

AAN
COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN
DE GEMEENTE LEIDSCHENDAM-VOORBURG
POSTBUS 1005
2260 BA LEIDSCHENDAM

VOORBURG 31 OKTOBER 2018

ONS KENMERK 2018 - 0031
BETREFT: ADVIES PARTICIPATIE EN RE-INTEGRATIE
UW BRIEF VAN: -
UW KENMERK: -
BIJLAGE: 1 BEANTWOORDE VRAGEN PARTICIPATIE /RE-INTEGRATIEBELEID
2 ADVIES KLANKBORDGROEP W&I ARBEIDSMARKTOFFENSIEF 2017
3 MANAGEMENT SUMMARY INNOVATIEBIJEENKOMST "STATUSHOUDERS: ONZE GEMEENTE ZORGT ERVOOR!"

GEACHT COLLEGE,

OP 18 OKTOBER JL. HEBBEN DE LEDEN VAN DE PARTICIPATIERAAD LEIDSCHENDAM-VOORBURG DE BELEIDSSTUKKEN MOGEN ONTVANGEN MET BETREKKING TOT HET RE-INTEGRATIE EN PARTICIPATIEBELEID 2019 – 2022. VIA DE BEELDVORMENDE RAADSVERGADERING (D.D. 10 JULI JL.) EN DE AAN DE GEMEENTERAAD GEPRESENTEERDE STARTNOTITIE (D.D. 9 OKTOBER JL.) WAREN WIJ REEDS EERDER OP DE HOOGTE VAN DE HOOFDLIJNEN.

DAARNAAST IS DOOR DE BETROKKEN AMBTENAREN EEN TOELICHTENDE PRESENTATIE GEORGANISEERD VOOR PARTICIPATIE- EN ADVIESRADEN OP 27 SEPTEMBER JL. EN IS EEN AANTAL VRAGEN BEANTWOORD DIE NA DEZE INFORMATIE NOG RESTEERDEN. VANWEGE DE INFORMATIEVE WAARDE IS DEZE INFORMATIE ALS BIJLAGE 1 TOEGEVOEGD. ONZE DANK VOOR DE INFORMATIE DIE WE HEBBEN MOGEN ONTVANGEN. ONDANKS HET KRAPPE TIJDSSCHEMA DENKEN WIJ U – MEDE HIERDOOR – VAN EEN GEDEGEN ADVIES TE KUNNEN VOORZIEN.

ALGEMEEN

HET ARBEIDSMARKTBELEID HEEFT ONDER DE NOEMER RE-INTEGRATIE EN PARTICIPATIEBELEID 2019 – 2022 EEN ANDERE INVULLING GEKREGEN. DE VERSCHILLENDE INSTRUMENTEN VANUIT HET ARBEIDSMARKTOFFENSIEF EN HET ACTIEPLAN JEUGDWERKGELEGENHEID KRIJGEN HIERIN HUN PLAATS.

WIJ ONDERSCHRIJVEN DE NOODZAAK OM NIEUW BELEID TE FORMULEREN EN ACHTEN HET EEN GOED INITIATIEF OM BIJ BUURGEMEENTEN (ZOALS DELFT) TE BEZIEN WELKE VERBETERINGEN DENKBAAR ZIJN.

HET BELEIDSPLAN OMVAT ZEER ZEKER WAARDEVOLLE IDEEËN, ZOALS:

- SPLITSING VAN DE UITVOERINGSORGANISATIE EN AANSLUITEN OP DE AFSTAND TOT DE ARBEIDSMARKT;
- INTENSIVEREN VAN DE ROL VAN WELZIJSORGANISATIES
- HET DOELGROEPENBELEID EN DE DAAROP AFGESTEMDE ONTWIKKELROUTES.

MET DE IN HET BELEIDSPLAN BESCHREVEN UITWERKING ZIJN WE ER ECHTER NOG NIET:

- DE DIEPGANG VAN DE UITWERKING IS NIET VOLDOENDE EVENWICHTIG;
- CRUCIALE UITWERKINGEN EN DEELPLANNEN WORDEN VOORUITGESCHOVEN IN DE TIJD;
- CONCRETE STIMULERINGSMAATREGELEN WORDEN IN EEN LATER STADIUM UITGEWERKT EN INGEPAST (EN VORMEN DUS GEEN ONDERDEEL VAN DIT BELEIDSPLAN).

