



**Leidschendam-
Voorburg**

Concept-Handhavingsuitvoeringsprogramma 2020

Datum 14 januari 2020

Ons kenmerk

Pagina 2/10

Inhoud

Inhoud	2
1. Algemeen	3
1.1 Inleiding	3
1.2 Doel van het handhavingsuitvoeringsprogramma	3
1.3 Relevante ontwikkelingen	3
Wetsontwikkelingen	3
Beleidsontwikkelingen	4
Ontwikkelingen in de omgeving	5
2. Uitvoering	7
2.1 Inleiding	7
2.2 Beleidskaders	7
2.3 Productenlijst	8
Prioritering en capaciteitstoedeling	8
Wat doen we ervoor	8

1. Algemeen

1.1 Inleiding

Het handhavingsuitvoeringsprogramma beschrijft hoe het college van Leidschendam-Voorburg in het jaar 2020 uitvoering gaat geven aan de diverse toezichts- en handhavingsactiviteiten binnen onze gemeente en welke activiteiten het komende jaar worden uitgevoerd.

Het uitvoeringsprogramma beschrijft de handhavingsactiviteiten in het ruimtelijk domein, in de openbare ruimte en van bijzondere wetten. De toezichts- en handhavingsactiviteiten hebben vooral betrekking op de naleving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Algemene plaatselijke verordening, de regels omtrent parkeren van motorvoertuigen en omtrent het verstrekken van alcoholhoudende drank.

Het handhavingsuitvoeringsprogramma wordt door het college vastgesteld en vervolgens ter kennis gebracht van de raad.

1.2 Doel van het handhavingsuitvoeringsprogramma

Het uitvoeringsprogramma vindt zijn grondslag in het Vergunning, Toezichts- en Handhavingsbeleid (VTH-beleid) en is er op gericht bij te dragen aan het verwezenlijken van de in dit beleid benoemde doelen. Daartoe prioriteert het college in de toezichts- en handhavingsactiviteiten. Dat gebeurt op basis van de risicomatrixen, die onderdeel uitmaakt van het VTH-beleid.

1.3 Relevante ontwikkelingen

Wetsontwikkelingen

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (lees verder: Wkb)

Met de komst van de Wkb heeft het bevoegd gezag bij de toetsing van de bouwaanvraag en het toezicht op de vergunning geen inhoudelijke rol meer met betrekking tot de bouwtechnische voorschriften en zal het bevoegd gezag niet meer toetsen of het aannemelijk is dat het bouwwerk hieraan voldoet. Het bevoegd gezag toetst nog wel aan welstand, ruimtelijke ordening en omgevingsveiligheid. Vervolgens blijft het bevoegd gezag verantwoordelijk voor de toezicht op de bestaande bouw. 1 Januari 2021 is de beoogde inwerkingtreding.

Omgevingswet

De komst van de Omgevingswet betekent dat er veel verandert. De wet bundelt 26 bestaande wetten voor onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. In de Omgevingswet staat de decentrale besluitvorming door de gemeente centraal. Gemeenten krijgen meer beleidsvrijheid en verantwoordelijkheid en meer mogelijkheden om lokale afwegingen te maken en rekening te houden met gezondheid en wensen van inwoners. Ook maakt de wet het mogelijk om beter in te spelen op actuele ontwikkelingen.

Datum 14 januari 2020

Ons kenmerk

Pagina 4/10

Wet aanpak woonoverlast

Per 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Door de wet heeft de burgemeester de mogelijkheid om specifieke gedragsaanwijzingen te geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen. Het vergroot de wettelijke mogelijkheden die gemeenten hebben in de aanpak van woonoverlast. In 2019 is voor het eerst met de Wet woonoverlast gewerkt en zijn de eerste ervaringen opgedaan. Ook in de aankomende jaren zal gewerkt worden met dit nieuwe instrumentarium.

Wijziging Drank en horecawet (DHW)

Naar aanleiding van het Nationaal Preventieakkoord en de evaluatie van de DHW ligt er een wetsvoorstel om de DHW op een aantal punten te wijzigen. Zo worden prijsacties met meer dan 25% korting niet langer toegestaan en wordt wederverstrekking van alcohol door een meerderjarige aan een minderjarige strafbaar gesteld. Toezicht op prijsacties en alcoholverkoop via internet komt bij de Voedsel- en Warenautoriteit te liggen. De burgemeester blijft het bevoegd gezag voor 'reguliere' verkoop binnen de gemeente, bijvoorbeeld in horecagelegenheden, slijterijen en supermarkten. Daarnaast komt het Besluit eisen inrichtingen Drank- en horecawet grotendeels te vervallen en volstaat het Bouwbesluit. De wet krijgt ook een naamswijziging en gaat de Alcoholwet heten. Het wetsvoorstel wordt na internetconsultatie in maart 2019 voorbereid om aan de Tweede Kamer aan te bieden.

