

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG



**Leidschendam-
Voorburg**

Datum 20 januari 2026
Nummer 4601
Onderwerp Raadsvoorstel Vaststellen Regiovisie Aanpak Huiselijk Geweld Haaglanden voor de periode 2026 en verder

Portefeuillehouder Burgemeester Vroom

1. Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit de Regiovisie Aanpak Huiselijk Geweld Haaglanden voor de periode 2026 en verder vast te stellen.

2. Aanleiding

Gemeente Leidschendam-Voorburg werkt met andere gemeenten in de regio Haaglanden samen in de aanpak van huiselijk geweld. De huidige regiovisie is eind 2025 afgelopen. Via dit raadsvoorstel wordt de raad gevraagd de nieuwe regiovisie vast te stellen. De nieuwe regiovisie is als bijlage 1 toegevoegd aan dit raadsvoorstel.

Het betreft hier een besluit op inhoudelijke prioriteiten binnen bestaande financiële kaders. De nieuwe regiovisie heeft geen einddatum vanwege de samenloop met de regiovisie Jeugdhulp Haaglanden die in 2027 verschijnt en de landelijke ontwikkelingen rondom het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming. Elke twee jaar wordt de regiovisie op inhoud en financiën getoetst en eventueel aangepast. Uw college en de raad worden hierover geïnformeerd.

De volgende factoren benadrukken de urgentie voor het vaststellen van de nieuwe regiovisie:

1. Toename of zichtbaarheid van meldingen van huiselijk geweld en kindermishandeling (o.a. via Veilig Thuis);
2. Actualisaties in het landelijk beleid (zoals het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming) vragen om regionale doorvertaling;
3. Aanscherping van verantwoordelijkheden van gemeenten binnen de Wmo, Jeugdwet en Wet verplichte meldcode;
4. Fragmentatie in samenwerking tussen gemeenten, zorg, veiligheid, onderwijs en justitie.
5. Verschillen in werkwijze en kwaliteit binnen de regio, wat leidt tot ongelijkheid in ondersteuning;
6. Preventie vraagt om duidelijke regionale keuzes en gezamenlijke prioriteiten.

3. Afwegingen

1a. De huidige regiovisie is eind 2025 afgelopen. Op grond van de Jeugdwet en de Wmo zijn gemeenten verantwoordelijk voor preventie, ondersteuning en bescherming bij huiselijk Geweld,

kindermishandeling en seksueel geweld. In de regiovisie slaan de 9 gemeenten de handen ineen voor de aanpak hierop. De regiovisie 2019-2022 is eind 2022 eenmalig verlengd tot en met eind 2025 en daarom toe aan vernieuwing. In 2026 moet er een nieuwe regiovisie in werking treden die door alle 9 gemeenten in de regio Haaglanden (H9) wordt gehanteerd die samenwerken op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling. Onder de H9 vallen de gemeenten Delft, Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, Wassenaar, Westland en Zoetermeer.

1b. Om binnen de gestelde financiële kaders te blijven is het nodig te prioriteren op de regionale inzet. De (semi-) wettelijke taken (Veilig Thuis, meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling, vrouwenopvang, huisverboden en centrum seksueel geweld) worden in 2026 uitgevoerd. Deze worden gefinancierd uit de Decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang (DUVO-middelen). De lopende afspraken met partners over de uitvoering van deze wettelijke taken blijven actief vanuit centrumgemeenten Delft en Den Haag.

Het aanbod op preventie en vroegsignalering – twee pijlers uit de huidige regiovisie – wordt georganiseerd en gefaciliteerd door de GGD Haaglanden, team Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GIA). Dit aanbod wordt gefinancierd via een '31 cent per inwoner' regeling met de 9 gemeenten. Dit betekent dat elke gemeente 31 cent betaalt voor iedere eigen inwoner, speciaal voor dit preventie- en vroegsignaleringsaanbod. Vanuit GIA is er veel ontwikkeld en georganiseerd op het gebied van preventie en vroeg signalering, gender gerelateerd geweld, ouderenmishandeling (lokale allianties in het bijzonder), schadelijke praktijken of seksueel geweld. De afgelopen jaren is de 31 cent per inwoner echter niet geïndexeerd, terwijl de kosten wel zijn gestegen. Waar het tekort voorheen werd aangevuld door de gemeente Den Haag, zijn er vanaf 2026 geen mogelijkheden meer daartoe. Dat maakt dat het onhoudbaar is om het huidige aanbod van GIA geheel te kunnen blijven bekostigen. Daarom heeft de H9 in de nieuwe regiovisie scherpe keuzes moeten maken om binnen de gestelde financiële kaders te blijven. Dat heeft geleid tot een prioritering op de inzet van GIA, waarbij de focus ligt op:

- Trainingen en deskundigheidsbevordering op het gebied van de meldcode aan het onderwijs-, maatschappelijke instellingen en kinderopvang;
- Opleiden en behouden van aandachtsfunctionarissen huiselijk geweld;
- Het in stand houden van relevante netwerken, zoals het netwerk seksueel geweld.

