

Aan de raad van de gemeente  
LEIDSCHEMENDAM-VOORBURG

Datum 8 september 2015

Onderwerp Subsidiebeleidskader 2016-2020

Categorie A

Verseonnummer 1402829 / 1414560

Portefeuillehouder De heer Rozenberg

Behandeld door Mevrouw Van Fessem

## **1. Samenvatting**

Het subsidiebeleidskader is het inhoudelijke kader voor de toekenning van subsidies op de verschillende beleidsterreinen van de gemeente. Het kader bevat het actuele subsidiebeleid op hoofdlijnen. De beleidsdoelstellingen worden geconcretiseerd met nadere prestatieafspraken, resultaatsverplichtingen of overige afspraken vastgelegd in de subsidiebeschikkingen. In het voorliggend subsidiebeleidskader 2016- 2020 zijn de uitgangspunten van contouren vrij toegankelijke voorzieningen verwerkt en is tevens een update uitgevoerd waarbij door de Gemeenteraad vastgesteld beleid vanaf 2015 is verwerkt als gevolg van landelijke en/of lokale ontwikkelingen.

## **2. Inhoudelijke toelichting**

### **2.1 Inleiding (aanleiding, doelstelling, opbouw)**

Het huidige subsidiekader loopt in het jaar 2016 af. Echter zijn door de nieuwe taken binnen het sociaal domein de verantwoordelijkheden en taken van de gemeente ingrijpend gewijzigd. Om deze veranderingen de komende jaren verder vorm te geven zullen we met de subsidiepartners daar invulling aan moeten geven.

In januari zijn we met onze subsidiepartners en de participatieraad daarover gesprekken gestart die geresulteerd hebben in de contouren voor de doorontwikkeling van vrij toegankelijke ondersteuning. Hierover bent u middels een raadsbrief (1350638) van op de hoogte gesteld. Wij hebben in deze brief aangegeven dat deze contouren verwerkt worden in een nieuw subsidiebeleidskader.

In de aanloop naar dit nieuwe kader is voor een aantal partners in het jeugdveld de afweging gemaakt om de opdracht voor de activiteiten voortaan via een inkooprelatie voort te zetten. Voor de overige partners geldt dat we voor de komende periode van dit subsidiekader de subsidierelatie in stand houden. De transformatie vraagt innovatie en initiatief vanuit de maatschappij. Binnen de door uw raad vastgestelde kaders willen we het maatschappelijk veld de ruimte geven deze transformatie in samenspraak vorm te geven. De doelen en de criteria leggen wij in het nieuwe

subsidiekader 2016 - 2020 nu ter vaststelling aan u voor. Na een jaar zal worden bekeken of een herijkingsmoment wenselijk is.

## **2.2 Wettelijk kader en huidig beleid**

- Algemene subsidieverordening L-V 5-3-2010 art. 4 lid 1: *De raad stelt eens in de vier jaar het subsidiebeleidskader vast.*
- Contouren vrij toegankelijke voorzieningen (1350638)
- Cultuurvisie (1306958)
- Onderwijsvisie (1361507)

## **2.3 Toekomstige ontwikkelingen kern van de contouren**

Per 1 januari 2015 is de transitie, de uitbreiding van het gemeentelijke takenpakket voor vrijwel de gehele maatschappelijke ondersteuning, een feit. De transitie ging om het voorbereiden op de uitvoering van nieuwe wettelijke taken en verantwoordelijkheden van de gemeente in het sociaal domein. Deze zijn verankerd in de beleidsplannen en verordeningen.

### **Nieuwe verantwoordelijkheid**

De overheveling van taken vanuit het Rijk en de Provincies naar gemeenten is geen doel op zich. Het rijk streeft een verandering, transformatie van het sociaal domein na. Gemeenten staan voor de opgave een meer samenhangend aanbod van zorg en ondersteuning dicht bij de burgers te organiseren tegen minder kosten. Hierbij moet een stapeling van zorg en overheidssteun worden voorkomen, de participatie van burgers worden vergroot en de dienstverlening aan kwetsbare burgers worden verbeterd. Met deze verandering is een voorzichtige start gemaakt.

### **Sturen op het proces**

Wij onderscheiden vier ontwikkelrichtingen waar de transformatie om draait. Deze ontwikkelrichtingen zijn niet nieuw. In eerder vastgestelde beleidsdocumenten zijn ontwikkelingen geschetst en richtinggevende uitspraken gedaan.

#### **A Van "categoraal" naar "integraal"**

De hulpvraag van een inwoner is leidend en wordt integraal beantwoord. Het ondersteuningsaanbod is samenhangend en een combinatie van lichte en zwaardere ondersteuning op meerdere levensdomeinen.

#### **B Van "curatief" naar "preventief"**

Om te waarborgen dat er minder aanspraak gemaakt wordt op zwaardere vormen van 'curatieve' ondersteuning vraagt dit om 'preventieve' vormen van ondersteuning. Inzet is dat de ondersteuning altijd passend is bij de situatie. Zwaar indien noodzakelijk en licht als dit mogelijk is.

