

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG



**Leidschendam-
Voorburg**

Datum 2 september 2025

Nummer 4284

Onderwerp Raadsvoorstel Aanwijzen lokale omroep als publieke media-instelling periode 2026 tot intrede nieuwe Mediawet

Portefeuillehouder Wethouder Belt

1. Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- a. Naar aanleiding van de toetsing van de aanvragen van Stichting Lokale Media Wassenaar (hierna Centraal+) en Stichting Voorburgse en Leidschendamse Lokale Omroep (hierna: Omroep Midvliet) aan de criteria van de Mediawet 2008 en de aanvullende toetsingscriteria van de gemeente een gemotiveerde voorkeur uit te spreken voor Omroep Midvliet.
- b. De brief aan het Commissariaat voor de Media vast te stellen.

2. Aanleiding

De Mediawet schrijft voor, dat er elke vijf jaar een lokale publieke omroep wordt aangewezen. Dat betreft een lokale omroep die representatief is voor de Leidschendam-Voorburgse gemeenschap. Bij besluit van 30 maart 2021 heeft het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) Stichting Voorburgse en Leidschendamse Lokale Omroep Midvliet (hierna: Omroep Midvliet) aangewezen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Leidschendam-Voorburg. Deze vijfjarige aanwijzingsperiode eindigt op 9 januari 2026.

Voor de periode 9 januari 2026 tot en met intrede nieuwe Mediawet hebben zowel Omroep Midvliet als Centraal+ een aanvraag ingediend om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Leidschendam-Voorburg. Artikel 6, tweede lid, van de Mediawet 2008, bepaalt dat de gemeenteraad binnen achttien weken, dat wil zeggen vóór 10 december 2025, een gemotiveerd advies uitbrengt aan het Commissariaat. In dit raadsvoorstel doet het college de raad een voorstel voor dit gemotiveerde advies.

De verwachte nieuwe Mediawet per 1 januari 2028 heeft grote gevolgen: het aantal lokale publieke omroepen wordt teruggebracht van ruim 220 naar 80 streekomroepen. Het Commissariaat start eind 2026/begin 2027 met de aanwijzingsprocedures voor deze nieuwe structuur. De huidige aanwijzing geldt daarom waarschijnlijk tot 1 januari 2028.

Op 16 mei 2025 heeft de NLPO de streekkaart geactualiseerd, een belangrijk kader voor de stelselwijziging. Leidschendam-Voorburg valt onder streek Rijnland (47), samen met Oegstgeest, Voorschoten, Zoeterwoude, Leiderdorp, Leiden en Wassenaar. Bij de totstandkoming van deze kaart hebben Leidschendam-Voorburg en Wassenaar verzocht om een opsplitsing van streek 47: één streek voor hen samen, en één voor de overige gemeenten. Dit verzoek is niet gehonoreerd. De raad heeft een voorkeur voor een mediakanaal waarin de gemeente herkenbaar en zichtbaar wordt vertegenwoordigd, en acht dit wenselijker dan een benadering die primair op streekniveau is georiënteerd.

3. Afwegingen

Aanwijzing lokale omroep

Gemeenten hebben een wettelijke taak voor het in standhouden van een lokale publieke omroep. In dit voorstel voor het aanwijzen van de lokale oproep, wordt ingegaan op de volgende punten:

- Taak van de gemeente
- Toetsing van beide aanvragen
- Afstemming en proces

3.1 Taak van de gemeente

In de Mediawet is vastgelegd dat elke gemeente een lokale omroep moet hebben. Eén keer in de vijf jaar wijst het Commissariaat zendtijd toe aan een lokale omroep. In artikel 2.61, derde lid van de Mediawet is opgenomen dat de aanwijzing alleen kan plaatsvinden als de gemeenteraad heeft geadviseerd over de vraag of de omroep aan de eisen van de Mediawet voldoet.

Dit is een belangrijke taak voor gemeenten wanneer er meerdere kanshebbende aanvragers zijn, zoals in onze gemeente het geval is. Daarom is het belangrijk dat het advies aan het Commissariaat zorgvuldig en op basis van toetsbare criteria wordt opgesteld.

3.2 Toetsing van beide aanvragen

De aanvragen zijn beide getoetst op basis van twee beoordelingskaders:

- De Mediawet
- De aanvullende toetsingscriteria voorkeursadvies gemeente

Om tot een gemotiveerd advies te komen is de informatie van beide omroepen met behulp van een scoretabel vergeleken. In bijlage A zijn de aanvullende toetsingscriteria voorkeursadvies gemeente verwerkt.