IN DE OGEN VAN DE PARTICIPATIERAAD IS ER SPRAKE VAN EEN BELEIDSACHTERSTAND OP HET GEBIED VAN ARBEIDSMARKTBELEID. IN IEDER GEVAL LIGT ER HEEL VEEL WERK.

GEZIEN BOVENGENOEMDE CONSTATERINGEN ACHTEN WIJ DE AANSLUITING OP DE DOELSTELLING OP DIT MOMENT ONVOLDOENDE TASTBAAR. ALVORENS WE HIER DEFINITIEF ADVIES OVER KUNNEN GEVEN IS EEN NADERE UITWERKING IN DE VORM VAN UITVOERINGS- EN IMPLEMENTATIEPLANNEN VEREIST. VASTGESTELD KAN WORDEN DAT DE TIJDSDRUK HOOG IS.

ONTWIKKELINGEN

ALHOEWEL ZE NIET TOT DE KERN VAN HET ADVIES HOREN GEVEN DE BESCHREVEN ONTWIKKELINGEN AANLEIDING TOT ENKELE OPMERKINGEN:

ONDERWERP	OPMERKING
BUIG	WIJ VERWIJZEN NAAR ONS ADVIES NAAR AANLEIDING VAN DE EVALUATIE VAN HET ARBEIDSMARKTOFFENSIEF (ZIE BIJLAGE 2) EN ADVISEREN OM DE AANBEVELINGEN EEN PLAATS IN HET UITVOERINGS- EN IMPLEMENTATIEPLAN TE GEVEN.
ARBEIDS-MARKTREGIO	IN ONZE OGEN ZOU AANSLUITING BIJ DE ARBEIDSREGIO HAAGLANDEN DE MEESTE TOEGEVOEGDE WAARDE OPLEVEREN. WE BEGRIJPEN DAT EEN OPEN NETWERKSAMENWERKING WELLICHT EEN GEWENSTE EEN TUSSENVORM IS, MAAR ACHTEN DIT NIET IDEAAL.
ADDITIONELE MIDDELEN EN OPVATTING WERKGEVERS	WIJ ONDERSTEUNEN DE GESIGNALEERDE OPVATTINGEN VAN WERKGEVERS EN ADVISEREN DE TE VERWACHTEN ADDITIONELE MIDDELEN VAN DE OVERHEID MEDE VOOR DEZE DOELEN IN TE ZETTEN.
DIVOSA ONDERZOEK	IN ONZE OGEN WIJKT LEIDSCHENDAM-VOORBURG OP NAGENOEG ALLE INDICATOREN VAN HET GEVOERDE BELEID AF VAN ANDERE GEMEENTEN EN VEELAL IN NEGATIEVE ZIN (ONTHEFFINGEN, VERREKENING INKOMSTEN, OPGELEGDE MAATREGELEN E.D.). WIJ WIJZEN EROP DAT DE URGENTIE VOOR NIEUW BELEID HOOG IS EN ADVISEREN U PASSENDE MAATREGELEN TE NEMEN.
STATUSHOUDERS	WIJ ADVISEREN CIJFERMATERIAAL TE PUBLICEREN WAARUIT BLIJKT WELKE RESULTATEN DE EXTRA INZET OP STATUSHOUDERS HEBBEN OPGELEVERD.
CIJFERMATERIAAL UIT MEER BRONNEN	WIJ ACHTEN HET VERSTANDIG OM DE MEEST ACCURATE BRON TE SELECTEREN EN HIER STELSELMATIG MEE AAN DE SLAG TE GAAN.

HOOFDLIJNEN VAN HET BEOOGDE PROCES

DE PARTICIPATIERAAD ADVISEERT POSITIEF TEN AANZIEN VAN EEN ORGANISATORISCHE OPSPLITSING VAN DE UITVOERINGSORGANISATIES AFHANKELIJK VAN DE AFSTAND TOT DE ARBEIDSMARKT. IN ONZE OGEN KAN EEN DERGELIJKE OPSPLITSING BIJDRAGEN AAN EEN MAATWERKCONCEPT.

AANPAK

DE PARTICIPATIERAAD HEEFT KENNISGENOMEN VAN DE “OPGAVEN” EN “UITGANGSPUNTEN” IN DE BELEIDSNOTITIE EN HERKENT ZICH DAARIN. OP VOORHAND ZIJN WE ER OVERIGENS NIET VAN OVERTUIGD DAT EEN BEVEDIGENDE OPLOSSING BINNEN HET PARTICIPATIEBUDGET KAN WORDEN GEREALISEERD.

