

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHEMENDAM-VOORBURG

Datum 22 september 2015

Onderwerp Vaststellen nieuwe Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden

Categorie A

Verseonnummer 1411888 / 1417070

Portefeuillehouder Mevrouw Leemhuis-Stout

Behandeld door De heer Görtz

Op initiatief van het Ministerie van BZK heeft vorig jaar een harmonisering en modernisering plaatsgevonden van alle rechtspositieregelingen die betrekking hebben op de voorzitters, dagelijks bestuurders en volksvertegenwoordigers in provincies, gemeenten en waterschappen. Voor gemeenten heeft deze vernieuwingsslag tot gevolg dat een nieuwe Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden nodig is, waarin alle wijzigingen van de nationale rechtspositieregelingen voor gemeenten zijn verwerkt. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft daartoe het initiatief genomen en een nieuwe modelverordening opgesteld, die de basis vormt voor de verordening die wij uw raad nu voorleggen ter vaststelling.

1 Rechtspositie: nationaal en lokaal geregeld

De rechtspositie voor wethouders, raads- en commissieleden is op twee niveaus geregeld: op nationaal niveau in wetten en nadere regelgeving (Algemene Maatregel van Bestuur en Ministeriele regeling) en op lokaal niveau in een verordening die de nationale regelgeving uitwerkt en aanvult.

1.1 Nationale regelgeving

Op nationaal niveau vormt de Gemeentewet de basis voor alle gemeentelijke rechtspositieregelingen. De Gemeentewet zelf bevat maar weinig concrete rechtspositieonderwerpen, en bepaalt in hoofdzaak dat de rechtspositie voor wethouders, raads- en commissieleden moet worden uitgewerkt in nadere regelgeving. Voor raads- en commissieleden heeft die nadere invulling zijn beslag gekregen in het *Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden*. Voor wethouders is daartoe tot stand gekomen het *Rechtspositiebesluit wethouders* en de *Regeling rechtspositie wethouders*.

Deze landelijke regelgeving regelt in principe alle voor de rechtspositie van belang zijnde onderwerpen. Een aantal voorzieningen, zoals de hoogte van de bezoldiging en de verschillende onkostenvergoedingen, is in de Rechtspositiebesluiten overwegend geregeld in dwingendrechtelijke bepalingen, dat wil zeggen dat deze bepalingen op lokaal niveau niet mogen

worden aangevuld of uitgewerkt of daarvan mag worden afgeweken.

1.2 Lokale regelgeving

De Gemeentewet en de Rechtspositiebesluiten regelen niet alleen directe rechtspositie-aanspraken, maar geven voor sommige onderwerpen aan de gemeenteraad ook de opdracht dan wel de mogelijkheid (optioneel) om in een verordening bepaalde aanspraken uit te werken, aan te vullen of (nader) te regelen. De VNG heeft daartoe het voortouw genomen en een nieuwe modelverordening uitgebracht. De thans voorliggende nieuwe *Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden* volgt deze modelverordening.

1.3 Overzichten vergoedingen en andere voorzieningen

Voor zowel raads- en commissieleden als voor wethouders is een overzicht gemaakt van alle vergoedingen en andere voorzieningen en waar deze zijn geregeld, in het Rechtspositiebesluit of in de Verordening. De overzichten zijn opgenomen in een bijlage bij dit raadsvoorstel.

2 Verschillen tussen de nieuwe en de huidige verordening

2.1 Deregulering en redactionele wijzigingen

Met de nieuwe verordening wordt een flinke dereguleringsslag gemaakt. Een tiental artikelen uit de huidige verordening keert niet terug in de nieuwe verordening, want deze zijn nu op nationaal niveau geregeld in de Rechtspositiebesluiten. Het gaat om de volgende onderwerpen voor raads- en commissieleden in de huidige verordening: vergoeding voor de werkzaamheden (art. 2), onkostenvergoeding (art. 3), kosten voor een cursus, congres, seminar of symposium (art. 7 en 29), verlaging vergoeding werkzaamheden bij arbeidsongeschiktheid (art. 11), compensatie korting werkloosheidsuitkering (art. 12), vergoeding voor waarneming voorzitterschap van de gemeenteraad (art. 13), ziektekostenvoorziening (art. 13a), voorzieningen bij tijdelijk ontslag wegens zwangerschap en bevalling of ziekte (art. 13b). En voor wethouders: onkostenvergoeding (art. 14), kosten voor een cursus, congres, seminar of symposium (art. 20).

De fietsvergoeding voor raadsleden en wethouders (art. 10a en 23a huidige verordening) blijft voorlopig behouden maar keert niet terug in de nieuwe (model)verordening. Het is een fiscale faciliteit waarvan politieke ambtsdragers gebruik kunnen maken, zolang zij geen werkgeversbijdrage ontvangen. Zij volgen de cafetarieregeling van de gemeente. Vervalt de gemeentelijke cafetarieregeling, dan geldt dit ook voor politieke ambtsdragers. De overige artikelen van de huidige verordening zijn opnieuw geordend en redactioneel aangepast.

2.2 Raadsvergoeding voor 20% afhankelijk van het bijgewoonde aantal raadsvergaderingen

De vergoeding voor de werkzaamheden van een raadslid is geregeld in artikel 2, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. In dat Rechtspositiebesluit is ook geregeld dat de gemeenteraad kan besluiten dat een deel van deze raadsvergoeding wordt uitbetaald als *presentiegeld*, dus afhankelijk wordt gesteld van het bijwonen van het aantal bijgewoonde

raadsvergaderingen. (art. 4) Dat deel mag maximaal 20% van de raadsvergoeding zijn per kalenderjaar. Voorgesteld wordt van deze mogelijkheid in het Rechtspositiebesluit geen gebruik te maken. Het is namelijk vaak buiten de invloed van een raadslid als die geen vergadering kan bijwonen (ziekte en familieverplichtingen zoals bruiloften, sterfgeval e.d.) Bovendien leidt deze bepaling tot administratieve kosten.