Toelichting

Zoals uit de tabel in bijlage A is af te lezen, levert de toetsing een hogere score op voor Omroep Midvliet. Hieronder volgt een nadere uitleg van de benoemde criteria.

3.2.1. Mediawet: de wettelijke criteria

Om vast te stellen of de aanvragers voldoen aan de eisen die de Mediawet stelt, dienen drie vragen duidelijk en gemotiveerd met ja of nee te worden beantwoord. Deze zijn terug te vinden in het afwegingskader zoals in de tabel opgenomen en hebben betrekking op:

- Rechtsbevoegdheid
- Doel uitvoeren lokale publieke mediaopdracht
- Programmabeleid Beleidsbepalend Orgaan (PBO)

De aanvrager moet volgens de Mediawet rechtspersoonlijkheid bezitten, om als publieke omroep te kunnen functioneren. Dit waarborgt dat zij juridisch verantwoordelijk is en formeel kan deelnemen aan het publieke bestel. Daarnaast moet de omroep aantoonbaar gericht zijn op het vervullen van de lokale publieke mediaopdracht, zoals het bieden van onafhankelijke, pluriforme en maatschappelijk relevante inhoud gericht op de gemeente waarvoor de aanvraag is ingediend.

Vanwege de journalistieke onafhankelijkheid van de omroep is het gemeenten niet toegestaan eisen te stellen ten aanzien van de programmering. Wel dient de gemeente de samenstelling van het Programmabeleid Beleidsbepalend Orgaan (PBO) zwaar mee te laten wegen in haar advies aan het Commissariaat. De Mediawet schrijft namelijk voor dat lokale omroepen een representatief orgaan hebben dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt. Dit PBO is naast bestuur en redactie een afzonderlijk orgaan binnen de omroep dat als programmaraad fungeert. De leden vertegenwoordigen elk een stroming binnen de gemeente zodat het PBO een sterke binding heeft met het publiek waarop de omroep zich richt. Het programma-aanbod wordt via omroepzenders verspreid naar alle huishoudens in Leidschendam-Voorburg. Het is belangrijk dat het PBO representatief is omdat er slechts ruimte is voor één lokale media-instelling. De omroep dient namelijk aan het PBO verantwoording af te leggen over het programmabeleid. Het college heeft om die reden de PBO-lijsten met zorg beoordeeld (zie bijlage C en bijlage D voor een overzicht van het PBO per aanmelder).

3.2.2 Toetsingscriteria voorkeursadvies gemeente

Lokale omroepen voorzien burgers van informatie over zaken die hun dagelijkse leefomgeving spelen. In artikel 2.70 van de Mediawet is vastgelegd dat het aanbod van lokale omroepen voor ten minste vijftig procent van de uitzendduur moet bestaan uit aanbod van informatieve, culturele en educatieve aard, dat in het bijzonder betrekking heeft op de gemeente waarvoor het aanbod bestemd is.

Om zijn publieke functie echt goed uit te kunnen voeren moet dit aanbod echter ook op alle platforms beschikbaar zijn en van goede kwaliteit zijn. Zeker in het licht van de veranderingen in

mediagebruik van consumenten en de toegenomen concurrentie moeten lokale omroepen hun toegevoegde waarde kunnen bewijzen. Daarom hebben de Nederlandse Lokale Publieke Omroepen (NLPO) en de VNG in een convenant vastgelegd dat een volwaardige streekomroep een zogenaamd Lokaal Toereikend Media-Aanbod (LTMA) moet bieden.

De criteria hebben betrekking op de volgende aspecten:

- *Het mediaproduct*: o.a. aandacht voor sport, cultuur en educatie, nieuwsvoorziening met aandacht voor specifieke doelgroepen, cross-mediale aanpak, interactie en participatie.
- *De kwaliteit van de omroep*: o.a. distributie, redactie, journalistieke kwaliteitsborging, samenwerking derden, meting kijkcijfers, publieke toegankelijkheid/bereik
- *De bedrijfsvoering*: o.a. bedrijfsvoering, financiën, technologie, innovaties, advertenties, samenwerking/ co-producties omroepwereld.

Een uitgebreidere uitleg van de inhoudelijke toetsing op basis van deze criteria is te vinden in bijlage A.

