

Besluitenlijst van de openbare vergadering van de gemeenteraad van Leidschendam-Voorburg, gehouden op dinsdag 20 maart 2007 in Huize Swaensteyn te Voorburg, aanvang 19.30 uur.

(2007/10729)

Aanwezig: 34 leden (tot 21.50 uur) en 33 leden na 21.50 uur

VVD: de dames H.I. Aris-van Neuren, A.J.W. van Baalen-van Eekelen, W.H. Mijdam, M. Mirjavanmardespandi-Dulcey Raminez en de heren P.J.R. Baeten, J. Brokke, R.P. Klop, E.G. Lamme, P.F. Rozenberg en R.P.E. Smitshuysen

CDA: de dames A.M. van Boheemen, J.J. Bouw, M.W.P. Duermeijer-Brinkel en H.S. van Enk en de heren J. Keijzer, P.M.M. van Ostaijen en A.P. Paardekooper

PvdA: mevrouw M.J.H.A. van Giezen (tot 21:20 uur), N. Stemerding en de heren A.B. Brussaard, E. Jami, H. Knoester, H. Oldersma en M.A.M. Oosschot

SP: de dames M. El Mousati en I.S. Roza en de heer A.G. van den Berg

Gemeentebelangen: mevrouw I.G.H. Malée-van Gerven en de heren N.F.J. Hooijmans en H.P. Klazenga

GroenLinks: mevrouw M.C.J. Cornelissens en de heer J.N. van de Braak

D66: de heer J.J.M. Schellings

OPLV: de heer P.C. Jansen

Voorzitter: de heer B.J. Bruins, waarnemend burgemeester

Griffier: de heer G.A. van Egmond

De wethouders: mevrouw C.M. Zwartepoorte en de heren E.P. Beimers, M.A. Houtzager en G.G.J. Rensen

1. Opening, mededelingen en vaststelling agenda

De **voorzitter** opent de vergadering om 19.30 uur.

Mededelingen

De griffie heeft geen berichten van afwezigheid of mededelingen ontvangen. Bij een eventuele hoofdelijke stemming brengt mevrouw M. El Mousati (SP) als eerste haar stem uit.

Vaststelling agenda

Het college heeft een brief van het Reinier De Graaf Groep ontvangen over het masterplan terrein Reinier De Graaf Ziekenhuis te Voorburg. De voorzitter stelt voor om agendapunt 7 te schrappen in afwachting van een reactie van het college. Voor het overige wordt de agenda ongewijzigd vastgesteld.

2. Spreekrecht burgers

Voor het spreekrecht burgers heeft zich niemand aangemeld.

3. Vragenuur

De heer **H.P. Klazenga** (GB) vraagt naar de stand van zaken rond aangekondigde verkeersaanpassingen aan de Laan van Nieuw Oosteinde. GB verzoekt de wethouder om in april een voorstel te doen in de commissie AZ of OG. De heer **P.J.R. Baeten** (VVD) sluit zich aan bij het door de heer Klazenga gestelde. De heer **P.M.M. van Ostaijen** (CDA) heeft behoefte aan concrete maatregelen op korte termijn maar wijst op het belang van een integrale aanpak. De heer **H. Oldersma** (PvdA) is verbaasd over de tijd die het college nodig heeft. De PvdA sluit zich aan bij het door de heer Van Ostaijen gestelde.

Wethouder E.P. Beimers deelt mee dat het proces-verbaal van het ongeval twee weken geleden door de politie werd afgerond. Het Openbaar Ministerie moet zich beraden over vervolgacties. Het is niet bekend waarom het zo lang heeft geduurd voordat het proces-verbaal werd afgerond. Het college wilde wachten met het nemen van maatregelen maar heeft besloten tot maatregelen op zeer korte termijn. De wethouder heeft samen met de Verkeerswerkgroep Ouders Lusthofschool de Laan van Nieuw Oosteinde bezocht. De verkeerswerkgroep heeft een aantal goede voorstellen tot verbetering van de verkeerssituatie gedaan. Deze voorstellen worden door de gemeente getoetst op de in de gemeente gehanteerde richtlijnen en voorschriften waarna een voorstel tot aanpassing en een dekkingsvoorstel worden opgesteld. De wethouder heeft deze week een vervolgspraak met de

verkeerswerkgroep om de verkeersveiligheid in de directe omgeving van de Lusthofschool verder te onderzoeken. De wethouder kan niet toezeggen dat het voorstel in april aan de commissie kan worden aangeboden.

