

## **Beleidsregels Terrassen Gemeente Leidschendam-Voorburg 2015**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leidschendam-Voorburg;

Overwegende dat het de bevoegdheid heeft om regels te stellen omtrent het verlenen van vergunningen voor terrassen

gelet op artikel 2:28 lid 7 en 2:28A lid 2 van de Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Leidschendam-Voorburg;

### **b e s l u i t :**

vast te stellen het navolgende:

### **de Beleidsregels Terrassen gemeente Leidschendam-Voorburg 2015**

## **HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN**

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

1. Detailhandelondersteunende horeca: een horecavoorziening binnen een bestemming detailhandel waar men ten behoeve van de hoofdfunctie en ondergeschikt daaraan ondersteunende horeca mag uitoefenen.
2. Gevelterras: terras dat direct tegen de buitengevel is geplaatst.
3. Horecabedrijf: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. Onder een horecabedrijf wordt in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis. Onder horecabedrijf wordt tevens verstaan een bij dit bedrijf behorend terras en andere aanhorigheden.
4. Terras: een buiten de besloten ruimte van de inrichting liggend deel van het horecabedrijf waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.
5. Terras bij detailhandelondersteunende horeca: een besloten ruimte van de detailhandel waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt. De ondersteunende horeca-activiteit mag een oppervlakte beslaan van niet meer dan 30% van het bruto verkoopvloeroppervlak van het pand waarin de detailhandel is gevestigd met een maximum van 20m<sup>2</sup> met inbegrip van de eventuele exploitatie van een terras.

6. Terrasmeubilair: attributen voor de inrichting van een terras, waaronder:
  - stoelen, krukken, banken e.d.
  - tafels, tonnen e.d.
  - parasols
  - terrasafscherming (schermen, hekwerk, plantenbakken e.d.)
  - staande asbakken
  - menuborden, uitklapborden
  - overig reclame- en displaymateriaal
  - vrijstaande heaters

## **Artikel 2 Veiligheid**

1. Een terras mag het verkeer niet hinderen of op welke andere manier de verkeersveiligheid in gevaar brengen. Terrassen mogen het uitzicht op hoeken niet belemmeren.
2. In verband met een veilige en onbelemmerde doorgang van de hulpdiensten dient te allen tijde een vrije doorgang van minimaal 3,5 meter breed aanwezig te zijn.
3. Voor voetgangers en minder validen dient er op de stoep een vrije ruimte van minimaal 1,8 meter aanwezig te zijn
4. Bij lantaarnpalen, containers en dergelijke mag de doorgang voor voetgangers en minder validen op 1 punt van de stoep minimaal 1,2 meter bedragen, mits de veiligheid niet in het geding komt.
5. De doorgang van voetgangers en minder validen over de openbare weg is toegestaan, indien er sprake is van een snelheidsbegrenzing van maximaal 30 km per uur voor het verkeer over deze weg.
6. De in- en uitgangen en nooduitgangen dienen te allen tijde vrij gehouden te worden. Hiervan dient direct gebruik gemaakt te kunnen worden door zowel de bezoekers als door de hulpdiensten. De inrichting van het terras dient dusdanig te gebeuren dat personen altijd kunnen vluchten. Tevens dienen de brandkranen vrij toegankelijk te blijven.

## **Artikel 3 Afval**

De terraslocatie en omliggende omgeving moet gedurende de periode van exploitatie dagelijks na sluiting van het horecabedrijf of detailhandelondersteunende horeca vrij te worden gemaakt van afval, achtergebleven stoffen of voorwerpen.

## **HOOFDSTUK 2 TERRASVERGUNNING**

### **Artikel 4 Aanvraag**

1. Een terrasvergunning – uitgezonderd voor situaties als bedoeld in artikel 5 – wordt voor onbepaalde tijd verleend.
2. De aanvragen van een terrasvergunning worden getoetst aan deze beleidsregels
3. Een aanvraag van een terrasvergunning als bedoeld in artikel 2:28 lid 8 van de Apv wordt via het gemeentelijk Digitaal Loket ingediend op een digitaal aanvraagformulier dat via de gemeentelijke website verkrijgbaar is.
4. Bij de in lid 1 van dit artikel bedoelde aanvraag van een terrasvergunning die (mede) plaatsing of uitbreiding van een terras betreft, moeten de volgende gegevens en stukken worden overgelegd:
  - a. Een gedetailleerde maatvastе terrasplattegrond, schaal 1:100 of 1:50 voorzien van terrasmarkering, waarop in ieder geval de ligging van het terras ten opzichte van het horecabedrijf en direct naastgelegen panden en objecten in de openbare ruimte is weergegeven alsmede de plaatsing van tafels, stoelen, banken, terrasschermen, -schotten, bloembakken, hagen en parasols;
  - b. De wijze van opslag van het terrasmeubilair na gebruik, gedurende de periode dat het terras wordt geëxploiteerd.
5. Terrasvergunningen zijn gebonden aan een persoon.
6. Als een terrasvergunning is verleend zal de gemeente in het wegdek een markering aanbrengen die de afmetingen van het terras weergeeft. Dit geldt voor alle terrassen, al of niet direct gesitueerd aan de gevel.

