

Bijlage bij raadsvoorstel (iBabs 1269)

Tarievenvoorstel 2020

1. Inleiding

In aansluiting op de paragraaf "Lokale heffingen" in de begroting 2020 wordt hieronder het tarievenvoorstel voor het jaar 2020 voor de diverse heffingen weergegeven. De bijbehorende belastingverordeningen zijn als concept raadsbesluiten bijgevoegd. Ten opzichte van 2019 zijn in de belastingverordeningen 2020 de tarieven gewijzigd en technische en tekstuele wijzigingen aangebracht. De verordeningen en de bijbehorende tarieventabel zijn gebaseerd op de modelverordeningen zoals die door de VNG zijn opgesteld. Daar waar nodig zijn de verordeningen aangepast aan de situatie in Leidschendam-Voorburg.

Het tarievenvoorstel betreft de volgende heffingen en belastingen:

De retributies:

- Afvalstoffenheffing 2020
- Lijkbezorgingsrechten 2020
- Leges 2020
- Marktgelden 2020
- Rioolheffing 2020

De belastingen:

- Hondenbelasting 2020
- OZB 2020
- Precariobelasting 2020
- Reclamebelasting 2020
- Toeristenbelasting 2020

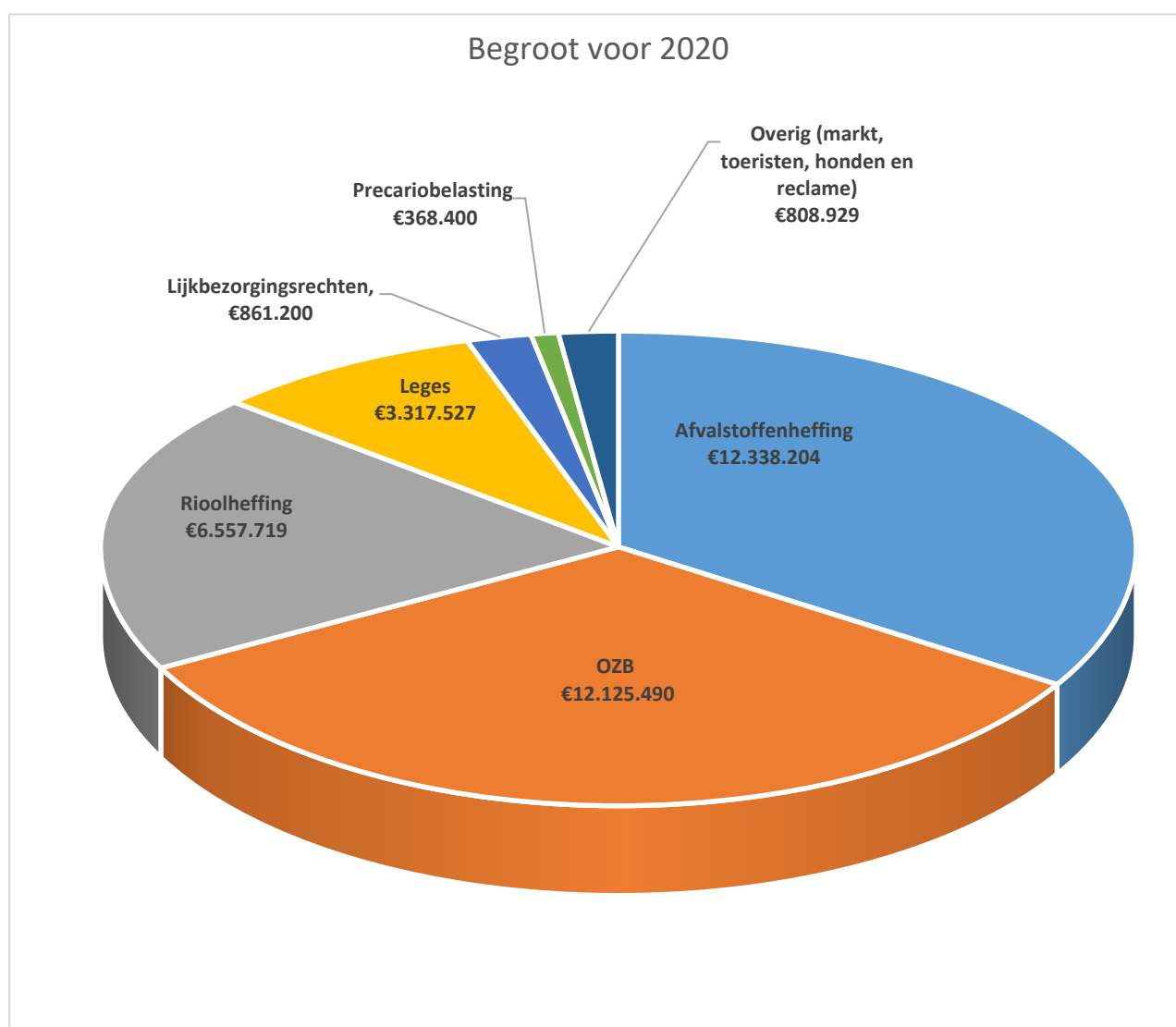
De uitgangspunten voor het tarievenvoorstel 2020 zijn:

