



**Leidschendam-  
Voorburg**

Aan de raad van de gemeente  
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 4 april 2023

Nummer 2121

Onderwerp Raadsbrief Ontwerp Nota Parkeernormen Leidschendam-Voorburg 2023

Portefeuillehouder Wethouder Keus

## 1. Aanleiding

In de raadsbrief van 13 december 2022 informeerde het college de Raad over het proces om te komen tot een nieuwe Nota Parkeernormen. In de periode sinds december 2022 is onder meer een expertmeeting georganiseerd waarbij ook enkele van uw leden aanwezig waren. De Ontwerp Nota Parkeernormen Leidschendam-Voorburg 2023 (hierna: Ontwerp Nota Parkeernormen) is gereed. In de voorliggende brief informeert het college de Raad over de hoofdlijnen van de ontwerpnota en het vervolgproces. In deze nota heeft het college gekozen voor een heroriëntatie op het instrument parkeernormen voor de auto en de fiets in nieuwe gebiedsontwikkelingen.

## 2. Inhoudelijke uiteenzetting

### *Van norm- naar kansgerichte benadering parkeren in gebiedsontwikkelingen*

Het college werkt aan een Omgevingsvisie waarin richting gekozen wordt voor de inrichting en kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Dat is een uitdagende operatie, want in de Omgevingsvisie moeten meerdere ruimtelijke opgaven een plek krijgen terwijl de ruimte in Leidschendam-Voorburg schaars is en mondiale transities als een klimaat neutrale toekomst ook lokaal handelen vragen. De opgaven zijn uitgewerkt in vier bouwstenen die voor de Omgevingsvisie zijn gemaakt: een goed bereikbare gemeente, een aantrekkelijke groene woongemeente, een gemeente met ruimte voor werk en ondernemerschap, een duurzame gemeente. In de voorbereidingen voor de Omgevingsvisie is inmiddels het inzicht ontstaan dat de opgaven alléén zijn waar te maken als de vier bouwstenen slim gecombineerd worden.

De gebieden in Leidschendam-Voorburg die de komende jaren herontwikkeld worden, zijn bij uitstek de plekken waar al die opgaven samenkomen. Dat zijn gebieden als Overgoo, Klein Plaspoelpolder en de omgevingen van de stations Laan van NOI en Mariahoeve (onder meer Appelgaarde). De bouwopgave is fors: 4.500 à 5.000 woningen en vestigingsruimte voor 2.000 arbeidsplaatsen. In combinatie met

een groene en klimaatbestendige openbare ruimte, maatschappelijke en commerciële voorzieningen voor het dagelijks leven, infrastructuur om van A naar B te gaan, enzovoorts. Dit vraagt een visie op de wijze waarop de mobiliteit zich lokaal en regionaal ontwikkelt en vervolgens regie op de verwezenlijking van die visie.

Aan de Omgevingsvisie wordt nu gewerkt. Vooruitlopend daarop is de Bouwsteen Bereikbaarheid en Mobiliteit, in 2021 vastgesteld door de Raad, richtinggevend voor keuzes op het gebied van bereikbaarheid en mobiliteit binnen gebiedsontwikkelingen. De bouwsteen kiest als insteek om de beschikbare capaciteit van bestaande verkeersinfrastructuur zo goed mogelijk te benutten en daarnaast duurzame vormen van vervoer (lopen en fietsen, vormen van openbaar vervoer, vormen van deelmobiliteit) te stimuleren. Het doel daarvan is dat Leidschendam-Voorburg goed bereikbaar is en blijft, met zo min mogelijk nadelige omgevingseffecten: minder ruimtebeslag, een schonere lucht, minder verkeerslawaaï, meer ruimte om natte voeten of juist verdroging te voorkomen.