Naast bovenstaande wetswijziging is er nog een voorstel tot wijziging van de DHW, het initiatiefvoorstel-Ziengs Wet regulering mengformules. Met dit voorstel worden de mogelijkheden voor 'blurring' uitgebreid. Dit voorstel is in behandeling bij de Tweede Kamer.

Experimentenwet Rechtspleging

Diverse pilots met laagdrempelige, toegankelijke rechtspraak, zoals regelrechter, wijkrechter en schuldenrechter worden in 2020 voortgezet of geëvalueerd. De Experimentenwet Rechtspleging wordt in 2020 in het parlement behandeld. Na inwerkingtreding kunnen nieuwe experimenten starten met eenvoudigere procedures die conflicten niet op de spits drijven, maar partijen bij elkaar brengen en een echte oplossing voor het probleem bieden. Dergelijke projecten kunnen oplossingen bieden in overlastsituaties en burenruzies, waar vaak een beroep op de gemeente wordt gedaan, maar eigenlijk sprake is van civielrechtelijke conflicten. In de gemeente Den Haag is een proefproject 'de Wijkrechter' opgezet met de Rechtbank Den Haag (dit loopt tot januari 2020), waarbij de wijkrechter de wijken intrekt en inwoners helpt met conflicten.

Beleidsontwikkelingen

Aanpak asbestdaken

In juni 2019 is het Wetsvoorstel dat een verbod op asbestdaken mogelijk maakt door de Eerste Kamer verworpen. Oktober 2019 heeft staatssecretaris van Velthoven laten weten op welke wijze zij verder wilt met de aanpak van asbestdaken. Er komt naar verwachting per 2020 een fonds waar huiseigenaren geld kunnen lenen om hun asbestdak te verwijderen.

Van gemeenten wordt verwacht dat zij in de stimulering en facilitering van de asbestdakensanering een belangrijke rol op zich nemen. Sommige verzekeraars gaan asbestdaken in de toekomst uitsluiten of aan scherpere voorwaarden verbinden. Dit kan niet alleen leiden tot aanzienlijke financiële consequenties voor eigenaren van asbestdaken, maar kan ook gevolgen hebben voor het opruimen van asbest bij calamiteiten.

Politiecapaciteit

De toenemende werkdruk bij de politie betekent dat de politie ook moet prioriteren, waardoor er minder capaciteit beschikbaar is voor bijvoorbeeld surveillance tijdens evenementen. Hierdoor wordt steeds meer verwacht van organisatoren (particuliere beveiliging) en gemeenten.

Ondermijning

In het kader van een sluitende ketenaanpak volgt naast strafrechtelijke vervolging steeds vaker een bestuursrechtelijke aanpak. Dat vindt plaats in het kader van het Damoclesbeleid (drugshandel) maar ook bij illegale prostitutie, schietincidenten et cetera.

Huisverboden

Steeds vaker wordt ook inzet gevraagd bij het opleggen en verlengen van huisverboden.

Algemene plaatselijke verordening

Na verwachting wordt de Algemene plaatselijke verordening in 2020 grondig herzien en verdwijnen er veel regels. Het verdwijnen van regels betekent dat toezichthouders, (buitengewoon) opsporingsambtenaren en Openbaar Ministerie minder 'gereedschap' hebben bij de aanpak van overlastsituaties.

Ontwikkelingen in de omgeving

Afval

Nog altijd ervaren inwoners overlast op het gebied van afval. Op het juist aanbieden van afval en op afvaldumpingen is blijvend toezicht noodzakelijk. Met regelmaat wordt (grof)vuil geplaatst naast de afvalinzamelingscontainers. Vuil trekt vuil aan, als eenmaal vuil is bijgeplaatst dan voelen anderen zich vaak minder bezwaard om ook vuil bij te plaatsen. Bovendien trekt het vuil ongedierte aan.