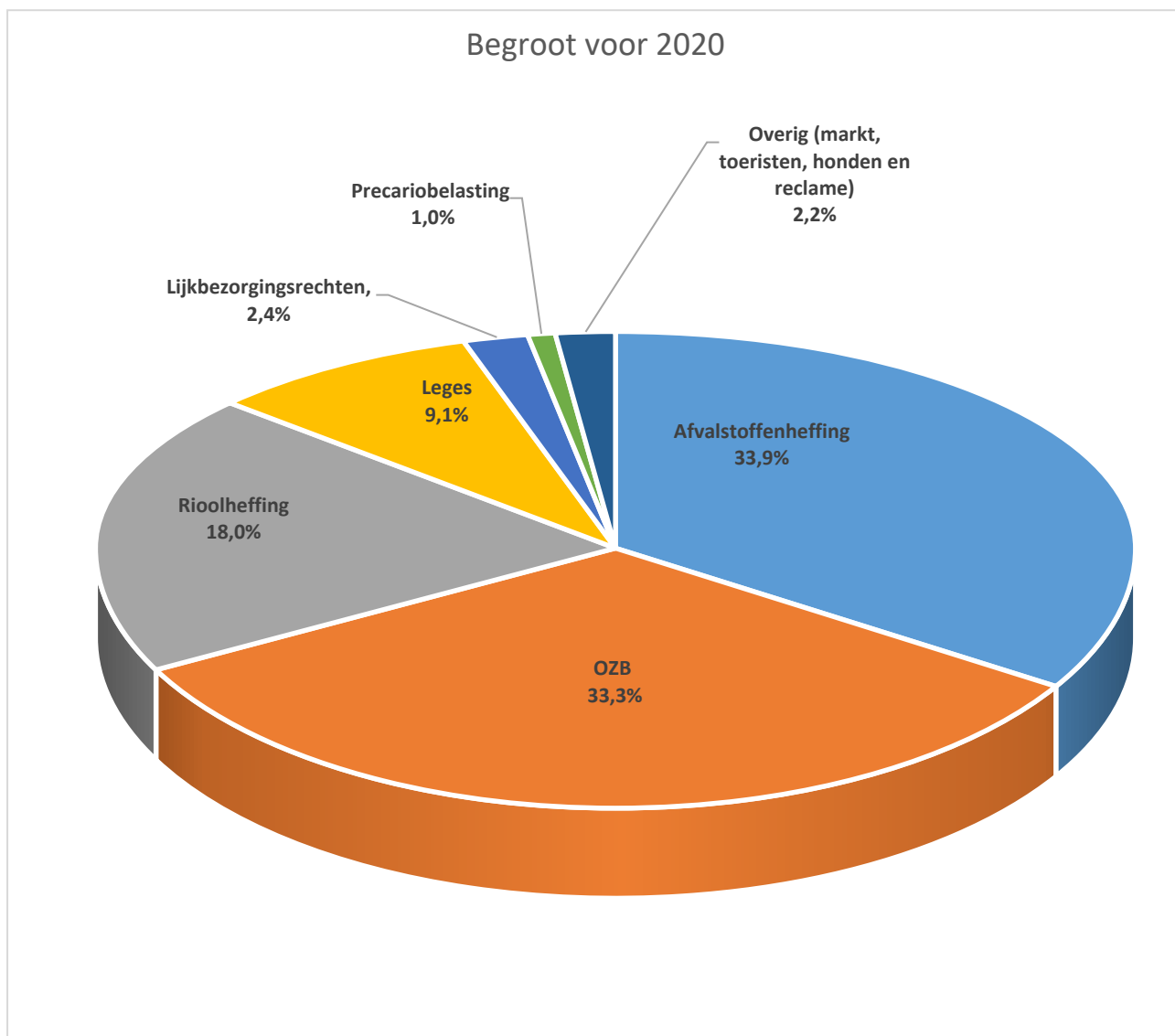
- a. de Kadernota 2020 - 2023
- b. de indexatie van 3,58% conform de meest recente Macro Economische Verkenning;
- c. maximaal 100% kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing, rioolheffing, marktgelden, begraafrechten en leges (conform het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV));
- d. de belastingverordeningen en tarieventabellen zijn gebaseerd op de modelverordeningen van de VNG.