4. Raadsvoorstel tot vaststelling van de Verordening inburgering Leidschendam-Voorburg 2007 en de Beleidsnotitie Wet inburgering (2007/2469)

Eerste termijn

Mevrouw **M.C.J. Cornelissens** (GroenLinks) heeft behoefte aan een zorgvuldiger en mensvriendelijker beleid. Er wordt te veel nadruk op het resultaat en de plichten gelegd en te weinig op de rechten. GroenLinks geeft de voorkeur aan een prestatieplicht in plaats van de voorgestelde slaagplicht en is blij met de toezegging van de wethouder dat er aandacht is voor individuele situaties. De eigen bijdrage is hoog voor mensen met een minimuminkomen. GroenLinks mist een positieve benadering. Mevrouw Cornelissens dient mede namens de fracties van de SP en D66 een motie in voor het verstrekken van een bonus voor inburgeraars met een minimuminkomen. GroenLinks is tevreden met de keuze van Stichting Vluchtelingenwerk voor het verzorgen van de maatschappelijke begeleiding. Mevrouw **M. El Mousati** (SP) merkt op dat de doelgroep kwetsbaar is. Deze mensen beschikken over weinig middelen en hebben een grote afstand tot de arbeidsmarkt. De SP vraagt of het mogelijk is om het inburgeringstraject in het WWB-aanbod onder te brengen, en pleit voor het verstrekken van een bonus aan mensen die het examen versneld behalen. Het is goed om rekening te houden met het werk- en denkniveau van de individuele inburgeraars. De heer **J.J.M. Schellings** (D66) sluit zich aan bij het door GroenLinks en de SP gestelde. Inburgeraars moeten in staat worden gesteld om de bureaucratie in Nederland het hoofd te bieden. De heer **P.M.M. van Ostaijen** (CDA) onderschrijft de noodzaak tot verplichte inburgering. Het is belangrijk dat mensen kennis hebben van de Nederlandse taal en op die manier werk kunnen vinden en sociale contacten kunnen opdoen. Mensen moeten zich bewust zijn van de Nederlandse normen en waarden. Het CDA onderschrijft de voorgestelde aanpak, het boetesysteem en de op te leggen eigen bijdrage. De 'bonus' is het ontvangen van de inburgeringscursus. De heer **H. Oldersma** (PvdA) twijfelt aan het nut en de noodzaak van het afschaffen van de eigen bijdrage. De PvdA is geen voorstander van de Wet inburgering en zou graag zien dat de verordening vriendelijker is. Het is een slechte zaak dat inburgeren een plicht is. Mevrouw **M. Mirjavanmardespandi-Dulcey Raminez** (VVD) is voor het raadsvoorstel. De 'bonus' is de verblijfsvergunning. Het inburgeringstraject en het re-integratietraject moeten op elkaar worden afgestemd.

Wethouder G.G.J. Rensen is van mening dat de nieuwe wet kansen biedt aan mensen die nu op grote afstand van de samenleving en de arbeidsmarkt staan. Zij worden nauwer bij de samenleving betrokken. Er ligt nadruk op verplichtingen om mensen te stimuleren tot het behalen van het examen. Het is goed om de nadruk te leggen op de kansen die mensen worden geboden en om de plichten met een korreltje zou te nemen. De wethouder ontraadt steun voor de ingediende motie. De hoogte van de eigen bijdrage is door de wetgever vastgesteld. Het is wellicht mogelijk om het inburgeringstraject als opleidingstraject aan een re-integratietraject te koppelen maar dat kan voor een tweedeling zorgen omdat mensen die geen re-integratietraject volgen daarvoor niet in aanmerking komen. Dat is alleen mogelijk voor mensen die een gemeentelijke uitkering ontvangen. De wethouder stelt voor om het uitwerkingsplan af te wachten en achteraf te onderzoeken of een compensatie van de eigen bijdrage mogelijk is. Dat is mede afhankelijk van de bijdrage van het Rijk, een eventuele koppeling met re-integratietrajecten en de eventuele cumulatie van kosten voor de inburgeraars. De wethouder kan hierover geen toezeggingen doen. Inburgeraars worden niet geconfronteerd met aanvullende leermiddelen of reiskosten. Het vooraf verstrekken van een bonus staat haaks op het boetebeleid. De wethouder zegt toe dat soepel met de boetebepalingen wordt omgegaan. Er zijn geen middelen uit de WIN beschikbaar voor de Wi omdat de in het kader van de WIN opgestarte trajecten doorlopen.