Veranderende maatschappij

De maatschappij en omgeving verandert. Burgers nemen zelf en samen het initiatief om de vormgeving van hun leefomgeving en andere maatschappelijke belangen ter hand te nemen. In lijn met de Omgevingswet vraagt dit om een andere rol van VTH-medewerkers. Maar ook neemt de culturele, economische en etnische diversiteit toe, waardoor polarisatie en individualisering steeds vaker de bron zijn van meldingen.

Datum 14 januari 2020

Ons kenmerk

Pagina 6/10

The Mall of the Netherlands

De verbouw van winkelcentrum Leidsenhage naar The Mall of the Netherlands vordert gestaag. Steeds meer winkels openen hun deuren, wat leidt tot een grotere toestroom van winkelend publiek.

2. Uitvoering

2.1 Inleiding

De uitvoering van het toezichts- en handhavingsbeleid is gericht op het realiseren van de beleidsdoelstellingen die zijn opgenomen in het VTH-beleid, te weten:

- Het behouden en bevorderen van een schone, veilige, groene en leefbare woon- en werkomgeving
- Het verlenen van een kwalitatief adequate en professionele dienstverlening.

Om deze doelstellingen te bereiken wordt gewerkt volgens de volgende uitvoeringsdoelstellingen:

- Meldingen over de openbare ruimte worden binnen drie dagen na ontvangst afgehandeld;
- Meldingen over bouwtechnische aangelegenheden worden binnen 15 dagen afgehandeld, wel wordt er binnen drie dagen contact opgenomen met de meld(st)er;
- Protocollering verder uitwerking op basis van VTH beleid

De uitvoering vindt plaats overeenkomstig de strategieën die zijn beschreven in het VTH-beleid, te weten:

- De preventiestrategie
- De toezichtstrategie
- De sanctiestrategie
- De gedoogstrategie.

Benoemen dat, om de uitvoering sturing te geven:

- een productenlijst / werkvoorraad lijst is opgesteld;
- uitvoeringsdoelstellingen zijn opgesteld;

2.2 Beleidskaders

In de uitvoering van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de volgende (beleids)kaders:

- Handhavingsarrangement seksinrichtingen en mensenhandel
- De beleidsregel Damocles
- Het beleid inzake sluitingstijden
- De beleidsregels voor het inzamelen van geld of goederen
- Het uitvoeringsbeleid evenementen 2010
- Het aangewezen gebied voor het detectorverbod.
- De aangewezen hondenuitlaatgebieden.

2.3 Productenlijst

Prioritering en capaciteitstoedeling

Er zal nooit voldoende capaciteit zijn om alle toezichts- en handhavingstaken uit te voeren. In het VTH-beleid zijn dan ook keuzes gemaakt, ofwel prioriteiten gesteld, op basis van een risico-analyse. In bijlage 1 is de geprognosticeerde capaciteitstoedeling opgenomen. De capaciteitstoedeling vindt plaats op basis van hoofdcategorieën. Onder de hoofdcategorieën, zijn de onderwerpen opgenomen met de prioriteitstoedeling.

Wat doen we ervoor

Nieuwbouw

Bij alle voorgenomen bouwactiviteiten met een omgevingsvergunning, wordt voor de bouw een controletoets op de constructieve veiligheid uitgevoerd. Tijdens de bouw wordt ook specifiek op de constructieve veiligheid gecontroleerd. In veel gevallen zijn meerdere controles nodig tijdens deze fase van de bouw. Bij de bouw of verbouwing van grote of complexe panden waarin veel bezoekers aanwezig kunnen zijn, wordt toezicht gehouden op bouwkundige veiligheidsaspecten en brandveiligheidsaspecten. Voor de brandveiligheidsaspecten wordt de VRH (brandweer) betrokken. Het toezicht op bouwwerken waarbij de risico's minder groot zijn (gevolgklasse 1) heeft minder prioriteit. Na gereedmelding worden deze bouwwerken nog wel eenmaal gecontroleerd voor de registratie in het kader van de Wet basisadministratie gebouwen.

Bestaande bouw

Het bouwkundig toezicht op bestaande bouw richt zich er op dat bouwwerken blijvend voldoen aan de gestelde bouwtechnische eisen in het Bouwbesluit. Dit toezicht vindt plaats op grond van meldingen, maar ook naar aanleiding van signalen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

In beginsel is elke eigenaar verantwoordelijk voor de bouwkundige staat van zijn bouwwerk. Er is geen (nog) programmatisch toezicht op bouwwerken, in die zin dat elke bouwwerk periodiek gecontroleerd wordt.