2.3 Indexering presentiegelden speciale commissies

Commissieleden niet zijnde raadsleden ontvangen voor het bijwonen van de vergaderingen van een commissie een vaste vergoeding (presentiegeld). Dat bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd. Dit is nationaal geregeld (Art. 14 lid 1 Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden) Het huidige bedrag bedraagt € 92,35 per vergadering.

Het Rechtspositiebesluit biedt de mogelijkheid dat de raad voor leden van een speciale commissie een hogere vergoeding toekent, o.a. in het geval dat leden met een bepaalde deskundigheid moeten worden aangetrokken om het taakgebied van die commissie goed te kunnen vervullen. Van die mogelijkheid maken gemeenten alom gebruik.

In onze gemeente ontvangen momenteel de voorzitter en de leden van een viertal commissies een hogere vergoeding: de Adviesraad Stompwijk, de Commissie Bezwaarschriften, de Klachtencommissie, en de Participatieraad Maatschappelijke Ondersteuning en Sociale Zaken. Van deze commissies ontvangen de voorzitters € 150,- en de leden € 120,- per vergadering. Sinds 2006 zijn deze bedragen nimmer verhoogd. Een jaarlijkse indexering is niet geregeld in het Rechtspositiebesluit en had - indien gewenst - lokaal geregeld moeten worden in de verordening. Het is consequent om dat alsnog te regelen, gegeven het feit dat alle andere vergoedingen voor politieke ambtsdragers van gemeenten jaarlijks wél worden geïndexeerd. Wij stellen uw raad daarom voor om de presentiegelden voor de voorzitters en leden van genoemde 4 commissies vanaf volgend jaar te indexeren overeenkomstig de indexering voor de 'gewone' commissieleden niet zijnde raadsleden. (Artikel 3, vijfde lid, nieuwe Verordening) De bestaande budgetten voor deze commissies zijn toereikend om deze indexering (€ 600,- per jaar) op te vangen.

2.4 Tabletvergoeding voor leden van de Commissie Bezwaarschriften

In verband met de overgang van een papieren naar een digitale stukkenstroom is per 1 juli 2013 geregeld dat raadsleden, raadscommissieleden niet zijnde raadsleden, en wethouders een eigen tablet aanschaffen en daar een maandelijkse vergoeding voor ontvangen van € 12,50.

Ook bij de stukkenstroom van het college naar de Commissie Bezwaarschriften doet zich al enige tijd de noodzaak gevoelen om de stap van papier naar digitaal te zetten. Binnenkort zal het college dan ook besluiten om per 1 januari 2016 die overgang te maken. Daardoor is het nodig om ook voor leden van de Commissie Bezwaarschriften een maandelijkse vergoeding in de verordening te regelen. (Art. 7 nieuwe Verordening) De kosten van € 5.100 (tabletvergoeding, licentie iBabs verminderd met besparing op papier, enveloppen en porto) kunnen binnen de daarvoor beschikbare budgetten worden opgevangen.

2.5 Vergoeding aanschaf eigen computer en tablet voor wethouders vervalt

Op basis van de huidige verordening ontvangen wethouders voor de uitoefening van hun ambt een vergoeding voor de aanschaf en gebruik van een eigen computer en tablet. Nu sinds vorig najaar aan alle medewerkers van de ambtelijke organisatie en aan iedere wethouder van gemeentewege een tablet in bruikleen is verstrekt, is de noodzaak komen te vervallen om voor het ambt van wethouder een eigen computer en tablet te hebben en daarvoor een vergoeding te verstrekken. Wij stellen dan ook voor de vergoeding aan wethouders voor de eigen computer en tablet met ingang van de inwerkingtreding van de nieuwe verordening te laten vervallen.

3 Financiële gevolgen

De jaarlijkse kosten van indexering (€ 600,-) en tablets voor de leden van de Commissie Bezwaarschriften (€ 5.100) kunnen worden opgevangen binnen de beschikbare jaarlijkse budgetten voor presentie- en vacatiegelden voor de adviesraden en -commissies. Deze budgetten bedragen in totaal € 67.800 en worden tot een bedrag van ongeveer € 59.000 besteed. Dit betekent een budgettaire ruimte van € 8.800 per jaar voor de dekking van de totale kosten van € 5.700.

Daarnaast is wat de tablets voor de Commissie Bezwaarschriften betreft in 2015 sprake van eenmalige kosten van € 3.355 voor de aanschaf van software en een workshop iBabs. Het budget voor presentie- en vacatiegelden in 2015 is toereikend voor deze kosten.

4 Voorstel

Wij stellen uw raad voor de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden te actualiseren door vaststelling van bijgevoegd raadsbesluit.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

B.J.D. Huykman
secretaris

J.M. Leemhuis-Stout
burgemeester

Bijlage(n) bestemd voor de raad:

Registratiekenmerk:

1411947

1411950

1411955

Onderwerp:

Bijlage 1 Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden

Bijlage 2 Rechtspositiebesluit wethouders

Bijlage 3 Overzichten van vergoedingen en andere voorzieningen voor raadsleden en commissieleden-niet zijnde-raadsleden en voor wethouders