### **Artikel 5 Verdeling terrasvergunningen**

1. Voor terrassen waar meerdere partijen in aanmerking kunnen komen voor het gebruik van dit terras wordt de terrasvergunning voor de duur van vijf jaar verleend.
2. Partijen die menen dat zij in aanmerking kunnen komen voor het gebruik van een terras (of een gedeelte daarvan) dat al in gebruik is door een andere vergunninghouder, kunnen – uiterlijk de maand voorafgaand aan de datum in de terrasvergunning waarop deze zal komen te vervallen – een aanvraag indienen. Voor de terrassen die voor onbepaalde tijd zijn vergund, kunnen partijen bij overname van het desbetreffende horecabedrijf een aanvraag indienen.
3. Indien blijkt dat meerdere aanvragers een vergunning aanvragen voor een terras op de vrijgekomen grond en partijen komen niet zelf tot een verdeling, weegt de gemeente de belangen af en verdeelt de vrijgekomen grond. In beide gevallen worden terrasvergunningen voor vijf jaar verleend.

4. Indien uit de belangenafweging blijkt dat de in lid 3 bedoelde grond voor een terras niet kan worden verdeeld, wordt de terrasvergunning voor vijf jaar via loting aan een partij vergund. Na deze vijf jaar komt deze grond weer vrij en staat het een ieder vrij hiervoor een terrasvergunning aan te vragen. De procedure zoals beschreven in lid 1 tot en met 4 zijn dan weer van toepassing.

#### **Artikel 6 Voorbehoud verlening en gedeeltelijk vervallen van terrasvergunning**

Een vergunning als bedoeld in artikel 2:28a van de Apv wordt verleend onder het voorbehoud dat het terras, indien noodzakelijk, niet mag worden geplaatst dan wel moet worden verwijderd in geval van werkzaamheden van gemeentewege of ten behoeve van nutsvoorzieningen, het plaatsvinden van de markt, een evenement als bedoeld in artikel 2:24 van de Apv op of in de directe nabijheid van de terraslocatie.

### **HOOFDSTUK 3   SITUERING**

#### **Artikel 7 Locatie & afmeting**

1. De breedte van de afmeting van het terras is maximaal gelijk aan de breedte van de gevel van de inrichting, tenzij bijzondere redenen aanleiding geven tot het plaatsen van een terras bij de burens, bijvoorbeeld indien geen terras mogelijk is tegen de gevel van de inrichting of aan de overzijde van de weg gelegen binnen de breedte van de inrichting.
2. Bezoekers van het terras dienen direct en onbelemmerd toegang tot het terras te kunnen verkrijgen, dus niet indirect via een privéruimte, voorraadruimte of keuken.
3. Vanuit het horecabedrijf, detailhandelsvestiging dient direct zicht te zijn op het terras, dus niet via een camera of anderszins.
4. Het terrasmeubilair bevindt zich altijd op het terras en niet buiten de vergunde afmeting.
5. Een terras mag het beheer en onderhoud van de weg niet belemmeren.

### **HOOFDSTUK 4   BEELDKWALITEIT**

#### **Artikel 8 Terrasmeubilair**

1. Voor de opslag van meubilair in het openbaar gebied geldt een verbod. De meubels blijven op hun plek staan of gaan naar binnen.
2. Knipperend en bewegend licht is niet toegestaan.
3. Terrasverwarming is toegestaan.
4. Na sluiting van het terras dienen parasols te worden ingeklapt en alle uitklapborden, displays en overig reclamemateriaal inpandig worden opgeslagen.

5. Verankering van terrasmeubilair in de ondergrond is slechts toegestaan voor schermen en parasols na goedkeuring van de gemeente. De verankering dient te bestaan uit afdopbare kokers in de grond, niet uitstekend boven straatniveau. Schermen en parasols dienen uitneembaar te zijn.

#### **Artikel 9 Terrasschermen, -schotten, bloembakken en hagen, parasols**

1. Nieuwe terrasschermen en -schotten zijn maximaal 1,5 meter hoog en maximaal tot 1 meter hoog gesloten.
2. Vrijstaande terrasschermen en -schotten zijn altijd te verplaatsen en te verwijderen.
3. Parasols mogen in uitgeklapte toestand de grenzen van het terras niet overschrijden.
4. Voor het plaatsen van vaste markiezen, (gevel)zonweringen en uitvalschermen is een omgevingsvergunning vereist op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

## **HOOFDSTUK 5 SLOTBEPALINGEN**

#### **Artikel 10 Hardheidsclausule**

Het college handelt overeenkomstig de beleidsregels, tenzij dat voor een of meer belanghebbende(n) gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregels te dienen doelen (artikel 4:84 Awb).