Middels het vastgesteld raadsvoorstel met dossiernummer 3902 heeft de gemeenteraad voor het jaar 2026 extra middelen beschikbaar gesteld om voormelde ambities te realiseren.

1c. Met de nieuwe regiovisie borgen we de bestaande regionale inzet op interventies die we vanaf 2019 zijn gestart.

Met de nieuwe regiovisie bouwt de H9 voort op de huidige regiovisie. Er is sprake van borging en versterking van de uitvoering van de afgelopen jaren. De H9 blijft inzetten op de interventies

Intensief Casemanagement (ICM), Multidisciplinaire aanpak voor huiselijk geweld en kindermishandeling (MDA++), Pilot (ex-)partnerstalking en de Plegeraanpak (Den Haag). Ook is focus aangebracht. De regiovisie beperkt zich voornamelijk tot de uitvoer van de wettelijke, regionale taken, gezien de beperkte DUVO-middelen. Dit houdt in dat, indien regiogemeenten specifieke ambities hebben, zij hier lokaal middelen voor kunnen vrij maken bijvoorbeeld in de vorm van een lokale uitvoeringsagenda.

1d. Om actuele ontwikkelingen een plek te geven, zet de H9 ook in op nieuwe interventies en breidt de H9 een aantal bestaande interventies uit.

De nieuwe regiovisie is opgesteld aan de hand van een drietal speerpunten, namelijk:

- **Preventie & vroegsignalering**
Hoewel verminderd, wordt er blijvend ingezet op preventie en vroeg signalering van huiselijk geweld, waarbij het werken met de meldcode en het trainen van aandachtsfunctionarissen huiselijk geweld de voornaamste focus hebben.
- **Duurzaam herstel**
De aanpakken rondom de pilot (ex-) partnerstalking en de plegeraanpak worden in de regio uitgebreid. Daarnaast wordt er ingezet op de doorontwikkeling en lokale borging van de ICM werkwijze voor het doorbreken van intergenerationele geweldspatronen. MDA++ als samenwerkingsgremium, waarbij ketenpartners en ervaringsdeskundigen in de aanpak van huiselijk geweld met elkaar aan tafel zitten en snel kunnen anticiperen/adviseren bij signalen van huiselijk geweld, wordt voortgezet. Wel wordt er de komende jaren gekeken naar de wijze van financiering.
- **Samenwerking**
In de nieuwe regiovisie wordt extra accent gelegd op de verbinding tussen Zorg & Veiligheid en de strafketen, waarbij landelijke ontwikkelingen, zoals het Toekomstscenario en de Hervormingsagenda Jeugd, nauwlettend worden gevolgd. Het belang van een lerend netwerk is essentieel. Zo is er in de nieuwe regiovisie expliciet aandacht voor het voorkomen van geweld in afhankelijkheidsrelaties en intieme terreur. Er wordt gebruik gemaakt van reviews van fataal geweld en er wordt deskundigheidsbevordering voor lokale teams ontwikkeld in de aanpak stalking, één van de rode vlaggen van geweld in afhankelijkheidsrelaties. De dóór en vóór de regio ontwikkelde Routekaart naar Veiligheid zal verder worden doorontwikkeld, ook met oog op het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming.

Kanttekeningen

Voor de nieuwe regiovisie zijn er minder regionale middelen beschikbaar. Daarom zijn er scherpe keuzes gemaakt in waar op ingezet wordt. Lokale teams van onze gemeente vormen een belangrijke basis in de nieuwe regiovisie. In samenwerking met maatschappelijke organisaties werkt de H9 in co-creatie aan een succesvolle aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. In de nieuwe regiovisie is nadrukkelijk aandacht voor het (verder) versterken van de lokale teams in kennis en expertise rondom verschillende thema's van huiselijk geweld (intieme terreur, voorkomen van geweld in afhankelijkheidsrelaties, creëren van een pleger aanpak). Indien

regiogemeenten, aanvullend op de regiovisie, specifieke ambities hebben, dienen zij hier lokaal middelen voor vrij te maken.