DOELGROEPEN EN ONTWIKKELINGSTRAJECTEN

DE PARTICIPATIERAAD ONDERSCHRIJFT HET ONDERSCHIED IN DOELGROEPEN EN DE BEOOGDE UITWERKING VAN ONTWIKKELTRAJECTEN. WIJ ADVISEREN – NA DE UITWERKING HIERVAN – DE ONTWIKKELTRAJECTEN STELSELMATIG EN GEDISCIPLINEERD AF TE WERKEN, ZOWEL OP BASIS VAN MOTIVATIE ALS AFGEDWONGEN (INZET INSTRUMENTARIUM WERK & INKOMEN).

EEN VOORBEELD VAN EEN KRACHTIG ONTWIKKELTRAJECT ACHTEN WIJ HET PROCES RONDOM DE STATUSHOUDERS IN LEIDEN. DE MANAGEMENT SUMMARY VAN HET DOOR ONS UITGEBRACHT RAPPORT NAAR AANLEIDING VAN DE INNOVATIEBIJEENKOMST OVER STATUSHOUDERS VOEGEN WIJ ALS BIJLAGE 3 TOE.

INTAKE EN NULMETING

OM HET GEWENSTE BELEID TOT EEN SUCCES TE MAKEN IS EEN HOOGWAARDIGE INTAKEFUNCTIE VEREIST. WIJ ADVISEREN OM DE CLASSIFICATIE VAN HET BESTAANDE BESTAND TE CONTROLEREN EN DE CLIËNTEN OP DE JUISTE PLAATS IN HET ONTWIKKELTRAJECT TE PLAATSEN.

DAARNAAST IS HET GEWENST OM VOOR DE BEOORDELING VAN DE OVERDRACHT VAN PARTICIPATIE NAAR RE-INTEGRATIE EEN STANDAARDPROCES TE IMPLEMENTEREN.

SAMENSTELLING VAN DE TEAMS

DE PARTICIPATIERAAD ONDERSCHRIJFT DE VOORGESTANE OPZET VAN HET TEAM INTEGRATIE, DE DAARIN ONDERGEBRACHT FUNCTIES EN DE VOORGESTANE VERLAGING VAN DE “CASELOAD”. DE GLOBALE VERDELING 40 PROCENT VAN HET BESTAND EN 2/3 DEEL VAN HET BUDGET LIJKT GERECHTVAARDIGD VOOR HET CREËREN VAN SUCCES.

WIJ MAKEN ONS ZORGEN OVER DE SAMENSTELLING VAN HET TEAM PARTICIPATIE. ONDUIDELIJK IS DE POSITIE EN DE TAAKINHOUD VAN HET TEAM INKOMEN. UIT DE BEANTWOORDING VAN DE VRAGEN BLIJKT DAT ALLE CLIËNTEN DE BESCHIKKING HOUDEN OVER EEN CONSULENT INKOMEN, TERWIJL IN HET BELEIDSPLAN WORDT GESUGGEREERD DAT HET TEAM INKOMEN WORDT TOEGEWEEZEN AAN DE GROEP PARTICIPATIE.

JAARLIJKS CONTACT TUSSEN CLIËNT EN GEMEENTE LIJKT ONS ONVOLDOENDE. DE UITWERKING VAN DE POSITIE EN TAAK VAN WELZIJSORGANISATIES IS IN DEZE BELEIDSNOTITIE ONDUIDELIJK. ER ONTBREEKT INZICHT IN DE WIJZE WAAROP DE GEMEENTE REGIE BLIJFT VOEREN (MET PROFESSIONALS) OVER DE ACTIVITEITEN DIE DOOR WELZIJSORGANISATIES WORDEN UITGEVOERD EN DOOR WIE. WIJ ACHTEN DE CONSULENTEN INKOMEN DAAR MINDER VOOR GESCHIKT. TEVENS ZOUDEN WE GRAAG DE ROL VAN DE MULTIDISCIPLINAIRE TEAMS UITGEWERKT ZIEN.

