

Aan de raad van de gemeente  
LEIDSCHELDAM-VOORBURG

Datum 1 augustus 2006

Onderwerp Raadsvoorstel tot uitbetaling van de bruidsschat van totaal maximaal € 729.000,00 aan het bestuur van de samenwerkingsstichting PANTA RHEI

Categorie A

DIS Nummer 2006/19196

Portefeuillehouder Mevrouw Zwartevoorte

Behandeld door De heer Smit (070) 3009634

Samenvatting In dit voorstel wordt uw raad voorgesteld een besluit te nemen over het gewijzigde betaalritme van de bruidsschat van maximaal € 729.000,00 die wordt uitbetaald aan het bestuur van de samenwerkingsstichting PANTA RHEI zoals opgenomen in het raadsbesluit d.d. 31 januari 2006, nr. 2005/36120. Uw raad dient het gewijzigde betaalritme van de uitbetaling van de bruidsschat te bekrachtigen door het nemen van een raadsbesluit. Hierdoor heeft uw raad de zekerheid dat het normenkader dat betrekking heeft op de uitbetaling van de bruidsschat goed is geregeld.

## 1. Inleiding

Op 31 januari 2006 heeft uw raad ingestemd met de fusie met ingang van 1 maart 2006 tussen de besturen van het openbaar basisonderwijs Leidschendam-Voorburg, de SKO De Jakobsladder en de SKO Voorschoten tot één nieuw bestuur. Door het nemen van dit besluit is de door uw raad gewenste bestuurlijke verzelfstandiging van het openbaar basisonderwijs een feit (zie pagina 155 van de programmabegroting 2006-2009; speerpunt bestuurlijke verzelfstandiging openbaar basisonderwijs).

Door realisatie van de fusie, is het bestuur (waaronder de instandhouding) van de vijf openbare basisscholen en de voormalige openbare basisschool Juliana van de gemeente Leidschendam-Voorburg, acht rooms-katholieke basisscholen van de SKO De Jakobsladder en twee rooms-katholieke basisscholen van de SKO Voorschoten overgedragen aan het bestuur van de samenwerkingsstichting PANTA RHEI (hierna te noemen stichting). Deze stichting oefent met uitzondering van de besluitvorming over de opheffing van een openbare school alle taken en bevoegdheden van het bevoegd gezag uit.

Gelet op het feit dat het Bisdom Rotterdam en de Nederlandse Katholieke Schoolraad (NKSR) op 1 maart jl. nog niet hun goedkeurende vignet aan de fusie hadden verleend - hetgeen op grond van de oude statuten van de SKO De Jakobsladder een vereiste was ten aanzien van een fusie - is de fusie niet gerealiseerd met ingang van 1 maart 2006 maar met ingang van 1 april 2006.

De verschuiving van de fusie naar 1 april 2006 en de recente verlaging van de specifieke rijksvergoeding voor administratie, beheer en bestuur (ABB; zie 2.4 van dit voorstel) heeft tot gevolg dat het betaalritme van de uitbetaling van de bruidsschat van maximaal € 729.000,00 aan het bestuur van de stichting PANTA RHEI - zoals opgenomen in het raadsbesluit d.d. 31 januari 2006, nr. 2005/36120 - dient te worden aangepast.

In dit raadsvoorstel wordt ingegaan op de gevolgen van de verschuiving van de fusiedatum en de verlaging van de rijksvergoeding voor ABB voor het betaalritme van de bruidsschat van maximaal € 729.000,00. Uw raad wordt gevraagd de wijziging van het betaalritme van de bruidsschat te bekrachtigen door het nemen van bijgaand raadsbesluit.

## **2. Bruidsschat**

### **2.1 Algemeen**

Indien een gemeentebestuur - voor wat betreft het primair onderwijs - het bestuur van het openbaar basisonderwijs verzelfstandigt op een tijdstip dat is gelegen tussen 1 januari 2003 en 1 januari 2009, kan het gemeentebestuur een extra budget (bruidsschat) beschikbaar stellen. Het bestuur van de stichting dient dit extra budget te besteden aan uitgaven op het terrein van administratie, beheer en bestuur (ABB), zonder dat dit extra budget via de overschrijdingsregeling dient te worden doorbetaald aan de besturen van het bijzonder primair onderwijs in de gemeente.

Zeker in de beginfase - maar ook gedurende de eerste jaren na de invoering van de lumpsumfinanciering met ingang van 1 augustus 2006 - achten wij het van belang dat het bestuur van de stichting met het toekennen van een bruidsschat eveneens in staat wordt gesteld zich voor te bereiden op de beoogde organisatie- en bekostigingsstructuur op basis van rijksvergoedingen.

### **2.2 Wettelijke voorschriften bruidsschat en besluitvorming Voorjaarsnota 2005**

Op grond van artikel 140a van de Wet op het primair onderwijs (WPO) bedraagt de bruidsschat in totaal maximaal 17 keer het bedrag van de rijksvergoeding ABB is € 1.165.214,00 (17 keer € 68.542,00), te weten het eerste en tweede kalenderjaar volgend op het tijdstip van de verzelfstandiging maximaal vier keer het bedrag van de rijksvergoeding voor ABB is € 274.168,00 (vier keer € 68.542,00) en gedurende het derde, vierde en vijfde kalenderjaar maximaal drie keer dat bedrag is € 205.626,00 (drie keer € 68.542,00).