In Tabel 1 zijn de opbrengsten van de verschillende heffingen en belastingen voor 2020 weergegeven.

Tabel 1

Opbrengsten Tarievenvoorstel:	2019	In %	Begroot voor 2020	In %
Afvalstoffenheffing	€ 11.526.662	34,4%	€ 12.338.204	33,9%
OZB	€ 11.302.694	33,7%	€ 12.125.490	33,3%
Rioolheffing	€ 5.420.328	16,2%	€ 6.557.719	18,0%
Leges	€ 3.312.912	9,9%	€ 3.317.527	9,1%
Lijkbezorgingsrechten	€ 941.500	2,8%	€ 861.200	2,4%
Hondenbelasting	€ 255.828	0,8%	€ 389.314	1,2%
Precariobelasting	€ 368.400	1,1%	€ 368.400	1,0%
Toeristenbelasting	€ 147.000	0,4%	€ 186.981	0,5%
Reclamebelasting	€ 152.000	0,5%	€ 153.520	0,4%
Marktgeld	€ 76.380	0,2%	€ 79.114	0,2%
Totaal	€ 33.503.704	100%	€ 36.377.469	100%





2. Inhoudelijke toelichting

Opbouw voorstel

Het voorstel is als volgt opgebouwd: eerst wordt ingegaan op de tarieven van de retributies. Dit zijn heffingen waar een aanwijsbare prestatie tegenover staat. Daarna worden de belastingen behandeld. Per onderdeel komen de ontwikkeling en de hoogte van de tarieven aan bod. De tarieven van de afvalstoffenheffing, rioolheffing en hondenbelasting zijn deelbaar door 12 maanden gemaakt. Dit is omdat de belastingplicht kan aanvangen of eindigen aan het begin respectievelijk einde van elke kalendermaand als gevolg van verhuizing naar of vertrek uit deze gemeente.

DE RETRIBUTIES

Begrotingsvoorschriften en kostenonderbouwing heffingen

Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van goederen, werken en diensten wordt een systeem van kostprijsberekening gehanteerd conform de Financiële verordening van de gemeente Leidschendam-Voorburg. De gemeenteraad besluit voor het belastingjaar 2020 bij de behandeling van de Begroting 2020, welk bedrag aan overhead moet worden meegenomen. Het raadsbesluit is

opgenomen in de Paragraaf lokale heffingen 2020, welke onderdeel uitmaakt van de Begroting 2020. In deze Paragraaf lokale heffingen 2020 is een overzicht opgenomen van de raming van baten en lasten voor de heffingen.

Afvalstoffenheffing

Voorgesteld wordt om de tarieven van de afvalstoffenheffing 2020 te verhogen met de indexatie van 3,58% conform de meest recente Macro Economische Verkenning.