Kamerverhuur

Vanuit controles in het kader van de Landelijke Aanpak Adreskwaliteit, maar ook via bouwcontroles en vanuit meldingen, ontstaat de indruk dat het aantal woningen dat wordt omgezet in kamerverhuur toeneemt. Het omzetten van woningen in kamerverhuur kan soms vergunningvrij, maar in andere gevallen vinden er wel degelijk aanpassingen plaats die vergunningplichtig zijn en die van invloed zijn op het (brandveilig) gebruik van de kamers.

Drank- en horecawet

Op basis van de Drank- en horecawet moet de gemeente beleid hebben dat ingaat op de preventie en handhaving van de DHW. Hiervoor is het plan NIX opgesteld. In samenwerking met medewerkers van de gemeente, de politie, Sport en welzijn, de GGD, Koninklijke Horeca Nederland en een afvaardiging van het voortgezet onderwijs en sportverenigingen is een risicomatrix opgesteld. Hieruit blijkt dat de onderwerpen met betrekking tot jeugd en alcohol en overmatig, onverantwoord alcoholgebruik prioriteit hebben. De controles op alcohol verstrekken aan 18 minners vinden niet alleen bij de detailhandel en in de horeca plaats, maar ook bij evenementen.

Ondermijning

Onder de categorie ondermijning valt onder andere de aanpak van woonoverlast. Woonoverlast doet zich in zeer veel vormen voor. Het gaat daarbij om interventies bij burenruzies, de aanpak van personen met verward gedrag, de aanpak van vervuilde woning, maar ook het sluiten van woningen op grond van het damoclesbeleid (drugshandel) of het verlengen van huisverboden bij huiselijk geweld. Ook misstanden in de sexbranche vallen onder de categorie ondermijning. De sexbranche is gevoelig voor zware criminaliteit. Het bestuurlijk toezicht en de bestuurlijke handhaving dragen bij aan de ketenaanpak van deze misstanden. Bij de aanpak van sexinrichtingen en illegale prostitutie wordt nauw samengewerkt met het Haags Economisch Interventie Team (HEIT) van de politie.

Evenementen

Evenementen kunnen leiden tot allerlei vormen van overlast. Bij evenementen is veiligheid bovendien een belangrijk onderwerp. Daarom worden evenementen vaak gecontroleerd. Bij alle grootschalige evenementen wordt toezicht gehouden. Bij middelgrote evenementen wordt alleen toezicht gehouden als er sprake is van een risicovol evenement. Het doel van het toezicht is dat de veiligheid bij evenementen toeneemt door: consequent te handhaven op het vrijhouden van de doorgangen voor hulpverleningsdiensten, het vrijhouden van nooduitgangen en het bereikbaar houden van brandkranen; stelselmatig te controleren op bak- en braadinrichting, het gebruik van brandwerende materialen en de voorwaarden betreffende de afvalverwijdering. Het doel van het toezicht is ook dat de leefbaarheid niet wordt aangetast door geluidsoverlast. Dit wordt bereikt door: tijdens (grootschalige) evenementen geluidmetingen uit te laten voeren door de Omgevingsdienst Haaglanden; stelselmatig op de sluitingstijden te controleren; spontane naleving te stimuleren door vooroverleg met de organisatoren te voeren en goede afspraken te maken. Bij evenementen wordt ook gecontroleerd op de naleving van de leeftijdsgrenzen in het kader van de Drank- en horecawet.

Kleine ergernissen

Onder kleine ergernissen vallen tal van onderwerpen, die tot irritaties leiden. Deze onderwerpen worden doorgaans meegenomen in de dagelijkse surveillance.

Markten

Het toezicht op de markt is gericht op een ordentelijk verloop van de marktdagen, waaronder ook begrepen de op- en afbouw van de markt.

Afval

Afval op straat leidt tot ergernis bij bewoners en bezoekers. Hierbij gaat het niet alleen om zwerfafval maar vooral om afval dat bij containerinzamelings-locaties wordt neergezet. Bij onjuist aangeboden afval wordt er onderzoek gedaan naar de herkomst van het afval. Als de overtreder te achterhalen valt, wordt er verbaliserend opgetreden.

Datum 14 januari 2020

Ons kenmerk

Pagina 10/10

Parkeren

Het handhavingsuitvoeringsprogramma raamt uren voor diverse parkeerexcessen. Het toezicht in de blauwe zones vraagt veruit de meeste inzet. Naast parkeren in de blauwe zones wordt er ook aandacht besteed aan het parkeren rondom scholen, met name aan het begin en het eind van de schooldag.