



**Leidschendam-
Voorburg**

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum oktober 2020

Nummer 1955

Onderwerp Raadsvoorstel vaststellen reactie Rapport Rekenkamercommissie over Verkennend onderzoek Toezicht & handhaving energiebesparingsplicht

Portefeuillehouder raad

Behandeld door E.Ph. de Bruin

1. Gevraagd raadsbesluit

De raad besluit:

de aanbevelingen in het rapport van de rekenkamercommissie over Verkennend onderzoek Toezicht & handhaving Energiebesparingsplicht over te nemen.

2. Waarom wordt de raad dit besluit voorgelegd?

De rekenkamercommissie (RKC) heeft op 4 mei 2020 het rapport Verkennend onderzoek Toezicht & handhaving Energiebesparingsplicht toegestuurd. Daarin benoemt zij haar bevindingen en doet op basis van die bevindingen aanbevelingen, die voor een deel ook de omgevingsdienst Haaglanden raken. De raad moet nu vaststellen of hij de bevindingen deelt en welke aanbevelingen hij wil overnemen.

3. Aan welk doel (van de doelenboom in de begroting) draagt het voorstel bij?

Duurzaam energiegebruik.

4. Welke argumenten zijn er voor de raad om het besluit te nemen?

De Rekenkamercommissie (RKC) heeft een verkennend onderzoek gedaan naar het toezicht op de energiebesparingsplicht van bedrijven en instellingen in deze gemeenten. Het verkennend onderzoek heeft als doelstelling inzicht te geven in:

- De wijze waarop omgevingsdiensten toezien en handhaven op de uitvoering van de verplichting tot het treffen van energiebesparende maatregelen;
- Hoe omgevingsdiensten daarover rapporteren naar haar gemeenten;
- Op welke wijze de gemeenten op het toezicht en de handhaving sturen in hun opdrachtformulering;
- Hoe gemeenten reageren op de rapportages van de omgevingsdiensten over toezicht en handhaving.

Wettelijk kader

Een groot deel van de landelijke energiebesparingsopgave moet worden gerealiseerd door toezicht en handhaving bij bedrijven en instellingen die vallen onder de Wet milieubeheer. Het Activiteitenbesluit milieubeheer verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder uit te voeren. Het toezicht op deze verplichting is door de gemeente weggelegd bij de Omgevingsdienst Haaglanden.

Bevindingen

- De gemeenten sturen niet actief op toezicht en handhaving van de energiebesparingsplicht. Zij missen daardoor een belangrijke kans op meer energiebesparing en verduurzaming.
- Dit komt omdat de gemeenten onvoldoende aandacht hebben voor energiebesparing bij bedrijven en instellingen. De aandacht voor energie en duurzaamheid beperkt zich in concrete zin tot woningbouw, duurzame energie en gemeentelijk vastgoed.
- Het door de omgevingsdiensten uitgevoerde toezicht is vooral stimulerend van aard. Maar zij handhaven nog niet bij overtredingen van de energiebesparingsplicht.
- De omgevingsdiensten rapporteren nauwelijks aan de gemeenten over de resultaten van controles en overtredingen van de energiebesparingsplicht.
- Jaarlijkse werkplannen en inhoudelijke rapportages van de omgevingsdiensten worden veelal informatief aan de gemeenteraden gestuurd.
- Omgevingsdiensten hebben een onvolledig beeld van de bedrijven en instellingen waarop de energiebesparingsplicht van toepassing is.

Op basis van de bevindingen doet de RKC de volgende **aanbevelingen**:

1. Intensiveer toezicht en handhaving van de energiebesparingsplicht. Want dit leidt structureel tot minder CO₂-uitstoot en tot kostenbesparing voor de bedrijven en instellingen in uw gemeente. Mogelijk vergt het extra inzet van uw omgevingsdienst.
2. Betrek energie(besparing) bij de risicoanalyses, beleidsuitgangspunten en prioritering van het milieutoezicht. Stel de beleidsuitgangspunten en prioritering vast in de gemeenteraad. Dit is in lijn met de landelijke kwaliteitscriteria VTH*.
3. Spreek met uw omgevingsdienst kritieke prestatie-indicatoren af die inhoudelijk inzicht geven in de resultaten van controles. Vraag tijdige en inzichtelijke rapportages en bespreek deze met hen. Dit is in lijn met de landelijke kwaliteitscriteria VTH*.
4. Zorg ervoor dat uw omgevingsdienst toezicht en handhaving op energie op dezelfde wijze uitvoert als op andere milieuaspecten, zoals bodembescherming of de opslag van gevaarlijke stoffen. Hanteer daarbij de landelijke handhavingsstrategie.

* VTH: vergunningverlening, toezicht en handhaving

Onder de kop overige bevindingen constateert de RKC dat de controlerende rol voor de raden wellicht lastig uitvoerbaar is omdat de werkzaamheden relatief ver van de gemeenteraad af staan. De omgevingsdiensten overschrijden de gemeentegrenzen en staan gevoelsmatig misschien verder af van de lokale actualiteiten.

A. Voorstel

Het presidium stelt voor om op basis van het debat over het rapport te bepalen welke aanbevelingen de raad wil overnemen. Gelet op de inhoud van de aanbevelingen is het wenselijk dat dit in samenspraak met het college gebeurt, omdat het zwaartepunt van de uitvoering van de aanbevelingen bij het college ligt. Bovendien kan intensivering van taken ook financiële gevolgen hebben die het college dan in beeld moet brengen.

Daarnaast stelt het presidium voor om met het college te bespreken hoe de raad zijn controlerende rol ten aanzien van deze gemeenschappelijke regeling kan verbeteren. Het presidium wijst in dit kader op zowel het rapport Grip op regionale samenwerking van de RKC uit 2014 (gemakkelijk te raadplegen via iBabs bij 'overzichten') en op het afwegingskader verbonden partijen.

Ten slotte merkt het presidium op dat het dictum van het conceptraadsbesluit op basis van het debat in de commissie Omgeving kan worden aangepast. De raad kan er immers voor kiezen om, gehoord het debat, bepaalde aanbevelingen wel en bepaalde niet over te nemen.

Het presidium van Leidschendam-Voorburg,

de secretaris

de voorzitter

mr. C.J. de Vries

K. Tigelaar

Bijlage bestemd voor de raad:

Nummer	Onderwerp
1	Rapport Rekenkamercommissie over Verkennend onderzoek Toezicht & handhaving energiebesparingsplicht
2	Berichten in media over onderzoek energiebesparingsplicht