Gelet op het feit dat de fusie is gerealiseerd met ingang van 1 april 2006 bedraagt het eerste jaar de maximale bruidsschat € 205.626,00 (= 9/12 deel van € 274.168,00).

De in 2.3 en 2.4 voorgestelde totale maximale bruidsschat van € 729.000,00 is reeds in het kader van de besluitvorming van de Voorjaarsnota 2005 beschikbaar gesteld en valt binnen de geldende wet- en regelgeving, zoals opgenomen in artikel 140a van de WPO. Immers, de bruidsschat is gericht op de bekostiging van administratie, beheer en bestuur en de jaarlijkse uitbetalingen vallen ruimschoots binnen de gestelde maximale jaarlijkse vergoeding.

### **2.3 Hoogte en betaalritme bruidsschat op grond van raadsbesluit d.d. 31 januari 2006, nr. 2005/36120**

Op grond van het bepaalde in 2.2 en het raadsbesluit d.d. 31 januari 2006, nr. 2005/36120 zou de maximale bruidsschat van € 729.000,00 in de jaren 2006 tot en met 2010 als volgt aan het bestuur van de stichting PANTA RHEI worden uitbetaald:

- kalenderjaar 2006 maximaal € 229.000,00, waarvan € 104.000,00 voor eenmalige kosten;
  - kalenderjaar 2007 maximaal € 125.000,00;
  - kalenderjaar 2008 maximaal € 125.000,00;
  - kalenderjaar 2009 maximaal € 125.000,00;
  - kalenderjaar 2010 maximaal € 125.000,00
- Totaal:                    maximaal € 729.000,00

Hierbij is uitgegaan van de oorspronkelijke fusiedatum 1 maart 2006 en een jaarlijkse ABB-vergoeding van € 84.000,00. Op basis van deze gegevens zou het eerste kalenderjaar de maximale bruidsschat € 280.000,00 mogen bedragen (10/12 deel van vier keer de jaarlijkse ABB-vergoeding van € 84.000,00).

### **2.4 Hoogte en betaalritme bruidsschat op grond van te nemen raadsbesluit**

Zoals in de inleiding reeds is opgemerkt is de fusiedatum verschoven van 1 maart 2006 naar 1 april 2006. Daarnaast is de aan de gemeente te betalen rijksvergoeding voor ABB voor 2005 recentelijk verlaagd van € 84.000,00 naar € 68.542,00. De reden hiervan is dat de voormalige openbare basisschool Juliana vanaf 1 augustus 2005 haar zelfstandigheid heeft verloren en voor de bekostiging onderdeel uitmaakt van een andere openbare basisschool (in casu de openbare basisschool De Tandem). Als gevolg hiervan bedraagt de maximale bruidsschat het eerste kalenderjaar (2006) geen € 280.000,00 maar € 205.626,00. De consequentie hiervan is dat het betaalritme van de aan het bestuur van de stichting PANTA RHEI te betalen bruidsschat van maximaal € 729.000,00 - zoals opgenomen in het raadsbesluit d.d. 31 januari 2006, nr. 2005/36120 - dient te worden aangepast. Uw raad dient het gewijzigde betaalritme van de bruidsschat te bekrachtigen door het nemen van bijgaand raadsbesluit. Hierdoor heeft uw raad de zekerheid dat het normenkader dat betrekking heeft op de uitbetaling van de bruidsschat uit een oogpunt van rechtmatigheid goed is geregeld.

Wellicht ten overvloede merken wij op dat de verschuiving van de fusiedatum en de verlaging van de rijksvergoeding voor ABB voor 2005 geen gevolgen heeft voor de uit te betalen maximale bruidsschat. Deze blijft € 729.000,00.

Wij stellen uw raad voor de in het kader van de besluitvorming Voorjaarsnota 2005 beschikbaar gestelde bedrag van totaal maximaal € 729.000,00 in de kalenderjaren 2006 tot en met 2010 als volgt uit te betalen aan het bestuur van de stichting samenwerkingsbestuur PANTA RHEI:

- kalenderjaar 2006 maximaal € 205.000,00, waarvan € 80.000,00 voor eenmalige kosten;
  - kalenderjaar 2007 maximaal € 149.000,00, waarvan € 24.000,00 voor eenmalige kosten;
  - kalenderjaar 2008 maximaal € 125.000,00;
  - kalenderjaar 2009 maximaal € 125.000,00;
  - kalenderjaar 2010 maximaal € 125.000,00
- Totaal:                    maximaal € 729.000,00

Laatstgenoemd bedrag is gebaseerd op de bij de ter inzage liggende stukken gevoegde begroting d.d. 18 oktober 2005.

Het college van Leidschendam-Voorburg,

E.L.C. Ribberink  
loco-secretaris

mr. M.A.P. van Haersma Buma  
burgemeester