De tarieven worden dan als volgt:

Tarieven afvalstoffenheffing

Heffingsmaatstaf	Tarief 2019	Tarief 2020	Vershil
Eenpersoonshuishouden	€ 293,28	€ 303,72	€ 10,44
Meerpersoonshuishouden	€ 354,72	€ 367,44	€ 12,72

Lijkbezorgingsrechten

Voorgesteld wordt de tarieven van de lijkbezorgingsrechten 2020 te verhogen met de indexatie van 3,58% conform de meest recente Macro Economische Verkenning. De tarieventabel van de lijkbezorgingsrechten is als bijlage bijgevoegd bij de Verordening op de heffing en invordering van Lijkbezorgingsrechten 2020.

Leges

Voorgesteld wordt de legestarieven 2020 te verhogen met de indexatie van 3,58% conform de meest recente Macro Economische Verkenning. De rijksleges voor 2020, zoals de identiteitskaart, paspoort en rijbewijs, zijn op dit moment nog niet definitief bekend. De aanpassingen daarvan worden nog dit jaar opgenomen in de 1^e wijziging van de Legesverordening 2020. De tarieventabel van de legestarieven is als bijlage bijgevoegd bij de Verordening op de heffing en invordering van Leges 2020.

Marktgelden

Voorgesteld wordt de tarieven van de marktgelden voor 2020 te verhogen met de indexatie van 3,58% conform de meest recente Macro Economische Verkenning.

Het marktgeld bedraagt per standplaats of gedeelte daarvan:

Heffingsmaatstaf	Tarief 2019	Tarief 2020	Vershil
Per dag of gedeelte daarvan	€ 15,50	€ 16,00	0,50
Per kalenderkwartaal	€ 155,00	€ 160,00	5,00

Rioolheffing

Tot nu toe werd de BTW niet meegenomen in het tarief van de rioolheffing. In de vastgestelde Kadernota 2020 -2023 is besloten dat de BTW in het tarief van de rioolheffing 2020 wordt meegenomen. Inclusief verhoging met de indexatie van 3,58% conform de meest recente Macro Economische Verkenning wordt het voorgestelde tarief van de rioolheffing:

Heffingsmaatstaf	Tarief 2019	Tarief 2020	Vershil
Rioolheffing per perceel	€ 144,48	€ 174,36	€ 29,88

DE BELASTINGEN

Hondenbelasting

In de Kadernota 2020 2023 is aangegeven dat de opbrengst van de hondenbelasting wordt verhoogd met € 120.000. De voorgestelde tarieven hondenbelasting inclusief indexatie van 3,58% conform de meest recente Macro Economische Verkenning zijn:

Hondenbelasting	2019	2020
1 ^e hond	€ 66,60	€ 101,40
2 ^e hond	€ 138,00	€ 210,12
Voor iedere hond boven het aantal van twee.	€ 178,68	€ 272,04
Per kennel	€ 400,68	€ 610,08

Onroerende-zaakbelastingen

Voor het belastingjaar 2020 worden alle onroerende zaken gewaardeerd naar een waardepeildatum van 1 januari 2019. De prognoses duiden op een gemiddelde waardestijging ten opzichte van de waardepeildatum van 1 januari 2018 voor woningen en niet-woningen:

- voor woningen met 6,8%
- voor niet-woningen met 1,5 %

Dit is een gevolg van de ontwikkelingen op de vastgoedmarkt.

In de conceptprogrammabegroting 2020-2023 is voor de hoogte van de OZB-opbrengsten rekening gehouden met nieuwbouw, sloop, leegstand, de inflatiecorrectie en de verwachte uitkomsten van de herwaardering 2019. Het verschil tussen de verwachte totale WOZ-waarde en de uiteindelijke definitieve WOZ-waarde kan leiden tot een verschil in gerealiseerde OZB-baten.