KORTOM: DE PARTICIPATIERAAD ADVISEERT DE POSITIE, ROL EN TAAK VAN DE GROEP PARTICIPATIE DUIDELIJK EN HELDER UIT TE WERKEN. AANSLUITEND HIEROP KAN EEN BUDGET WORDEN TOEGEKEND (AL OF NIET BINNEN DE GRENZEN VAN HET PARTICIPATIEBUDGET). DOOR HET ONTBREKEN HIERVAN KUNNEN WE NIET POSITIEF ADVISEREN.

DE POSITIE VAN CLIËNTEN

OOK OP DIT ONDERWERP DENKEN WE DAT HET VOORGESTANE BELEID VOLDOENDE AANKNOPINGSPUNTEN BIEDT OM CLIËNTEN MET EEN KORTE AFSTAND TOT DE ARBEIDSMARKT TE FACILITEREN. EVALUATIE VAN DE IN DEZE NOTITIE GENOEMDE ARBEIDSMARKTINSTRUMENTEN EN DE TOEWIJZING OP DE JUISTE PLAATS BINNEN DE ONTWIKKELROUTES VERGT OVERIGENS TIJD EN AANDACHT. WIJ VERWIJZEN NAAR HET ADVIES VAN DE KLANKBORDGROEP WERK EN INKOMEN (BIJLAGE 2).

DE AANKNOPINGSPUNTEN VOOR CLIËNTEN IN DE CATEGORIE PARTICIPATIE ZIJN VOORSHANDS ONVOLDOENDE. DE CONTACTFREQUENTIE DIE WORDT VOORZIEN IS TE LAAG. ER ZAL EERST DUIDELIJKHEID MOETEN KOMEN OVER DE SAMENSTELLING EN WERKWIJZE VAN HET TEAM PARTICIPATIE.

BEGELEIDING VAN MENSEN MET EEN ARBEIDSBEPERKING

WIJ KUNNEN ONS VINDEN IN DE BESCHRIJVING VAN HET GEMEENTELIJK BELEID ZOALS DAT IN DE BELEIDSNOTITIE IS VERWOORD EN HEBBEN KENNISGENOMEN VAN DE BELEIDSINITIATIEVEN DIE VAN DE ZIJDE VAN DE CENTRALE OVERHEID WORDEN VERWACHT.

HET LIJKT ONS VERSTANDIG OM HET GEHEEL NADER UIT TE WERKEN MET LOKAAL CIJFERMATERIAAL EN TE EVALUEREN HOE HET INGEZETTE BELEID DE AFGELOPEN JAREN VORM HEEFT GEKREGEN: HOEVEEL CLIËNTEN ZIJN WAAR GEPLAATST, WAT ZIJN DE ERVARINGEN, WELKE ROL SPEELT DE DSW, WELKE ERVARINGEN IN DE SAMENWERKING MET MAATSCHAPPELIJKE ORGANISATIES ZIJN ER, WELKE ADDITIONELE INSTROOM WORDT VERWACHT ALS GEVOLG VAN DE AFBOW VAN DE DSW.

HET VERDIENT TEvens AANBEVELING HET BELEID RONDOM CLIËNTEN MET EEN ARBEIDSBEPERKING INTEGRAAL UIT TE WERKEN (INCLUSIEF DE POSITIE VAN DE DSW). AANSLUITEND KAN TEvens HELDER WORDEN GEMAAKT WIE DE REGIE KRIJGT OVER DEZE CATEGORIE CLIËNTEN.

TASKFORCE

DE BESCHREVEN WERKZAAMHEDEN VOOR DE “TASK FORCE” BEHOREN – NAAR HET IDEE VAN DE PARTICIPATIERAAD – TOT DE NORMALE WERKZAAMHEDEN VAN DE BELEIDSMEDEWERKERS. WIJ VRAGEN ONS AF DOOR WIE DE “TASK FORCE” WORDT BEMAND, WAT HET ADDITIONELE BUDGET HIERVAN IS EN WAAROM DIT TEN LASTE VAN HET PARTICIPATIEBUDGET ZOU MOETEN KOMEN.

