



Gemeente
Leidschendam-Voorburg

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 24 mei 2018

Nummer 540

Onderwerp Raadsvoorstel Inkoopstrategie jeugdhulp 2020-2024

Portefeuillehouder Wethouder de Ridder

Behandeld door IMD Vriezen

1. **Gevraagd raadsbesluit**

Het document Inkoopstrategie 2020-2024 vast te stellen als richtinggevend kader voor de verdere uitwerking van een resultaatgerichte inkoop van specialistische jeugdhulp 2020-2024.

2. **Waarom wordt de raad dit besluit voorgelegd? (In welke context, bijv. vanwege wet- en regelgeving of nieuw initiatief en wat komt hierna nog)**

Met dit Raadsvoorstel wordt de raad gevraagd de kaders vast te stellen voor de inkoop van jeugdhulp voor de komende periode 2020-2024. Deze kaders zijn opgenomen in het document Inkoopstrategie 2020-2024 (bijlage 1). De raad wordt gevraagd dit document vast te stellen als richtinggevend voor de verdere uitwerking van een resultaatgerichte inkoop van specialistische jeugdhulp.

In de Inkoopstrategie 2020-2024 wordt binnen de jeugdhulp aan een nieuw stelsel gewerkt. In het beoogde stelsel staat het kind en zijn hulpvraag centraal, wordt passende hulp en resultaatsturing gefaciliteerd. Het is één van de middelen om sturing aan de jeugdhulp te geven. Andere sturingsmiddelen zijn: de uitvoering bij aanbieders en lokale teams, monitoring, contractmanagement en beleid.

De belangrijkste verschillen met de huidige situatie staan in onderstaand schema weergegeven. In bijlage 2 treft u een samenvatting van de hoofdstukken uit de inkoopstrategie aan.

VAN	NAAR
Product centraal	Resultaat centraal
Populatie georiënteerd	Traject van jeugdige leidend
Op relatie verwijzen	Reproduceerbare en gevalideerde verwijzingen
Generieke inkoop	Inkoop op basis van segmenten en clusters/profielen
Vaste bekostigingsvormen	Bekostiging op basis van karakteristieken van hulp
Vooraf gedefinieerde producten	Ruimte voor innovatie en passende hulp
Inputmetingen	Resultaatmetingen

Historie inkoop jeugdhulp

De gemeente is verplicht op basis van de jeugdwet specialistische jeugdhulp in te kopen. In Haaglanden wordt hier, sinds de transitie in 2015, gezamenlijk binnen de H10 uitvoering aan gegeven.

- De periode 2015-2017 kenmerkte zich door het bieden van zorgcontinuïteit aan cliënten waarbij bestaande producten en tarieven uit 2014 zijn overgenomen. Er was sprake van inspanningsgerichte bekostiging.
- De huidige contracten (2018-2019) hebben een looptijd tot en met 31 december 2019 en hebben eveneens als basis inspanningsgerichte bekostiging. Met de aanbesteding is gestuurd op vereenvoudiging en aanscherping van het aantal producten en tariefcombinaties (van 1600 naar 83 product/tarief combinaties) als voorbereiding op de periode 2020-2024.
- In 2017 is besloten om na de huidige contractperiode over te gaan op resultaatgerichte inkoop en sturing. Ter voorbereiding hierop wordt nu de inkoopstrategie aangeboden op basis waarvan verdere uitwerking plaatsvindt voor de inkoop en de implementatie daarvan. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de ervaringen van regio's waar resultaatgerichte inkoop reeds is geïmplementeerd.

Vervolg

Na de vaststelling van de kaders, door alle tien raden van de regio Haaglanden, start de Gemeenschappelijke Regeling Inkoopbureau H-10 op basis van de Inkoopstrategie het traject naar de feitelijke inkoop. Dat traject ziet er qua planning als volgt uit:

Planning

Juni 2018	: 1e Marktconsultatie jeugdhulpaanbieders.
September 2018	: 2e marktconsultatie jeugdhulpaanbieders.
5 November 2018 -juli 2019	: Publicatie inkoopdocumenten, start inschrijving.
15 juli 2019	: Definitieve gunning.
Juli-december 2019	: Oefenen en voorbereiden op nieuwe werkwijze.
1 Januari 2020	: Ingangsdatum contracten.