Mobiliteit en bereikbaarheid zijn onderdeel van de programmatische en stedenbouwkundige invulling van de gebieden die herontwikkeld worden. Dat geldt meer in het bijzonder voor de parkeernormen voor auto en fiets. Het college ervaart dat de huidige Nota Parkeernormen uit 2012 eerder hindert dan helpt in integrale oplossingen binnen gebiedsontwikkelingen. Dat komt kort gezegd doordat de norm de regel is en de afwijking de uitzondering. Het college wil bewegen naar gebiedsontwikkelingen met een integrale benadering van de bouwopgave, de kwaliteit en het groen van de openbare ruimte, het klimaat en de bereikbaarheid. In gebieden nabij NS-stations of haltes van Randstadrail (hoogwaardig openbaar vervoer) kan de autoparkeernorm aanzienlijk lager zijn dan gemiddeld. Het college wil in de parkeernormen voor gebiedsontwikkelingen deze 'kansgerichte' benadering in de plaats stellen van de huidige 'normgerichte' benadering en daarbij de projectontwikkelaars medeverantwoordelijk maken voor de bereikbaarheid van een gebied. Concreet, tegenover het profijt van een bepaald volume woningen in een gebied hoort de medeverantwoordelijkheid te staan voor investeren in bijvoorbeeld fietsvoorzieningen of ruimte voor concepten van deelmobiliteit. Het college ervaart dat projectontwikkelaars open staan voor die benadering, dat bleek ook tijdens de expertmeeting op 13 februari 2023.

Voor de gemeente zélf betekent de kansgerichte benadering dat de parkeernormen een bestanddeel zijn van een integrale gebiedsontwikkeling, waarbij de gemeente kritisch toetst of een maatwerknorm voldoende ambitieus is in het licht van de beleidsopgaven en voldoende realistisch is om ongewenste neveneffecten te voorkomen. Neveneffecten zoals parkeerdruk op omliggende bestaande wijken als een parkeernorm té laag wordt bepaald en bewoners met een auto verderop gaan parkeren. De kansgerichte benadering betekent dus niet dat het college het gebruik

van parkeernormen wil 'loslaten' maar op een andere manier wil gaan sturen op de invulling van de parkeernormen in een gebied.

Het college heeft een Ontwerp Nota Parkeernormen gemaakt die de omslag van een normgerichte naar kansgerichte benadering mogelijk maakt voor de gebieden die de komende jaren worden herontwikkeld. De parkeernormen voor de auto en de fiets zijn daarmee nog steeds in technische zin 'normen', en zijn gebaseerd op de richtlijnen van het CROW. Want het blijven normen die sturend zijn op het volume parkeerplaatsen. Maar als sturende *uitkomst* van een integraal proces van gebiedsontwikkeling, niet als sturende *start* voor gebiedsontwikkeling. Het college ziet de parkeernorm daarmee als middel om op maat per gebied invulling te geven aan een goede integratie van afwegingen van bereikbaarheid, woongenot, schaarse ruimte, duurzaamheid en kwaliteit van de openbare ruimte. Wel is het goed om te monitoren of de kansgerichte benadering van parkeernormen in de praktijk tot het gewenste resultaat leidt. Bij de definitieve vaststelling van de Nota Parkeernormen zal een procesvoorstel gedaan worden voor het monitoren van de nieuwe werkwijze.

#### Inspraak

Het college heeft de Ontwerp Nota Parkeernormen opgesteld, die voor inspraak zal worden vrijgegeven. De Ontwerp Nota Parkeernormen Leidschendam-Voorburg 2023 is als bijlage bijgevoegd bij deze raadsbrief en zal door het college voor inspraak worden voorgelegd aan de externe stakeholders. Na verwerking van de inspraakreacties volgt een definitief besluit op de Nota Parkeernormen. De raad zal een voorstel voorgelegd krijgen voor vaststelling van de definitieve Nota Parkeernormen en het inspraakverslag.