#### **C Van "zorgen voor" naar "helpen zorgen dat"**

Ondersteuning is er op gericht dat inwoners zoveel mogelijk zelfstandig of met hulp van hun directe omgeving kunnen meedoen. De gemeente 'helpt zorgen dat' dit mogelijk is.

## **D Van "hoe" naar "wat"**

De gemeente bepaalt niet langer vooraf "hoe" de ondersteuning vorm gegeven moet worden, maar benoemt gezamenlijk met de betrokken aanbieders het te behalen resultaat, het 'wat'.

### **Vertaling naar subsidiebeleidskader**

Genoemde ontwikkelingen hebben geleid tot de contourennota vrij toegankelijke voorzieningen als eerste stap in deze transformatie. Uitkomsten volgend uit de contouren voor vrij toegankelijke voorzieningen zijn in het subsidiebeleidskader 2016-2020 verwerkt. Daarnaast zijn ook de onderwijs- cultuurvisie verwerkt en zijn, als gevolg van landelijke of lokale ontwikkelingen, onderdelen toegevoegd.

Het subsidiebeleidskader bevat het beleidskader van al het door de Raad vastgestelde beleid op grond waarvan subsidies kunnen worden verstrekt. Het subsidiebeleidskader is opgesteld volgens de indeling van de programmabegroting 2016.

In dit subsidiebeleidskader vindt u per beleidsonderdeel de volgende indeling:

- de doelstelling van het subsidiebeleid voor het beleidsonderdeel: Wat wil de gemeente bereiken?
- de subsidiabele activiteiten: Welke activiteiten komen voor subsidiëring in aanmerking?
- de subsidiecriteria (indien van toepassing): Aan welke specifieke eisen moet een subsidieaanvrager voldoen om voor subsidiëring in aanmerking te komen?
- de subsidiegrondslag: de subsidieaanvrager krijgt een:
  - o bijdrage in de kosten van de activiteiten;
  - o bijdrage in de exploitatie;
  - o subsidie volgens vastgestelde norm.
- een opmerking (indien van toepassing).

### **De Transformatie in subsidiekader, subsidiebeschikking en verantwoording**

De uitgangspunten van de transformatie vragen veel aan aanbieders op het terrein van samenwerking en innovatie binnen het sociaal domein. In dit subsidiebeleidskader is bij de aandachtsgebieden zorg en maatschappelijke ondersteuning in de criteria daar e.e.a. over opgenomen. Subsidiecriteria en de beleidsdoelen, van de contourennota, worden jaarlijks in de subsidiebeschikkingen verder geconcretiseerd in voorwaarden, prestatieafspraken en resultaatsverplichtingen.

Verantwoording leggen de meeste partners jaarlijks bij de subsidievaststelling af. Komend jaar zal voor meer partners de voorwaarde worden opgenomen om ook een tussentijdse verantwoording over de prestaties te leveren. De afspraken over verantwoording liggen vast in de Algemene subsidie Verordening.

Art 15 beschrijft de Tussenrapportage en artikel 17 de verantwoording bij subsidievaststelling. Een

verantwoordingsverslag moet in ieder geval het volgende bevatten:

- Een vergelijking tussen de nagestreefde en gerealiseerde doelstellingen en activiteiten en een toelichting op de verschillen;
- Een overzicht van de aan de activiteiten verbonden uitgaven en inkomsten.

Bij een besluit tot subsidievaststelling wordt dus goed bekeken of alle activiteiten zijn uitgevoerd. Indien dit niet het geval is wordt subsidie teruggevorderd.

Voor aanbieders buiten het veld van maatschappelijke ondersteuning maar binnen het sociale domein geldt eveneens dat initiatieven een bijdrage kunnen leveren aan de transformatie van het sociaal domein. Ook bij hen geldt dat samenwerking met andere partners en innovatie op de activiteiten binnen het sociaal domein wordt gestimuleerd en waar mogelijk in de subsidiebeschikking wordt geconcretiseerd.

Het subsidiebeleidskader 2016-2020 is een dynamisch document. Wanneer er door de raad een beleidsnota wordt vastgesteld op basis waarvan subsidie kan worden verstrekt, wordt ook het subsidiebeleidskader geactualiseerd. In de praktijk zal uw raad een addendum van het subsidiekader vaststellen gelijktijdig met het vaststellen van het beleid.

### **3. Financiële toelichting**

Het subsidiebeleidskader biedt de criteria en grondslagen voor het verstrekken van subsidies volgens de budgetten zoals vastgesteld in de begroting.

### **4. Communicatie**

Publicatie op de website en een ter inzagelegging bij het servicecentrum.

Alle sleutelpartners en de participatieraad zijn in het aanloopproces betrokken geweest bij het opstellen van de contouren die ten grondslag liggen aan dit kader.

### **5. Conclusie en voorstel**

Vaststellen van het subsidiebeleidskader 2016-2020

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

B.J.D. Huykman  
secretaris

J.M. Leemhuis-Stout  
burgemeester

Bijlage(n) bestemd voor de raad:

Registratiekenmerk:

1405304

Onderwerp:

Subsidiebeleidskader 2016-2020