3.3 Afstemming en proces

3.3.1 Samengaan van de aanvragers bevorderen

Omdat er sprake is van twee aanvragen tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Leidschendam-Voorburg, heeft het college de wettelijke taak het samengaan of intensief samenwerken van de aanvragers te bevorderen.

Hiertoe zijn de betrokken ambtenaren tijdens de zomer van dit jaar het gesprek aangegaan met zowel Omroep Midvliet als Centraal+ om mogelijke samenwerking te onderzoeken. De gesprekken hebben beide afzonderlijk plaatsgevonden in augustus 2025. De partijen verschillen op dit moment dusdanig veel van inzicht, dat een samenwerking niet mogelijk is. Om deze reden is de gemotiveerde voorkeur gebaseerd op de aanvullende toetsingscriteria voorkeursadvies gemeente. Deze toetsingscriteria zijn gebaseerd op het mediabeleid en landelijke wetgeving. De toetsingscriteria bevatten handvatten voor het vergelijken van meerdere aanvragen om te komen tot een beoordeling en keuze van afwijzing. De gemeente heeft deze voorkeurscriteria op 11 maart 2025 beschikbaar gesteld zodat aanvragers van te voren goed weten wat voor uitgangspunten of criteria de gemeente stelt voor de lokale publieke omroep.

4. Afweging

Op basis van de wettelijke criteria uit de Mediawet komen beide partijen in aanmerking voor de aanwijzing. Op grond van de aanvullende toetsingscriteria scoort Omroep Midvliet echter aanzienlijk beter dan Centraal+. Dit verschil is met name toe te schrijven aan de aanwezigheid van een beleidsplan. Omroep Midvliet heeft een beleidsplan aangeleverd waarin de criteria overtuigend en onderbouwd zijn uitgewerkt, terwijl een beleidsplan van Centraal+ ontbreekt. Een uitgebreide beoordeling van beide partijen op de aanvullende criteria is opgenomen in bijlage A.

Samengevat scoort Omroep Midvliet hoger op de volgende punten:

- Samenwerking: inzicht in samenwerking met (lokale) partners
- Interactie en participatie burgers: burgerparticipatie, vrijwilligersbestand, engagement en bereik
- Media-aanbod: geografische leefomgeving, informatie behoefte, trends en ontwikkelingen
- Bedrijfsvoering: begroting en financieel plan.

Het college stelt dan ook voor overeenkomstig te besluiten en Omroep Midvliet aan te wijzen als de lokale omroep voor 2026 tot de ingang van de Nieuwe Mediawet 2028. Een uitgebreidere uitleg van de inhoudelijke toetsing op basis van deze criteria is te vinden in bijlage A.

5. De financiële gevolgen van het besluit

Wanneer de raad een verklaring voor representativiteit heeft afgegeven, is de gemeente tijdens de looptijd van de aanwijzing verplicht de omroepactiviteiten te bekostigen op basis van de Mediawet, artikel 2.170a. Alle gemeenten ontvangen hier geld voor uit het gemeentefonds. In de begroting is (heden) een bedrag van jaarlijks € 57.230 opgenomen voor bekostiging van de omroep.

6. Hoe zijn inwoners / belanghebbenden betrokken

De gemeenteraad geeft advies aan het Commissariaat over welke lokale publieke omroep het best past bij de gemeente. Dit gebeurt op basis van de wettelijke criteria en aanvullende toetsingscriteria opgesteld door de gemeente.

Burgers spelen geen formele rol in de besluitvorming. Zij zijn indirect betrokken via lokale organisaties die deel kunnen uitmaken van het programmabeleid van de omroep (PBO). Soms organiseert de gemeente inspraakmomenten zodat inwoners hun mening kunnen geven.

Uiteindelijk beslist het Commissariaat wie de omroep mag zijn.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

R.J. den Haan
secretaris

M.W. Vroom
burgemeester

Datum 2 september 2025
Nummer 4284
Pagina 6/6

Documenten behorende bij dit raadvorstel

- | | |
|------|---|
| 4284 | Bijlage A. Aanvullende toetsingscriteria |
| 4284 | Bijlage B. Brief van het Commissariaat van de Media |
| 4284 | Bijlage C. Aanvraagformulier Omroep Midvliet |
| 4284 | Bijlage D. Aanvraagformulier Centraal+ |