Verhoging OZB in 2020

Eigenaren van woningen

De verwachte gemiddelde lokale WOZ-waardestijging van woningen is 6,8%, tegenover een gemiddelde landelijke waardestijging van 9,0%. Omdat de lokale waardestijging lager ligt dan de landelijke waardestijging leidt dit niet tot een hogere korting op de algemene uitkering gebaseerd op de lokale belastingcapaciteit. Voorgesteld wordt het tarief van eigenaren van woningen te verminderen met de lokale waardestijging van 6,8%. Het tarief wordt daarna verhoogd met de indexatie van 3,58% conform de meest recente Macro Economische Verkenning.

Eigenaren van niet-woningen

De verwachte gemiddelde lokale WOZ-waardestijging voor niet-woningen is 1,5%, tegenover een gemiddelde landelijke waardestijging van 2%. Omdat de lokale waardestijging lager ligt dan de landelijke waardestijging leidt dit niet tot een hogere korting op de algemene uitkering gebaseerd op de lokale belastingcapaciteit. Voorgesteld wordt het tarief van eigenaren van niet-woningen te verminderen met de lokale waardestijging van 1,5%. Het tarief wordt daarna verhoogd met de indexatie van 3,58% conform de meest recente Macro Economische Verkenning

Gebruikers van niet-woningen

- Voor de gebruikers van niet-woningen wordt voorgesteld om het tarief in 2020 op 0 % te houden.

OZB-tarieven 2020

In de tarieven van de eigenaren van woningen en niet-woningen is rekening gehouden met een percentage toegekende WOZ-bezwaarschriften, waardoor de OZB-aanslag wordt verminderd en de opbrengst van de OZB daalt. Dit leidt voor 2020 tot de volgende OZB-tarieven:

Percentage van de WOZ-waarde in % voor:	Tarieven 2019	Voorgestelde tarieven 2020
Woningen:		
- eigenaren	0,08132	0,07950
Niet-woningen:		
- eigenaren	0,36760	0,38209
- gebruikers	0	0

Hiermee is rekening gehouden in de conceptprogrammabegroting 2020-2023.

Precariobelasting op kabels en leidingen (nutswerken)

Vanaf 1 januari 2022 is het wettelijk niet meer mogelijk om precariobelasting te heffen op kabels en leidingen van nutswerken. De wetswijziging maakt ook tariefverhoging in de resterende periode tot 1 januari 2022 niet mogelijk. Hierdoor blijft de jaarlijkse opbrengst t/m 2021 € 368.000.

Voor 2020 wordt voorgesteld om het tarief van de precariobelasting op kabels en leidingen vast te stellen op het tarief van 2017 (€ 636,36 per kilometer sleuflengte).

Reclamebelasting

Met de ondernemersfondsen Huygenskwartier Voorburg en Leidschendam Centrum is een jaarlijkse opbrengst afgesproken van respectievelijk € 95.000 en € 53.000. Dit zijn opbrengsten die de ondernemersfondsen per jaar nodig denken te hebben voor hun activiteiten. Door het verschil in opbrengst zijn er in de Verordening Reclamebelasting 2020 per ondernemersfonds verschillende tarieven opgenomen. Beide ondernemersfondsen zijn vanaf het begin nauw betrokken bij de opbrengsten, tarieven en maximum te betalen bedragen door de ondernemers. De opbrengsten van de reclamebelasting worden via een subsidie teruggegeven aan de ondernemersfondsen. Deze afspraken zijn vastgelegd in de afzonderlijke convenanten met de stichtingen.

Voor de reclamebelasting is de heffingsmaatstaf de WOZ-waarde naar een waardepeildatum van 1 januari 2019. De prognoses van augustus 2019 duiden op een gemiddelde waardestijging ten opzichte van de waardepeildatum van 1 januari 2018 voor niet-woningen van 1,5%. Om dezelfde opbrengst voor de reclamebelasting voor de reclamebelasting te houden van € 95.000 voor ondernemersfonds Huygenskwartier Voorburg en € 53.000 voor ondernemersfonds Leidschendam Centrum zullen de tarieven vanaf 2020 worden verlaagd met 1,5%. Dat is hetzelfde percentage die van de gemiddelde waardestijging van niet-woningen. Met de stichtingen is afgesproken om 1% inflatiepercentage toe te passen op de tarieven voor de reclamebelasting.