De vergadering wordt vijftien minuten geschorst.

Tweede termijn

GroenLinks, de **SP** en **D66** hebben de motie aangepast en stellen voor om bij afronding van het inburgeringstraject een bonus te verstrekken. De wethouder wordt verzocht om bij de behandeling van de voorjaarsnota een dekkingsvoorstel te doen. De SP wijst nogmaals op het niveauverschil van inburgeraars en verzoekt de wethouder om daarmee rekening te houden en criteria op te stellen voor

mensen die niet aan het examen kunnen deelnemen. De SP dient een motie in voor een inburgeringsaanbod aan oudkomers en een amendement voor het verstrekken van een bonus aan mensen die het examen versneld afleggen. **D66** heeft behoefte aan het leggen van meer nadruk op kansen. Het **CDA** is van mening dat de Wi bij uitstek sociaal beleid vormt, en zal de motie niet steunen. De **PvdA** vindt de motie overbodig en gaat akkoord met het voorstel. De Wi is een ramp en past niet bij de Nederlandse normen en waarden. De **VVD** steunt het voorstel en zal de ingediende moties en het amendement niet steunen. De heer **H.P. Klazenga** (GB) zal de ingediende moties niet steunen.

Wethouder G.G.J. Rensen raadt de gewijzigde motie af omdat de gemeente nog geen inzicht in de middelen heeft.

De vergadering wordt tien minuten geschorst.

Derde termijn

Wethouder G. Rensen ontraadt de tweede motie en het amendement. De gemeente zal mensen zonder eigen inkomen of uitkering en alle oudkomers aanschrijven en een inburgeringsaanbod doen.

GB wacht het te verkrijgen inzicht in de financiële situatie af. De **SP** trekt de motie over oudkomers in. **D66** en **GroenLinks** handhaven hun steun voor de eerste motie en het amendement. Het **CDA**, de **PvdA** en de **VVD** zullen tegen de motie en het amendement stemmen.

De **voorzitter** brengt de motie en het amendement in stemming.

Motie

De raad van de gemeente Leidschendam-Voorburg in vergadering bijeen op dinsdag 20 maart 2007, gehoord de beraadslagingen, constaterende dat:

- *de eigen bijdrage van 270 euro voor mensen met een minimuminkomen een onevenredig hoog bedrag is;*
 - *de Wet inburgering mogelijkheden biedt om een bonus te verstrekken, overwegende dat:*
 - *inburgeraars naast de eigen bijdrage nog zelf leermiddelen en reiskosten moeten betalen;*
 - *een minimuminkomen voor deze extra kosten niet toereikend is,*
- verzoekt het college aan inburgeraars met een minimuminkomen tot 120% bij afronding van het inburgeringstraject een bonus toe te kennen van 270 euro en de financiële dekking mee te nemen bij de voorjaarsnota 2007,*

en gaat over tot de orde van de dag.

De motie is ondertekend door mevrouw M. Cornelissens (GroenLinks), mevrouw S. Roza (SP) en de heer J. Schellings (D66).

Amendement

De raad van de gemeente Leidschendam-Voorburg in vergadering bijeen op dinsdag 20 maart 2007, gehoord de beraadslagingen, overwegende dat:

- *in de tekst van de verordening (hoofdstuk 4 Handhaving, bladzijde 6) niet alleen gesproken wordt over 'boetes' maar ook over 'prijkkels';*
- *het wenselijk is dat inburgeraars niet alleen middels een financiële boete kunnen worden gedwongen tot inburgering maar ook middels een beloning kunnen worden gestimuleerd hun inburgeringstraject zo snel mogelijk af te leggen,*

besluit:

- *in de verordening Wet inburgering gemeente Leidschendam-Voorburg op te nemen: artikel 13 Beloning. Het college kan besluiten inburgeraars die hun inburgeringsexamen sneller behalen dan de in artikel 10 lid 1 sub c of de in artikel 12 lid 1 sub b van de wet bedoelde termijn, daarvoor een passende beloning te geven;*
- *de artikelen 13, 14 e.v. (de hoogte van de boete en de verhoging) te vernummeren tot artikel 14, 15 e.v.,*

en verzoekt het college:

- *de gemeenteraad een voorstel voor te leggen ter nadere invulling van het nieuwe artikel 13 en deze invulling op te nemen in het beleidsplan;*
 - *de financiële consequenties bij de voorjaarsnota 2008 mee te nemen.*
- Het amendement is ondertekend door mevrouw M. El Mousati (SP).*

De motie wordt verworpen met 6 stemmen voor en 28 stemmen tegen.
Het amendement wordt verworpen met 6 stemmen voor en 28 stemmen tegen.

De **voorzitter** brengt het voorstel in stemming.
Het voorstel wordt aangenomen met 29 stemmen voor en 5 stemmen tegen.

5. Raadsvoorstel met betrekking tot het rapport Onderzoek aanbestedingen in de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk van de gezamenlijke Rekenkamercommissie Leidschendam-Voorburg en Rijswijk (2007/8003)

Eerste termijn

De heer **R.P. Klop** (VVD) vond het een plezierig en duidelijk rapport. De Rekenkamercommissie adviseert maatregelen ter vermindering van de fraudegevoeligheid. De VVD is van mening dat dit advies moet worden opgevolgd. De heer Klop dient mede namens de fracties van GB en het CDA een motie in om de drempel voor enkelvoudige onderhandse aanbestedingen voor diensten en leveringen te verlagen tot 35.000 euro en 50.000 euro. Mevrouw **A.M. van Boheemen** (CDA) sluit zich bij het door de heer Klop gestelde aan en wijst op het ontbreken van concurrentie bij dit soort aanbestedingen. De heer **H. Knoester** (PvdA) kan zich vinden in de voorgestelde aanbevelingen. De fractie zal de ingediende motie niet steunen omdat het de vraag is of fraudegevoeligheid met dit voorstel wordt tegengegaan. Het college geeft aan dat de gemeente over afdoende interne procedures beschikt. Daarbij komt dat per 1 januari 2008 landelijke wetgeving over aanbestedingen mag worden verwacht. Mevrouw **M. El Mousati** (SP) zal de motie steunen, mede omdat is gebleken dat tussen de hoogste en laagste offertes een verschil van 30% kan bestaan. De heer **N.F.J. Hooijmans** (GB) en de heer **J.N. van de Braak** (GroenLinks) zullen de motie ondersteunen. De heer **P.C. Jansen** (OPVL) is tegen de motie.

Wethouder E.P. Beimers merkt op dat het college fraudegevoeligheid een belangrijk onderwerp vindt. Het college gaat uit van de goede trouw van de medewerkers. Budgethouders ondertekenen de contracten, maar hebben daarover niet onderhandeld. Alle transacties worden onderworpen aan interne controle. Voor enkelvoudige onderhandse aanbestedingen maakt de gemeente gebruik van een shortlist van lokale bedrijven. Als de motie wordt aangenomen, zou dat betekenen dat de shortlist niet kan worden gebruikt en dat zou nadelige gevolgen voor het lokale bedrijfsleven tot gevolg kunnen hebben. Eventuele meerwerkkosten worden als het ware terugverdiend doordat scherpere prijzen overeen zijn gekomen. De wethouder gaat ervan uit dat de Nationale Aanbestedingswet op 1 januari 2008 in werking zal treden. Het is niet praktisch om op dit moment een nieuw regime in te voeren als per 1 januari 2008 opnieuw aanpassingen moeten worden doorgevoerd.

Tweede termijn

De **VVD** merkt op dat het voorstel tot het tegengaan van fraudegevoeligheid door de Rekenkamercommissie is gedaan. De nieuwe aanbestedingswet kan nog enkele jaren op zich laten wachten. Het **CDA** sluit zich hierbij aan. Het lokale bedrijfsleven kan offertes uitbrengen en op die wijze is sprake van concurrentie. Het gaat immers om gemeenschapsgeld en daar moet de gemeente goed mee omgaan. De **PvdA** zal de motie niet steunen. De **SP** pleit voor het aanvragen van concurrerende offertes. **GB** en **GroenLinks** steunen de motie. **D66** zal de motie niet steunen.