#### **Artikel 11 Toezicht en handhaving**

Ingevolge het gemeentelijk handhavingsbeleid is de burgemeester bij overtredingen van deze beleidsregels of de bepalingen uit de Apv bevoegd te handhaven.

#### **Artikel 12 Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze beleidsregels treden in werking op de dag na bekendmaking.
2. Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels Terrassen gemeente Leidschendam-Voorburg 2015.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg d.d. 14 juli 2015,

B.J.D. Huykman  
secretaris

drs. J.W. van der Sluijs  
burgemeester

## **TOELICHTING**

### **HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN**

#### **Algemeen**

In de gemeentelijke detailhandelsvisie 2013 is de actualisatie van het terrassenbeleid opgenomen. De concept Beleidsregels Terrassen Gemeente Leidschendam-Voorburg 2015 dienen ter vervanging van de nota Terrassenbeleid Gemeente Leidschendam-Voorburg 2009.

#### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

Onder lid 5 is het begrip terras gedefinieerd overeenkomstig de vigerende Apv. In deze beleidsregels wordt onder terras tevens verstaan de terrassen bij detailhandelondersteunende horeca.

#### **Artikel 2 Veiligheid**

##### *Doorgang*

In verband met een veilige en onbelemmerde doorgang van de hulpdiensten dient er te allen tijde een vrije doorgang van minimaal 3,5 meter breed aanwezig te zijn. Indien deze vrije ruimte in het geding komt kan het college dan wel de burgemeester besluiten de vergunning niet te verlenen of de aanvraag gedeeltelijk af te wijzen of in overleg met de aanvrager de aanvraag te wijzigen.

##### *Vrije ruimte*

Indien het terras wordt geplaatst op de openbare weg of de stoep, dient er altijd voldoende ruimte over te blijven voor een veilige passage van voetgangers, rolstoelgebruikers, fietsers en gemotoriseerd verkeer. Deze mogen niet in elkaars rijbaan komen om langs het terras te komen.

#### **Artikel 3 Afval**

De exploitant van het terras is verantwoordelijk voor het aanzien van het openbaar gebied waarvan zijn terras deel uitmaakt. Op de terrassen moeten voldoende mogelijkheden te zijn om afval in te deponeren. Het terras en de onmiddellijke omgeving hiervan moeten dagelijks van afval te worden gereinigd. Na sluitingstijd dient het terras en de directe omgeving ervan schoon en netjes te zijn. De ondernemer heeft de zorgplicht voor het beperken en opruimen van zwerfafval.

## **HOOFDSTUK 2      VERGUNNING**

### **Artikel 4 Aanvraag**

In dit hoofdstuk worden de indieningsvereisten voor de aanvraag van een terrasvergunning via het digitaal loket van de gemeente beschreven. Deze vergunning heeft uitsluitend betrekking op de afbakening van het terras, het meubilair en bijbehorende attributen, zoals stoelen, zonneschermen en plantenbakken en niet op vaste uitvalschermen / markiezen. Laatstgenoemden betreffen namelijk bouwwerken, geen gebouw zijnde, in de zin van de Woningwet en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en moeten separaat vergund worden.

Een terrasvergunning wordt in beginsel voor onbepaalde tijd verleend. Alleen als er een vergunning voor bepaalde tijd wordt aangevraagd of als er sprake is van een terras waarvoor meerdere partijen in aanmerking kunnen komen, kan hiervan worden afgeweken.

Als een aanvraag voor een terrasvergunning voldoet aan alle daarvoor geldende eisen, kan de burgemeester deze afgeven. Behoort een terras bij een detailhandelsvestiging (geen horecabedrijf), dan is voor het hebben en inrichten van een terras een vergunning vereist op grond van artikel 2:10 A en zijn burgemeester en wethouders bevoegd hierover een besluit te nemen. De weigeringsgronden sluiten aan bij die van de horecabedrijven. Het verlenen van een terrasvergunning staat los van het verstrekken van Drank- en Horecavergunning.

Bij de beoordeling van de aanvragen voor een terrasvergunning in Oud-Voorburg wordt de brochure "Inspirerend Voorburg, Beschermd Dorpsgezicht om trots op te zijn 2014" betrokken.

### **Artikel 5 Verdeling terrassenvergunningen**

De beleidsregels leggen de basis voor een zo eerlijk mogelijke verdeling.