3. Aan welk doel (van de doelenboom in de begroting) draagt het voorstel bij?

Hoofddoel 4 van het Sociaal Kompas: Inwoners die hulp nodig hebben, krijgen de juiste hulp op tijd.

Koers 4.1: Kwalitatief goede en rechtmatige hulp.

Koers 4.2: Een snelle en klantvriendelijke toeleiding naar de juiste hulp.

Koers 4.3: Effectieve ondersteuning, licht waar mogelijk, zwaar waar nodig.

4. Welke argumenten zijn er voor de raad om het besluit te nemen? (Inhoudelijke uitleg, voor- en nadelen, financieel gevolg en risico's)

Argumenten

Resultaatsturing wordt mogelijk gemaakt.

De Inkoopstrategie is ondersteunend en stelt het individuele hulpverleningstraject centraal. In de praktijk wordt samengewerkt aan het behalen van de maatschappelijke resultaten uit een integraal plan dat in overleg met het hele gezin is opgesteld. Daarmee wordt tevens een stap gezet in effectieve en efficiënte hulp, zodanig dat de gemeente meer mogelijkheden krijgt om te sturen op de financiële kaders en de kwaliteit van de jeugdhulp te borgen.

De aansluiting van jeugdhulp op de andere domeinen blijft een lokale verantwoordelijkheid.

De samenwerkende gemeenten geven vorm aan gezamenlijk opdrachtgeverschap voor jeugdhulp. Daarnaast geeft iedere gemeente zelf invulling aan lokale verantwoordelijkheden zoals de inrichting van de infrastructuur met lokale teams en samenhang met andere domeinen als onderwijs, voorzieningen voor adolescenten (16-23), maatschappelijke ondersteuning en woonfuncties. De stelselwijziging nodigt uit tot het versterken van de verbinding tussen de regionale ingekochte jeugdhulp en de lokale (en subregionale) verbinding op bovengenoemde terreinen.

Eenheid en kwaliteit van de verwijzingen van het lokale team

De verwijzing is het startpunt van de specialistische jeugdhulp en is daarmee cruciaal. Er worden bij implementatie van de Inkoopstrategie eisen gesteld aan de lokale teams ten aanzien van deze verwijzing. Er wordt toegewerkt naar een gelijklopende manier van formuleren van verwijzingen die worden afgegeven door de lokale teams in de regio. Dit maakt het voor de jeugdhulpaanbieders eenvoudiger.

Betrokkenheid van de raad

Op 12 oktober 2017 is in de commissie MA uitgebreid de uitgangspuntennotitie inkoop jeugdhulp besproken. De commissieleden konden zich vinden in de uitgangspunten. De

voorliggende inkoopstrategie is de uitwerking van de uitgangspuntennotitie die door alle raden in de H10 is omarmd. De opmerkingen die (regionaal) zijn gemaakt zijn verwerkt. Wanneer het meer over de implementatie gaat, worden de opmerkingen in de verdere uitwerking meegenomen. De opmerkingen van de commissie MA hadden betrekking op:

- De wens nog verder door te willen ontwikkelen van resultaatmeting naar resultaatfinanciering.
- De regie van de jeugdhulp ligt bij het lokale team.
- Aandacht gevraagd voor het beperken van administratieve lasten en zoveel mogelijk aansluiten bij de landelijke standaarden.

Op 18 mei jl. heeft een regionale raadsbijeenkomst plaatsgevonden om de nieuwe raden te informeren over de Inkoopstrategie 2020-2024.

Het advies van de Adviesraden Sociaal Domein en de Participatieraad Leidschendam-Voorburg is positief.

De tien adviesraden sociaal domein hebben gezamenlijk een positief advies uitgebracht over de inkoopstrategie 2020-2024 (bijlage 3). De punten hebben betrekking op de verdere uitwerking van de inkoopstrategie. Tevens heeft de Participatieraad van de gemeente Leidschendam-Voorburg van de mogelijkheid gebruik gemaakt aanvullend een lokaal advies (bijlage 4) te geven. Zij heeft het College twee punten van aandacht meegegeven:

- Integraal werken in de wijk
De Participatieraad geeft haar visie op hoe zij de lokale structuur ingericht zouden willen zien. Daarnaast ziet zij het als een uitdaging om het lokale team van Leidschendam-Voorburg aangesloten te krijgen op de regionale inkoopstrategie. In dat verband doet zij de suggestie het landelijke actieprogramma 'Zorg voor de jeugd' hierbij te betrekken.
- Sturen op kwaliteit in de gemeente Leidschendam-Voorburg
De Participatieraad geeft een aantal suggesties over hoe wel de doelen uit het resultaat kunnen meten.

