

Aan de raad van de gemeente  
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 18 april 2006

Onderwerp Raadsvoorstel tot vaststellen van de "Verordening vergoeding oud papier en karton door instellingen 2006

Categorie A

DIS Nummer 2006/10089

Portefeuillehouder Jelsma

Behandeld door I.J.J. van Fessem-Monchen (070) 300 95 05

Samenvatting In verband met de invoering van huis aan huis inzameling bij laagbouwoningen door Avalex wordt voorgesteld de subsidieverordening te wijzigen om inkomensverlies van verenigingen door daling van papieropbrengst te compenseren.

## 1. Inleiding

Naast inzameling van papier via de afvalcontainers wordt er binnen de Gemeente Leidschendam-Voorburg nog ongeveer 1.400 ton papier ingezameld door scholen, verenigingen en instellingen (hierna genoemd verenigingen). In totaal wordt er ongeveer 3.700 ton papier gescheiden ingezameld. Vanuit de doelstellingen van het Afval Overleg Orgaan (AOO) moet de gemeente 4.500 ton papier gescheiden inzamelen. Deze doelstelling wordt dus nog niet gehaald.

De inzameling door verenigingen levert een belangrijke bijdrage aan het gescheiden inzamelen van papier. Naast het milieudoel levert de subsidieregeling ook een belangrijke bron van inkomsten voor verenigingen.

Vanuit het plan van aanpak huishoudelijke afvalstoffen is in 2005 een proef uitgevoerd met huis aan huis inzameling van papier om de papierinzameling te bevorderen. Begin 2006 heeft de raad besloten om deze succesvolle inzameling gemeentebreed in te voeren voor alle laagbouwoningen in de gemeente Leidschendam-Voorburg.

### **Gevolgen huis aan huis inzameling voor verenigingen**

Het invoeren van huis aan huis inzameling betekent voor verenigingen een daling van de inzameling en de daarmee gemoeide inkomsten. Aangezien de subsidieregeling mede een belangrijke bron van inkomsten is voor de verenigingen is het van belang dat de regeling wijzigt zodat het inkomensniveau behouden blijft. Uitgangspunt bij de regeling is wel dat er een inspanning geleverd moet worden om aanspraak te maken op een vergoeding.

In de aanloop naar deze besluitvorming is intensief overleg gepleegd met de betrokken verenigingen. Bij twee voorlichtingsbijeenkomsten en per brief is de nieuwe regeling onder de aandacht gebracht en toegelicht. Op deze bijeenkomsten en via andere contacten bleek er een groot draagvlak voor de nieuwe regeling.

### **Vergunningstelsel**

In de huidige situatie zamelen de instellingen papier in zonder vergunning. Dit is in strijd met de APV art. 4.2.2.5 lid 1. *Het is verboden zonder vergunning van het college huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen.* Omdat de papierinzameling in deze gemeente een lange traditie kent hebben wij besloten vergunningen met een duur van 5 jaar in te voeren. Hierdoor ontstaat er geen onnodige administratie van jaarlijkse vergunningen en wordt er geen onnodige lastendruk door leges aan de verenigingen opgelegd. Een voorbeeld aanvraagformulier en standaard vergunning zijn in de bijlagen toegevoegd.

Het voordeel van een vergunningstelsel is rechtsgelijkheid tussen de verschillende instellingen. Zo is er meer bekend over de instellingen die inzamelen en worden er voorschriften omtrent de inzameling gegeven. Deze zullen niet veel afwijken van de huidige praktijk maar scheppen wel meer duidelijkheid.

### **2. Wettelijk kader**

de artikelen 108, 147 en 149 van de Gemeentewet

### **3. Financiële consequenties**

Ter dekking van de garantievergoeding is het van belang dat het huidige budget papiersubsidie in stand blijft. Immers ook bij een marktprijs van 0 cent per kg. wordt er nog 3 cent naar de verenigingen uitgekeerd. Het licht vooralsnog niet in de verwachting dat het subsidiebudget verhoogd dient te worden. Derhalve zal de nieuwe vergoedingsregeling niet van invloed zijn op de hoogte van de afvalstoffenheffing.

### **4. Onderbouwing**

#### **Principe van de nieuwe vergoedingsregeling**

In de nieuwe regeling worden de totaal ingezamelde tonnages oud papier en karton - ingezameld door de gemeente c.q. Avalex en de verenigingen - bij elkaar opgeteld. 50% van de papieropbrengst wordt ter beschikking gesteld aan de verenigingen met een garantieprijs van 3 cent per kg. Iedere vereniging ontvangt een vergoeding naar rato van de ingezamelde tonnages papier, waarbij de verenigingen een inzamelcontract afsluiten met Avalex.

In tabel ziet dat er als volgt uit:

	<b>tonnage</b>	<b>€ 30,- /ton</b>	<b>€ 40,-/ton</b>
Opbrengst papier verenigingen	1260	€ 37.800,00	€ 50.400,00
opbrengst papier gemeente	3260	€ 97.800,00	€ 130.400,00
totaal	4520	€ 135.600,00	€ 180.800,00
Uitgekeerd aan verenigingen 50%	2260	€ 67.800,00	€ 90.400,00

Tonnages zijn op basis van de prognose van de huis aan huis inzameling met een deelname van 40%.

De meeste instellingen en verenigingen zamelen in middels op eigen terrein geplaatste containers die als brengpunt fungeren. Voor een klein aantal verenigingen die nu nog huis aan huis inzamelen is de minicontainer van de gemeente de grootste concurrent. Deze verenigingen worden geholpen aan nieuwe inzamelwijken bij hoogbouwlocaties. Het is de bedoeling dat Avalex hier containers plaatst en deze "op rekening" van de vereniging leegt. Indien deze vorm van inzameling succesvol is kunnen andere locaties worden toegewezen aan de overige verenigingen. Inzameling in de hoogbouw wordt daarmee een vorm van adoptie containers voor verenigingen.

### **Overgangsregeling**

De nieuwe vergoedingsregeling houdt in dat alle verenigingen een contract met Avalex moeten aangaan. Sommige verenigingen hebben te maken met een opzegtermijn en kunnen pas per 1 januari 2007 instappen in de nieuwe regeling. Het is de verenigingen toegezegd dat de oude regeling van kracht blijft tot en met 31 december 2006. Hiertoe is in de nieuwe regeling een overgangsbepaling opgenomen.

Er wordt een administratie per kwartaal gevoerd in zowel de nieuwe als de oude regeling. Het is wenselijk dat de nieuwe regeling ingaat op de ingangsdatum van het komende kwartaal namelijk 1 juli 2006.

### **5. Communicatie**

Voor de bekendmaking van de nieuwe verordening richting de instellingen wordt een informatiepakket opgesteld waarin het aanvraagformulier wordt opgenomen met daarbij uitleg over het vergunningstelsel en de bijbehorende vergoedingsregeling.

## **6. Conclusie**

Wij stellen voor

1. De subsidieverordening 2004 per 31-12-2006 in te trekken
2. kennis te nemen van het nieuwe vergunningstelsel.
3. de 'Subsidieverordening oud-papier en -karton Leidschendam-Voorburg 2006' vast te stellen middels bijgevoegd raadsbesluit en in te laten gaan op 1 juli 2006.

Het college van Leidschendam-Voorburg,

A. Thijssen  
secretaris

mr. M.A.P. van Haersma Buma  
burgemeester

**Bijlage(n)**

<b>nr.</b>	<b>datum</b>	<b>onderwerp</b>
1	6-4-2006	aanvraagformulier vergunning inzameling oud papier
2	6-4-2006	modelvergunning inzameling oud papier