsw- indicaties worden niet geregistreerd.*

*Armoedemonitor 2012: Van alle WWB huishoudens in LV heeft 7 procent een SHV-traject (96 huishoudens) en 5 procent een Wmo-verstrekking (75 huishoudens). Omgekeerd geldt ook: 5% van de Wmo huishoudens heeft een WWB uitkering, 18% van de Wmo'ers maakt gebruik van een minimaregeling.*

#### **Tabel 21 en 23.**

*Aantal voorzieningen en samenloop: Cijfers Stapelingsmonitor op 'Waar staat je gemeente.nl'. Aantal huishoudens dat gebruik maakt van tenminste één regeling in 2011 (niet perse gelijktijdig in 2011), per gemeente. 'Huishoudens met 1 voorziening' is het percentage huishoudens van alle huishoudens met een regeling in 2011 waar dit slechts één regeling betrof. Evenzo voor 2, 3 of meer voorzieningen, waarbij het ook om voorzieningen in dezelfde kolom kan gaan (bijv. binnen kolom inkomensvoorziening). Percentages met één of meerdere regelingen komen voor de drie gemeenten overeen met het landelijke beeld.*

*Aantal huishoudens met een regeling voor arbeidsparticipatie betreft zowel WWB, WW, WAO, WIA etc. Dus niet alleen gemeentelijke regelingen. Een aantal van deze huishoudens heeft ook regelingen buiten de eigen kolom om. Ongeveer 6 op de 10 huishoudens (landelijk 65%) met een regeling voor arbeidsparticipatie heeft ook een regeling in een andere kolom, meestal in de kolom Inkomen. Bijna 850 huishoudens in de drie gemeenten hebben niet alleen een regeling voor arbeidsparticipatie, inkomen, maar ook voor welzijn & zorg (WMO, AWBZ, etc.). De samenloop met arbeidsparticipatie en andere clusters van regelingen is erg gering.*

## Bijlage 2: Participatieladder

De participatieladder is bij de afdeling Werk & Inkomen ingevoerd. Het brengt in beeld hoever iemand is verwijderd van de arbeidsmarkt, maar ook of iemand nog groeipotentieel heeft. Onderling stelt het gemeenten in staat om te benchmarken. De ladder heeft 6 treden, waarbij de laatste trede niet tot de gemeentelijke doelgroep behoort, aangezien iemand dan regulier aan het werk is zonder een vorm van ondersteuning.

<b>De zes treden van de participatieladder</b>	
Cliënten ingedeeld op basis van iemands afstand tot de arbeidsmarkt.	
<b>Trede 1</b> <b>Geïsoleerden</b> <b>Doel: Zelfredzaamheid</b>	Personen die op trede 1 worden ingedeeld, zijn niet in staat tot een traject, vaak door een combinatie van medische en/of psychische factoren en andere persoonlijke omstandigheden. Zij worden vrijgesteld van de plicht om te werken aan re-integratie. Voor deze mensen is het realiseren van zelfredzaamheid een voorliggend doel. Ondersteuning voor deze groep vindt logischerwijs niet plaats vanuit het participatiebudget, maar hoort meer op het terrein van de Wmo en andere zorgmiddelen.
<b>Trede 2</b> <b>Sociale contacten buiten de deur</b> <b>Doel: Activering door Maatschappelijke participatie</b>	Trede 2 van de participatieladder is de trede waarop cliënten worden ingedeeld met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, doorgaans omdat ze sociaal geïsoleerd zijn. Het gaat er vooral om, dat cliënten betrokken en geactiveerd worden. Voorliggend doel is, dat de cliënt gestimuleerd wordt om aan activiteiten in de buurt te gaan deelnemen, waardoor een stijging op de participatieladder gerealiseerd wordt. Deze activiteiten worden veelal door het maatschappelijk middenveld georganiseerd.
<b>Trede 3</b> <b>Deelname georganiseerde activiteiten</b> <b>Doel: Werknemerschap door voorbereiding op werk</b>	Op trede 3 ligt de nadruk op het ontwikkelen van basisvaardigheden die onmisbaar zijn voor werknemerschap. Hiervoor zijn diverse instrumenten beschikbaar, die kunnen worden ingezet op basis van de behoeften van de cliënt. Hierbij is dus sprake van maatwerk. Op deze trede zullen naast re-integratievoorzieningen, ook instrumenten aangewend worden die onder de WEB vallen, zoals volwasseneneducatie, bijvoorbeeld bij het tegengaan van laaggeletterdheid. Uiteindelijk kan een cliënt door het vinden van vrijwilligerswerk, stijgen naar trede 4 op de participatieladder.
<b>Trede 4</b> <b>Onbetaald werk</b> <b>Doel: Werk door leren voor de arbeidsmarkt</b>	Op trede 4 worden cliënten, die onbetaald werk verrichten en beschikken over de benodigde basisvaardigheden, in contact gebracht met beschikbare en geschikte reguliere vacatures. Met werkgevers wordt bezien welke training of scholing een werkzoekende eventueel nog nodig heeft om in dienst te kunnen treden.
<b>Trede 5</b> <b>Betaald werk met ondersteuning</b> <b>Doel: Groeien op de arbeidsmarkt</b>	Op trede 5 is iemand regulier aan het werk bij een werkgever of als zelfstandige. Toch kan de gemeente instrumenten inzetten, bijvoorbeeld vanuit preventief perspectief (voorkomen van instroom). Deze instrumenten kunnen gericht zijn op de verdere ontwikkeling van de cliënt (training en educatie), of op het tegemoetkomen van de werkgever bij een onvoldoende loonwaarde van de cliënt (loonkostensubsidie en loondispensatie).
<b>Trede 6</b>	Op trede 6 is iemand regulier aan het werk zonder vorm van gemeentelijke ondersteuning. Cliënten die in trede 6 ingedeeld zijn, krijgen alleen nog nazorg.