

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 9 augustus 2016

Onderwerp Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2016

Categorie A

Verseonnummer 1597667 / 1651828

Portefeuillehouder Wethouder Kist

Behandeld door Mevrouw Bonnema

1. Samenvatting

In de bestaande verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015 van de gemeente Leidschendam-Voorburg is een aantal verbeteringen doorgevoerd. Het gaat om technische zaken waarmee nadrukkelijk geen inhoudelijke wijzigingen zijn beoogd. De verbeteringen hebben tevens betrekking op verduidelijking (kenbaarheid) ook zonder dat hiermee een inhoudelijke wijziging is beoogd. De invoering van het aanvullend collectief vervoer (Regio-taxi als voorliggende Wmo-voorziening) is wel aanleiding geweest een aantal inhoudelijke wijzigingen door te voeren.

De bijgevoegde Verordening maatschappelijke ondersteuning Leidschendam-Voorburg 2016 is gebaseerd op de Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 en heeft de volledige naam "Regels inzake de gemeentelijke ondersteuning op het gebied van zelfredzaamheid, participatie, beschermd wonen en opvang". De Verordening wordt nader toegelicht in de Toelichting Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2016.

2. Inhoudelijke toelichting

2.1 Aanleiding

De aanpassingen in de voorliggende Verordening zijn tot stand gekomen op basis van praktijkervaringen na de invoering van de Wmo 2015. Deze aanpassingen zijn vooral technisch van aard, ter verduidelijking in de uitvoeringspraktijk en om de Regio-taxi tot een voorliggende voorziening te maken.

2.2 Overzicht (in algemene bewoordingen) van de aanpassingen

Structuur en inhoud

Hoofdstuk 5 en 6 zijn omgewisseld omdat het persoonsgebonden budget een leveringsvorm is die pas na het vaststellen van het recht op een maatwerkvoorziening aan de orde komt.

Aanvulling definities

Aan de definitie normaal gebruik van de woning is toegevoegd dat daar onder omstandigheden ook de berging, de toegang tuin of balkon van de woning kan worden verstaan. Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de definitie van het budgetplan aan te passen die beter in overeenstemming is gebracht met de wet en de uitvoeringspraktijk. Verder is ter verduidelijking een definitie opgenomen wat onder diensten wordt verstaan.

Dubbele bepalingen

Verder zijn in de verordening dubbele bepalingen samengevoegd in hoofdstuk 4 omdat er sprake is van algemene uitgangspunten die niet telkens in de aparte hoofdstukken herhaald behoeven te worden. Bijvoorbeeld de uitgangspunten rondom het primaat, kortdurende maatschappelijke ondersteuning en gebruikelijke hulp. Zie voorgestelde artikelen 4.2 en 4.3 van de Verordening.

Aanbieder

In de Verordening en het besluit is het wettelijk onderscheid tussen de aanbieder (die door de gemeente is gecontracteerd) en de organisatie die dat niet is, aangepast. Zo is de definitie van een aanbieder uit de verordening verwijderd, immers is dat al in de wet geregeld. Verder heeft dit betrekking op de bepalingen van het persoonsgebonden budget in hoofdstuk 6 van de thans voorliggende verordening en hoofdstuk 2 van het Besluit.

Criteria begeleiding

In artikel 8.2 van de verordening zijn resultaten waarop de begeleiding kan zijn gericht verduidelijkt.

Verbetering

Artikel 3.1 lid 4 van de verordening is geen nieuwe bepaling maar slechts verbeterd en ter verduidelijking geplaatst in het hoofdstuk 3 Aanvraag. Het betreft de bevoegdheid van het college om het volledige onderzoek opnieuw uit te voeren als de aanvraag twee maanden na het verstrekken van het verslag van het onderzoek wordt ingediend. Dit leidt uitzondering als er geen sprake is gewijzigde feiten en/of omstandigheden.

Maatwerk

Verder is in verordening een aantal termen geïntroduceerd teneinde het door de wetgever beoogde maatwerk te benadrukken. Het College zal bij het verlenen van maatwerkvoorzieningen in acht moeten nemen dat het gaat om het 'voldoende en op aanvaardbare wijze in staat te stellen tot zelfredzaamheid en participatie mede met het oog op het zo lang mogelijk op verantwoorde wijze in de eigen leefomgeving te kunnen blijven.'