Als reactie (bijlage 5) wordt aangegeven dat het college zich herkent in de aangedragen punten voor wat betreft het lokaal team. De suggesties voor het meten van resultaten worden meegenomen in de lokale monitor sociaal domein. Daarnaast nodigt het college de Participatieraad uit om hierover in gesprek te blijven.

Kantttekeningen/risico's

1. De consequenties nog niet duidelijk

De Inkoopstrategie beschrijft de uitgangspunten voor de inkoop. De consequenties voor financiën, personeel, juridisch en ict zijn op dit moment niet in zijn geheel te overzien. Deze consequenties worden beschreven in het op te stellen lokale implementatieplan.

2. Realistische verwachtingen van de stelselwijziging

De Inkoopstrategie heeft een hoog ambitieniveau. Het is een majeure opgave voor alle betrokken partijen. Dit betekent:

- Voor het lokaal team het implementeren van een nieuwe werkwijze volgens de Inkoopstrategie, terwijl de uitvoering doorgaat en ook andere transformatie opgaven van hen worden verwacht. Dit kan betekenen dat de samenstelling/omvang van het huidige lokaal team wijzigt;
- Regionaal voor de jeugdhulpaanbieders: Het invoeren van de nieuwe werkwijze volgens de Inkoopstrategie en onder andere innovatiekracht voor het ontwikkelen van nieuwe, betere vormen van jeugdhulp.

Kortom, dit betekent dat de implementatie van de nieuwe werkwijze ontwikkelingsgericht zal zijn. Voor deze ontwikkeling is tijd en ruimte nodig. Om die reden wordt in 2019 al gestart met het oefenen voor de situatie vanaf 1 januari 2020.

Financiële gevolgen

Per 1 januari 2020 wordt gewerkt met een vast tarief per profiel-intensiteit combinatie. Dit kan het inzicht in de gemaakte kosten verbeteren, doordat vooraf helder is wat de kosten per jeugdige zullen zijn. Daarnaast is het bedrag dat een jeugdhulpaanbieder bij de gemeente in rekening kan brengen nooit hoger dan het vooraf bepaalde tarief. Echter de instroom van het aantal cliënten varieert, waardoor de kosten die gemoeid zijn met het inzetten van jeugdhulp moeilijk voorspelbaar blijven. Met de nieuwe methodiek wordt echter wel eerder inzicht gekregen in de kosten en stappen gezet richting meer efficiënte en effectieve jeugdhulp.

In de regio West Brabant West wordt al een aantal jaren op basis van resultaat gerichte inkoop en sturing gewerkt. De ervaring daar is dat hulp efficiënter wordt ingezet.

De verwachting is dat implementatie van de resultaatgerichte inkoop met name incidentele kosten voor personeel, scholing en ICT met zich mee zal brengen. De omvang en hoogte hiervan wordt in de komende maanden in samenspraak met de regionale programmaorganisatie inkoop 2020-2024 in beeld gebracht.

De uitwerking en implementatie van de nieuwe inkoopstrategie (zie kanttekeningen en risico's) brengt wel al in 2018 extra werkzaamheden op lokaal niveau met zich mee. Het is nodig hiervoor een lokale implementatiemanager (€ 40.000,-) aan te stellen. Bij de eerste Turap 2018 is hier, vooruitlopend op het vaststellen van de inkoopstrategie, al rekening mee gehouden als onderdeel van de gemelde tegenvaller 'Capaciteitsbudget sociaal domein'.

Datum 24 mei 2018
Nummer 540
Pagina 6/6

Bijlagen:

- 1: Inkoopstrategie jeugdhulp 2020-2024
- 2: Samenvatting kaders inkoopstrategie jeugdhulp 2020-2024
- 3: Regionaal advies raden sociaal domein H10
- 4: Lokale oplegger Participatieraad Leidschendam-Voorburg
- 5: Brief college aan de Participatieraad Leidschendam-Voorburg

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

B.J.D. Huykman
secretaris

K. Tigelaar
burgemeester