#### Participatie

Om te komen tot een breed gedragen Nota Parkeernormen, is een intensief proces vooraf gegaan, waarbij wensen en aandachtspunten zijn opgehaald. Op 13 februari 2023 vond een participatiebijeenkomst plaats waar een groot aantal externe partijen voor uitgenodigd was. Ook raadsleden waren uitgenodigd hierbij aanwezig te zijn. Tijdens deze expertmeeting is input opgehaald bij externe stakeholders, zoals ontwikkelaars, lokaal-ontwikkende aannemers, woningcorporaties en aanbieders van mobiliteitsdiensten.

Er is veel waardevolle informatie opgehaald (zie bijgevoegde Weerslag Opbrengst Expertmeeting 13 februari 2023), die is verwerkt in de voorliggende Ontwerp Nota Parkeernormen. Als voorbeeld kan de wens genoemd worden om de bezoekersnormen te verlagen en hierin differentiatie mogelijk te maken. Ook kwam in de participatie de wens naar voren om bij de parkeernormen meer maatwerk toe te passen en te differentiëren naar gebied en doelgroep. Ook is de mogelijkheid van een nul-norm, tijdens de participatie genoemd, meegenomen in de nota.

### Aangepaste planning

Om de opgehaalde informatie uit de expertmeeting goed en zorgvuldig te verwerken is extra tijd nodig geweest. Hierdoor is de planning aangepast ten opzichte van de eerder aan de raad gecommuniceerde planning. Verder wordt de raad uitgenodigd voor een werkbezoek aan een voorbeeldproject in de regio. Daarnaast wordt vanwege de complexiteit van de Nota Parkeernormen voorgesteld een beeldvormende raad of technische sessie aan raadsleden aan te bieden. Die kan plaatsvinden na vaststelling van de definitieve Nota parkeernormen door het college en is gepland op 5 september.

Expertmeeting	13 februari 2023
Instemmen met ontwerp Nota Parkeernormen door college	4 april 2023
Inspraak door externe stakeholders	5 april – 16 mei 2023
Instemmen met definitieve Nota Parkeernormen inclusief inspraakverslag door college	4 juli 2023
Werkbezoek voor de raad aan voorbeeldproject in de regio	eind augustus
Beeldvormende raad over Nota Parkeernormen	5 september 2023
Mogelijke bespreking Nota parkeernormen in Cie. omgeving	12 september 2023
Behandeling definitieve Nota Parkeernormen in Raad	26 september 2023

### Inspraakprocedure

De Ontwerp Nota Parkeernormen zal na instemming door het college voor inspraak worden vrijgegeven. Dit doet het college door de Ontwerp Nota Parkeernormen voor te leggen aan externe stakeholders. Dat betreft naast alle (externe) genodigden van de expertmeeting (ontwikkelaars, woningcorporaties lokaal-ontwikkende aannemers, en aanbieders van mobiliteitsdiensten) ook de MRDH, de gemeente Den Haag, HTM, de GGD, politie en de waterschappen.

Die laatste partijen worden uitdrukkelijk betrokken, omdat zij belang hebben bij keuzes die gemaakt worden bij de inrichting van de openbare ruimte en het gebruik ervan. Alle partijen ontvangen de Ontwerp Nota Parkeernormen en een verzoek om inspraak via mail en kunnen hierop schriftelijk of via mail een inspraakreactie op de Ontwerp Nota Parkeernormen indienen. Inspraak is mogelijk van 5 april tot en met 16 mei.

Datum 4 april 2023  
Nummer 2121  
Pagina 5/5

Vervolgprocedure

Vaststelling van de definitieve Nota Parkeernormen is een raadsbevoegdheid. De nota zal daarom, na verwerking van de inspraakreacties, samen met het inspraakverslag aan de raad ter besluitvorming worden aangeboden.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

B.C.F Nederpel  
loco-secretaris

M.W. Vroom  
burgemeester

Bijlage behorende bij deze raadsbrief:

2121	Ontwerp Nota Parkeernormen Leidschendam-Voorburg 2023
2121	Weerslag opbrengst expertmeeting 13 februari 2023