Wethouder E.P. Beimers zegt toe dat het college maximaal inzet op het voorkomen van fraude.

De **voorzitter** brengt de motie in stemming.

Motie

Het rapport Onderzoek aanbestedingen in de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Rijswijk, uitgebracht door de gezamenlijke Rekenkamercommissie van Leidschendam-Voorburg en Rijswijk in januari 2007 noemt diverse verbeterpunten. Het college van burgemeester en wethouders is van mening dat het verlagen van drempelwaarden bij de enkelvoudige onderhandse aanbestedingen zoals

aanbevolen door de Rekenkamercommissie in bovenvermeld rapport, zal leiden tot extra kosten en is niet voornemens dit verbeterpunt over te nemen. De raad van de gemeente Leidschendam-Voorburg in vergadering bijeen op 20 maart 2007, gehoord de beraadslaging en overwegen dat:

- *bij het hanteren van een lagere drempel door de mogelijkheid van prijsvergelijking (doeltreffendheids)winst te behalen is;*
- *enkelvoudige onderhandse aanbestedingen het meest fraudegevoelig zijn;*
- *door verlaging van de drempelwaarden de fraudegevoeligheid verminderd wordt;*
- *de Rekenkamercommissie na wisseling van argumenten en standpunten met het college van burgemeester en wethouders ten aanzien van dit punt zijn verbeterpunt handhaaft, draagt het college op de drempelbedragen van de enkelvoudige onderhandse aanbestedingen voor diensten en leveringen van respectievelijk 50.000 euro en 75.000 euro te verlagen tot respectievelijk 35.000 euro en 50.000 euro en de effecten van deze verlaging in 2008 aan de raad te rapporteren, en gaat over tot de orde van de dag.*

De motie is ondertekend door de heer R.P. Klop (VVD), de heer P.M.M. van Ostaijen (CDA) en de heer N.F.J. Hooijmans (GB).

De motie wordt aangenomen met 25 stemmen voor en 8 stemmen tegen.

Het voorstel wordt voor kennisgeving aangenomen.

6. Raadsvoorstel tot beschikbaarstelling van een eenmalige subsidie aan stichting Lokale Omroep Midvliet (2006/29070)

Zonder beraadslaging en stemming wordt besloten tot beschikbaarstelling van een eenmalige subsidie aan stichting Lokale Omroep Midvliet.

7. Raadsvoorstel tot vaststelling van het masterplan terrein Reinier De Graaf Ziekenhuis te Voorburg (2006/3196)

Dit agendapunt is van de agenda geschrapt.

8. Raadsvoorstel tot vaststelling van de aanbestedingsprocedure selectie accountant (2007/3798)

Zonder beraadslaging en stemming wordt besloten tot vaststelling van de aanbestedingsprocedure selectie accountant.

9. Raadsvoorstel tot vaststelling van de Verordening tot tweede wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van de lijkbezorgingsrechten 2007 (2007/4759)

Zonder beraadslaging en stemming wordt besloten tot vaststelling van de Verordening tot tweede wijziging van de Verordening en invordering van de lijkbezorgingsrechten 2007.

10. Begrotingswijziging(en)

Zonder beraadslaging en stemming worden de begrotingswijzigingen vastgesteld.

11. Lijst van ingekomen stukken (2007/8886)

Op verzoek van mevrouw I.S. Roza (SP) wordt punt 4 van de lijst van ingekomen stukken geagendeerd voor de vergadering van de commissie OG. Voor het overige wordt de lijst van ingekomen stukken zonder beraadslaging en stemming ongewijzigd vastgesteld.

12. Besluitenlijst van de raadsvergadering van 6 februari 2007 (2007/7648)

Zonder beraadslaging en stemming wordt de besluitenlijst van de raadsvergadering van 6 februari 2007 vastgesteld, met inachtneming van een wijziging van de VVD.

13. Sluiting

De **voorzitter** sluit de vergadering om 22.15 uur.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Leidschendam-Voorburg,
d.d. 24 april 2007

De griffier,

De voorzitter,