VANUIT DE OPSOMMING VAN DE TE VERWACHTEN WERKZAAMHEDEN IS WEL AF TE LEIDEN DAT ER EEN ENORME HOEVEELHEID WERK TE VERRICHTEN IS OM HET ARBEIDSMARKTBELEID IN VOLDOENDE MATE TE STRUCTUREREN. ZO IS AANPASSING VAN HET BELEID RONDOM DEELTIJDWERK EN ONTHEFFINGEN VAN GROOT BELANG VOOR HET ARBEIDSMARKTBELEID, MAAR IS UITWERKING EERST IN 2019 TE VERWACHTEN. HET ZIJN SLECHTS VOORBEELDEN, WANT ER ZIJN MEER BELEIDSSTUKKEN DIE IN GEREVISEERDE FORM INGEPAST MOETEN WORDEN IN HET NIEUWE BELEID.

RAAKVLAKKEN

DE PARTICIPATIERAAD IS TEN ZEEERSTE BENIEUWD NAAR DE UITWERKING VAN DE DEELTRAJECTEN OP HET GEBIED VAN FINANCIËLE ZELFREDZAAMHEID EN HANDHAVING. VANUIT DE BEANTWOORDING VAN DE GESTELDE VRAGEN BEGRIJPEN WIJ DAT HET BELEIDSPLAN “HANDHAVING” EERST HALVERWEGE 2019 KAN WORDEN VERWACHT. WIJ MAKEN ONS ZORGEN OM DE SNELHEID VAN DE BELEIDSONTWIKKELING.

IN DE OPSOMMING VAN RAAKVLAKKEN WORDT DE SAMENSTELLING VAN EEN BELEIDSPLAN VANUIT HET PLATFORM ECONOMIE, ONDERWIJS EN ARBEIDSMARKT GENOEMD. GEZIEN DE GESIGNALEERDE “MISMATCH” TUSSEN VRAAG EN AANBOD OP DE ARBEIDSMARKT IS DE PARTICIPATIERAAD TEN ZEEERSTE GEÏNTERESSEERD IN DE UITWERKING. WIJ VRAGEN ONS AF WANNEER WE DIT RAPPORT MOGEN VERWACHTEN.

UITVOERINGS- EN IMPLEMENTATIEPLAN

EEN AANTAL CRUCIALE ELEMENTEN VAN HET BELEIDSPLAN IS DOORGESCHOVEN NAAR HET UITVOERINGS- EN IMPLEMENTATIEPLAN (INRICHTING PARTICIPATIE EN RE-INTEGRATIE, ONTWIKKELROUTES, INSTRUMENTEN E.D.).

WIJ ZOUDEN VERWACHTEN DAT EEN AANMERKELIJK DEEL HIERVAN IN HET BELEIDSPLAN ZOU ZIJN VERWOORD. WIJ DRINGEN DERHALVE AAN OP SPOED BIJ DE UITWERKING VAN HET UITVOERINGS- EN IMPLEMENTATIEPLAN.

RESULTATEN EN MONITORING

HET BESCHREVEN BELEID IS IN ONZE OGEN VOORSHANDS NIET CONCREET GENOEG OM EEN HELDERE DOELSTELLING TE KUNNEN FORMULEREN. WIJ NEMEN DEZE DOELSTELLING DAN VOOR KENNISGEVING AAN. DE MONITORINGFUNCTIE KAN EVENZEER EERST WORDEN INGERICHT, ZODRA HET BELEID MEER CONCREET IS GEMAAKT.

UIT DE FINANCIËLE PARAGRAAF LEIDEN WIJ AF, DAT HET VOORNEMEN BESTAAT OM DE VERSCHILLENDE WELZIJNSORGANISATIES TE BELASTEN MET EEN DEEL VAN HET WERK VAN PARTICIPATIE. DE PARTICIPATIERAAD WIJST ER NADRUKKELIJK OP DAT ER OOK INVESTERINGEN NOODZAKELIJK ZIJN OM DE REGIE OVER DE UITVOERING TE BEWAKEN.

TENSLOTTE

WIJ VERTROUWEN EROP, DAT BOVENSTAAND ADVIES ZIJN WEG RICHTING DE VERDERE UITWERKING VAN HET BELEID ZAL VINDEN. INDIEN EN VOOR ZOVER U HET OP PRIJS STELT ZIJN WIJ UITERAARD GAARNE TOT NADERE TOELICHTING BEREID.

IN HET VERTROUWEN U HIERMEDE VAN DIENST TE ZIJN GEWEEST,

MET VRIENDELIJKE GROET,

HANNI VAN WAASDIJK
VOORZITTER PARTICIPATIERAAD LEIDSCHENDAM-VOORBURG