Tarieven reclamebelasting per € 1.000 van de WOZ-waarde:

Reclamebelasting	Tarief 2019	Tarief 2020
Leidschendam Centrum	€ 2,63	€ 2,62
Huygenskwartier Voorburg	€ 3,28	€ 3,26

De tarieven voor 2020 zijn iets lager dan die van 2019. Dit komt door de WOZ-waardestijging van niet-woningen. (Zie OZB).

Toeristenbelasting

Zoals door de raad besloten bij de vaststelling van de Programmabegroting 2019 – 2022 wordt de opbrengst van de Toeristenbelasting 2020 verhoogd met € 48.000. De voorgestelde tarieven voor de toeristenbelasting 2020 inclusief de indexatie van 3,58% conform de meest recente Macro Economische Verkenning zijn:

Het tarief bedraagt per persoon per overnachting:

Toeristenbelasting	2019	2020
In een hotel, bed & breakfast, airbnb, wimdu, en andere vormen van short stay	€ 1,89	€ 2,60
camping of een kampeerboerderij	€ 0,59	€ 0,80

. Lastendruk

Ter vergelijking wordt in tabel 3 een woonlastenoverzicht weergegeven. Deze woonlasten bestaan uit de tarieven voor de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de onroerende-zaakbelastingen. In het jaar 2019 wordt voor de bepaling van de OZB gerekend met de standaardwaarde van een woning van € 294.250. Voor het jaar 2020 is de standaardwaarde € 314.250.

Tabel 3

Woonlasten	Eenpersoonshuishouden			Meerpersoonshuishouden		
	2019	2020	Stijgings- percentage	2019	2020	Stijgings- percentage
1. OZB woningen *)	€ 239,28	€ 249,83	4,40%	€ 239,28	€ 249,83	4,40%
2. Afvalstoffenheffing	€ 293,28	€ 303,72	3,56%	€ 354,72	€ 367,44	3,59%
3. Rioolheffing:	€ 144,48	€ 174,36	20,68%	€ 144,48	€ 174,36	20,68%
Totaal	€ 677,04	€ 727,91	7,51%	€ 738,48	€ 791,63	7,20%

*) Alleen voor eigenaren

COELO

Het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO) van de Rijksuniversiteit Groningen maakt jaarlijks een "Atlas van de lokale lasten". Dit is een landelijk overzicht van de lokale lasten per gemeente.

In tabel 4 zijn de lasten 2019 voor eigenaren van woningen van de omliggende gemeenten weergegeven. In de woonlasten zijn de afvalstoffenheffing, rioolheffing en de OZB meegenomen. Bij de OZB is door COELO uitgegaan van een gemiddelde landelijke WOZ-waarde. De woonlasten in tabel 4 wijken daarom iets af van die in tabel 3.

De belastingtarieven van de omliggende gemeenten voor 2020 zijn nog niet bekend.

Tabel 4 Lasten voor eigenaren van woningen in 2019 (afvalstoffenheffing, rioolheffing en OZB)

Gemeentelijke woonlasten 2019	Eenpersoonshuishouden	Meerpersoonshuishouden	Ranglijst COELO
Den Haag	€ 509,00	€ 563,00	4
Leidschendam-Voorburg	€ 655,00	€ 716,00	111
Rijswijk	€ 642,00	€ 724,00	122
Zoeterwoude	€ 732,00	€ 743,00	160
Zoetermeer	€ 709,00	€ 754,00	178
Westland	€ 688,00	€ 771,00	219
Lansingerland	€ 743,00	€ 780,00	231
Delft	€ 722,00	€ 850,00	316
Pijnacker-Nootdorp	€ 777,00	€ 860,00	323
Midden-Delfland	€ 860,00	€ 939,00	355
Voorschoten	€ 994,00	€ 1056,00	368
Wassenaar	€ 962,00	€ 1151,00	370

Uit de tabel blijkt dat de gemeente Leidschendam-Voorburg in 2019 na Den Haag de gemeente met de laagste woonlasten in de regio is.