Verlichten administratieve lasten

Het kan voorkomen dat de aanbieder namens de cliënt bij het college een melding doet dat er sprake is van gewijzigde omstandigheden die aanleiding zijn om de eerder toegekende

maatwerkvoorziening te heroverwegen. Normaal gesproken zou de gehele procedure doorlopen moeten worden. Met de toevoeging van lid 6 aan artikel 2.1 van de verordening wordt dat voorkomen.

Verplichtingen verbonden aan dienst, hulpmiddelen en woningaanpassingen

Ter verduidelijking zijn de bepalingen over verplichtingen die het college kan verbinden aan bepaalde maatwerkvoorziening in aparte artikelen opgenomen. Verder worden de gedetailleerde verplichtingen dat de cliënt aan wie een scootmobiel wordt een WA-verzekering moet afsluiten en de cliënt aan wie een woningaanpassing wordt verleend een opstalverzekering moet afsluiten opgenomen in het Besluit.

Invoeren aanvullend collectief vervoer

Aan cliënten die daar op zijn aangewezen kan het college een gebruikspas toekennen zodat tegen gereduceerd tarief gebruik kan worden gemaakt van de Regiotaxi. Dit heeft tot gevolg dat de tegemoetkoming voor dergelijke kosten als bedoeld in hoofdstuk 12 van de te 'vervallen' verordening is verwijderd. Het uitgangspunt is dat voor het aanvullend collectief vervoer het primaat geldt, tenzij het in het specifieke individuele geval niet als passende bijdrage kan worden aangemerkt. In dergelijke gevallen zal het college de hardheidsclausule kunnen toepassen. Verder is het ook zo dat college niet zonder meer een persoonsgebonden budget zal kunnen weigeren.

Tegemoetkoming meerkosten

Van personen die zijn aangewezen op individueel (rolstoel)taxivervoer wordt aangenomen dat zij meerkosten hebben verbonden aan hun handicap. Een forfaitaire tegemoetkoming is daarom meer op zijn plaats dan een maatwerkvoorziening of een persoonsgebonden budget waarvoor iemand een bijdrage in de kosten verschuldigd zal zijn.

Beschermd wonen

Tot slot is van de gelegenheid gebruik gemaakt om in hoofdstuk 8 van de verordening bepalingen op te nemen over de criteria die gelden voor beschermd wonen. Dit ook om duidelijk te maken dat ambulante begeleiding bij het wonen en beschermd wonen twee verschillende maatwerkvoorzieningen zijn.

Bijdrage algemene voorziening

In deze verordening zijn de bepalingen over de bijdrage in de kosten voor een algemene voorziening verwijderd. Thans wordt daar nog geen gebruik van gemaakt.

Toelichting

Tot slot is in de toelichting van de verordening opgenomen dat het ondersteuningsplan voor huishoudelijke hulp in natura integraal onderdeel uitmaakt van de beschikking. Dat is in overstemming met de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep van 18 mei 2016.

2.3 Toekomstige aanpassingen

De voorgenomen aanpassingen en veranderingen in het beleid voor bijvoorbeeld de eigen bijdrage en Huishoudelijke Ondersteuning vragen in de toekomst wellicht opnieuw om een aanpassing van de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning. Ook deze aanpassingen zullen ter vaststelling aan de Raad voorgelegd.

3. Juridische aspecten

Wettelijk gezien dient een Verordening voor een periode van 6 weken ter inspraak voor inwoners beschikbaar te zijn. Dit is het echter niet het geval als het gaat om technische wijzigingen en indien de wijzigingen ten gunste komen van inwoners. De enige inhoudelijke aanpassing in de Verordening betreft de invoering van de Regio-taxi als voorliggende voorziening. Hiervan mag worden gesteld dat dit een verandering is ten gunste van een grote groep inwoners die tot 1 januari 2015 wel gebruik konden maken van een vervoersvoorziening en per 1 januari 2015 niet meer. Het college heeft daarom afgezien van deze inspraaktermijn om er voor zorg te dragen dat de uitvoering van de nieuwe vervoersregeling zo snel mogelijk, dat wil zeggen na de raadsvergadering op 13 september 2016, kan starten.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

B.J.D. Huykman
secretaris

drs. J.W. van der Sluijs
burgemeester