### **Artikel 6 Voorbehoud verlening en gedeeltelijk vervallen van terrasvergunning**

In bepaalde situaties is het noodzakelijk om een terras al dan niet tijdelijk geheel of gedeeltelijk te verplaatsen dan wel te verwijderen. Te denken valt aan (onderhouds)werkzaamheden in en aan de openbare ruimte, evenementen, en markten. Dit wordt vermeld in de terrasvergunning.

## **HOOFDSTUK 3      SITUERING**

### **Artikel 7 Locatie & formaat**

*Locatie*

Uitgangspunten voor de situering van een terras:

1. Voor de breedte van een terras geldt de maximale gevelbreedte van een horecaonderneming. Uitgezonderd zijn terrassen waar bijzondere redenen aanleiding geven tot plaatsing van een terras bij de burens, bijvoorbeeld omdat er tegen de gevel van een horecaonderneming geen terras mogelijk is. Onder "burens" wordt verstaan de bewoners c.q. eigenaren in de buurt van de eigen woning of onderneming.
2. Vanuit het horecabedrijf, detailhandelsvestiging dient direct en onbelemmerd zicht (dus niet door middel van een camera e.d.) te zijn op het terras. Bezoekers van het terras dienen via horecalokaliteiten die deel uitmaken van het horecabedrijf en die direct voor het publiek toegankelijk zijn, hiertoe toegang kunnen verkrijgen. Dus niet indirect via een privéruimte, voorraadruimte of keuken.

#### *Afmeting*

De afmetingen van terrassen in relatie tot doorgangen en afspraken zijn voor ieder terras anders. Uitgangspunt is dat de breedte van het terras maximaal gelijk is aan de breedte van de inrichting. Het is dus in beginsel niet mogelijk om een terras te plaatsen bij de burens, tenzij bijzondere redenen hiertoe aanleiding geven. Een bijzondere reden kan zijn dat er geen mogelijkheid is voor een terras tegen de gevel van de inrichting of aan de overzijde van de weg gelegen binnen de breedte van de inrichting. Als een terrasvergunning is verleend zal de gemeente in het wegdek een markering aanbrengen die de afmetingen van het terras weergeeft. Dit geldt voor alle terrassen (al of niet direct gesitueerd aan de gevel).

## **HOOFDSTUK 4 BEELDKWALITEIT**

### **Artikel 8 Terrasmeubilair**

Voor terrasgelden nadere eisen met betrekking tot de opslag en verankering in de grond.

### **Artikel 9 Terrasschermen, -schotten, bloembakken en hagen,**

De exploitant van een terras die terrasschermen wil aanbrengen, is genoodzaakt hiervoor een verandering in het wegdek aan te brengen (verwijderen bestrating of iets in de grond / aan het wegdek verankeren). Hiervoor is een privaatrechtelijke toestemming van de grondeigenaar vereist. Aan de vergunning(en) zullen voorschriften worden verbonden om de bruikbaarheid, de veiligheid, het beheer en onderhoud van de weg te kunnen waarborgen.

Voor het plaatsen van 'permanente' markiezen, (gevel)zonweringen en uitvalschermen is een omgevingsvergunning vereist op grond van de Wabo. Deze moet worden getoetst aan de (weigerings)criteria in artikel 2.10 van de Wabo. De aanvraag voor een dergelijke vergunning wordt dan niet alleen getoetst aan de (bebouwings)voorschriften van het geldende bestemmingsplan, maar ook aan de welstand, de gemeentelijke bouwverordening, het Bouwbesluit, de Monumentenwet en wetgeving van provincie en rijksoverheid.



## **HOOFDSTUK 5    SLOTBEPALINGEN**

Als de gemeente Leidschendam-Voorburg constateert dat het terras meer ruimte inneemt dan is verleend in de terrasvergunning, dan wordt de ondernemer aangeschreven om het terras terug te brengen tot de vergunde grootte. Indien structureel minder ruimte wordt ingenomen dan is verleend in de terrasvergunning, dan wordt de ondernemer geacht de wijziging van zijn terrasvergunning schriftelijk te melden bij het KlantContactCentrum via de digitale terrasaanvraag. De terrasomvang in de vergunning wordt dan gewijzigd en aan de hand van de nieuwe omvang van de terrasvergunning wordt een bedrag aan precariobelasting opgelegd.

### **Artikel 11 Toezicht en handhaving**

De handhaving van de beleidsregels voor terrassen is een verantwoordelijkheid van de Politie en de afdeling Handhaving van de gemeente. De beleidsregels zijn van toepassing op bestaande situaties met uitzondering van terrasschermen en –schotten, waarbij de beleidsregels alleen gelden bij aanschaf of vervanging.

### **Artikel 12 Inwerkingtreding en citeertitel**

De citeertitel geeft aan onder welke benaming deze beleidsregels kunnen worden aangehaald. Het vermelde jaartal geeft het jaar van vaststelling aan, niet de geldingsduur. Deze is in beginsel onbeperkt vanaf de datum van inwerkingtreding.