Momenteel is de realiteit dat de problematiek rondom huiselijk geweld stijgt en veel maatschappelijke aandacht krijgt, terwijl de financiële middelen onder druk staan. Dat geeft spanning tussen willen blijven handelen en de beschikbare middelen en capaciteit en gemeente Leidschendam-Voorburg werkt aan een lokaalplan Huiselijk Geweld en kindermishandeling gebaseerd op deze regio visie.

Vervolg

In 2028 vindt een eerste evaluatie plaats waarbij wordt gekeken naar proces, inhoud en financiën. De raad ontvangt dan een voortgangsrapportage. Daarbij wordt verbinding gelegd met de landelijke ontwikkelingen en regionale resultaten van de proeftuin Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming.

3. De financiële gevolgen van het besluit

Regionaal gefinancierd

Centrumgemeente Den Haag krijgt een financiële bijdrage van het Rijk voor de aanpak van huiselijk geweld. Dit zijn de DUVO-middelen (decentralisatie-uitkering vrouwenopvang). Deze zijn bedoeld om gemeenten te ondersteunen bij het aanpakken van alle vormen van geweld in afhankelijkheidsrelaties, zoals huiselijk geweld en kindermishandeling. Hiervan wordt onder andere de vrouwenopvang, MDA++ en een bijdrage aan Veilig Thuis betaald.

Lokaal gefinancierd

De financiering van Veilig Thuis is vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling (GR), GGD en Veilig Thuis Haaglanden. Alle deelnemende gemeenten betalen een bijdrage op basis van inwonertal en gebruik. Centrumgemeente Den Haag draagt een extra vast bedrag bij aan Veilig Thuis. Ook dragen alle gemeenten uit de regio Haaglanden 31 cent per inwoner bij aan het preventie- en vroegsignaleringsaanbod van de GGD Haaglanden (team Geweld in Afhankelijkheidsrelaties, GIA). De gemeente Leidschendam-Voorburg is daarnaast zelf verantwoordelijk voor de ondersteuning en inrichting van het lokale team.

Lokaal heeft de gemeenteraad inmiddels ingestemd met de volgende financieringsstromen (iBabs 3902):

- € 650.000 voor Veilig Thuis als advies- en meldpunt voor huiselijk geweld (GR);
- Circa € 25.000 aan de regio Haaglanden (GGD) voor deskundigheidsbevordering van professionals in de regio (31 cent per inwoner);
- Circa € 300.000 aan MEE, Veilig Thuis en de inzet van jeugdconsulenten voor de ondersteuning van gezinnen bij huiselijk geweld in het Veilig Verder Team;

- € 277.000 structureel in de Kadernota 2026-2029 aangenomen om de aanpak van huiselijk geweld te intensiveren. Hiermee komt er passend ondersteuningsaanbod voor de ernstigste casussen en wordt gewerkt aan een sluitende ketenaanpak.

4. Hoe zijn inwoners / belanghebbenden betrokken

De regiovisie Huiselijk Geweld is mede ontwikkeld uit gesprekken met betrokken maatschappelijke organisaties en de H9. Er is breed draagvlak voor een aanpak geweld tegen vrouwen dat bijdraagt aan de ontwikkeling van vrouwen én aan bredere maatschappelijke doelen zoals veiligheid te bevorderen en te beschermen tegen gevaar of de ongewenste gevolgen te verminderen. Het gaat met name om: fysieke veiligheid, sociale veiligheid en online veiligheid.

Vanaf november 2024 is door alle regiogemeenten gewerkt aan deze nieuwe regiovisie. In april 2025 was in het Bestuurlijk Overleg Zorg en Veiligheid het onderwerp en het proces besproken. Vervolgens hebben er gesprekken plaatsgevonden met de belangrijkste stakeholders. Deze input is samen met het regionale advies van de adviesraden sociaal domein H9 uiteindelijk verwerkt in het voorliggend document. Er heeft een informele, regionale raadsinformatiebijeenkomst op 17 september 2025 plaatsgevonden waarbij gemeenteraadsleden van alle regiogemeenten zijn geïnformeerd over de regiovisie. Deze bijeenkomst heeft geleid tot een aantal tekstuele aanscherpingen.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

R.J. den Haan
secretaris

M.W. Vroom
burgemeester

Documenten behorende bij dit raadvoorstel

4601 Concept raadsbesluit Vaststellen Regiovisie Aanpak Huiselijk Geweld Haaglanden

4601 Regiovisie Aanpak Huiselijk Geweld Haaglanden voor de periode 2026 en verder

4601 Advies regionale Adviesraad Sociaal Domein H9

4601 Reactie op het advies van de regionale Adviesraad Sociaal Domein H9