

Aan de raad van de gemeente  
LEIDSCHELDAM-VOORBURG

Datum 24 april 2007

Onderwerp Raadsvoorstel tot vaststelling nieuwe gemeenschappelijk regeling reinigingsbedrijf Avalex

Categorie A

DIS Nummer 2007/12131

Portefeuillehouder De heer Beimers

Behandeld door Mevrouw Van Fessem-Monchen (070) 300 95 76

Samenvatting In het afgelopen jaar zijn met de gemeenten Delft en Zoetermeer voorbereidende besprekingen gevoerd over een mogelijke samenwerking, resulterend in een toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling Avalex. Voor deze samenwerking zijn een organisatieplan, een ondernemingsplan, een due diligence rapport en een vernieuwde tekst van de Gemeenschappelijke Regeling opgesteld. Uit alle stukken blijkt dat alle betrokken partijen de samenwerking tussen Avalex en de gemeenten Delft en Zoetermeer baat hebben bij een dergelijke samenwerking.

## 1. Inleiding

Bijgaand treft u een voorstel aan met betrekking tot de voorgenomen toetreding van de gemeenten Zoetermeer en Delft tot de Gemeenschappelijke Regeling Avalex, waarin momenteel de gemeenten Leidschendam-Voorburg, Rijswijk, Pijnacker-Nootdorp en Wassenaar deelnemen. Dit voorstel is toegelicht op de voorlichtingsavond op 18 april jl. waarvoor u allen was uitgenodigd. De hand-out is bijgevoegd in bijlage 6.

Door de ontwikkelingen binnen de afvalmarkt hebben beide gemeenten Delft en Zoetermeer geconcludeerd dat een zelfstandige positie, met behoud van het huidige kwaliteitsniveau tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten op de lange termijn niet houdbaar is. Vanuit deze positie is gezocht naar mogelijke partners in de regio met als resultaat dat de gemeenten Delft en Zoetermeer de intentie hebben uitgesproken om samen met Avalex een vernieuwde Gemeenschappelijke Regeling aan te gaan. Algemeen uitgangspunt hierbij is om de Gemeenschappelijke Regeling per 1 juli 2007 te effectueren.

In dit voorstel wordt u als deelnemer verzocht om in te stemmen met de toetreding van de gemeenten Delft en Zoetermeer tot Avalex per 1 juli 2007 en gelijktijdig de vernieuwde Gemeenschappelijke Regeling vast te stellen.

## 2. Wettelijk kader

Artikel 39 van de huidige regeling geeft aan dat toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling Avalex door andere gemeenten kan plaatsvinden op voordracht van het Algemeen Bestuur. Het daadwerkelijke besluit tot toetreding wordt daarna genomen door de bestuursorganen van alle deelnemers. Het Algemeen Bestuur van Avalex heeft in haar vergadering van 30 maart 2007 positief besloten ten aanzien van de toetreding van Zoetermeer en Delft.

## 3. Financiële consequenties

Op basis van de due diligence, die is uitgevoerd op de begroting van Avalex<sup>1</sup> en de gemeente Zoetermeer en Delft in de periode november 2006 tot en met februari 2007, zijn de financiële consequenties weergegeven in hoofdstuk 5 van het Ondernemingsplan Avalex Nieuwe Stijl.

Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat de kosten per aansluiting voor alle deelnemende gemeenten zullen dalen, dit op basis van de begrote kosten voor 2007.

Voor de jaren 2008 tot en met 2011 wordt een jaarlijkse reductie op de vaste kosten gerealiseerd van 1% (exclusief de verwerkingskosten en kosten overlaadstation). Deze reductie is mogelijk door het efficiënter inzetten van inzamelingsmiddelen en van personeel. Naar verwachting kunnen voorts als gevolg van schaalgrootte inkoopvoordelen op inzamelingsmiddelen en overige materieel worden behaald.

### Kosten per aansluiting

	Avalex <sup>1</sup>	L-V	Delft	Zoetermeer
2007	213	215	210	242
2011	205	206	190	234

Bij de toetreding van de nieuwe gemeenten worden de investeringen en de boekwaarde van materieel als volgt geregeld: De activa gaan tegen boekwaarde over. In de begroting van zowel Delft als Zoetermeer is rekening gehouden met afschrijving van de te vervangen voertuigen op basis van vervangingswaarde (lees nieuwwaarde). Dit betekent dat al het materieel inclusief de gereserveerde gelden voor vervanging worden overgedragen. De huidige Avalex-gemeenten draaien hierdoor niet op voor eventuele vervangingsachterstanden van Delft en Zoetermeer..

In hoofdstuk 4 van het organisatieplan wordt ingegaan op de formatie. Hier worden de huidige formaties samengevoegd tot een streefformatie (alleen de formatie die voor Avalex echt nodig is

---

<sup>1</sup> Avalex in haar huidige vorm bestaande uit de gemeenten Leidschendam-Voorburg, Rijswijk, Pijnacker-Nootdorp en Wassenaar.

wordt overgeheveld naar de GR). De optelling van de individuele formaties van de drie partijen komt ongeveer 7fte lager uit dan de nieuwe formatie. Dit komt door het feit dat in de individuele formaties van Delft en Zoetermeer niet de fte's van de concernstaf van deze gemeentes zijn meegenomen. Dit betreft ca. 8fte voor zowel Delft als Zoetermeer. In de nieuwe organisaties zijn deze concertaken echter wel nodig (er is ook budget voor meegenomen). Immers bij een grotere organisatie is een grotere staf noodzakelijk. Per saldo zullen echter ca. 8 fte minder nodig zijn dan nu in de afzonderlijke organisaties van Avalex, Delft en Zoetermeer. Met andere woorden: de bezetting neemt eigenlijk af.

#### **4. Onderbouwing**

##### ***Wijzigingen in de Gemeenschappelijke Regeling***

Om de toetreding van Delft en Zoetermeer mogelijk te maken is een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling nodig. Als uitgangspunt voor die nieuwe regeling wordt de reeds bestaande Gemeenschappelijke Regeling "Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex" genomen van de huidige deelnemende gemeenten Leidschendam-Voorburg, Rijswijk, Pijnacker-Nootdorp en Wassenaar.

De belangrijkste wijzigingen in de vernieuwde Gemeenschappelijke Regeling zijn;

- De regeling is van toepassing op zes deelnemers in plaats van vier; dit door de uitbreiding van de samenwerking met twee deelnemers;
- De stemverhouding in het Algemeen Bestuur wijzigt in een gewogen stemverhouding;
- De invoering van een gekwalificeerde meerderheid van stemmen voor de besluitvorming over belangrijke onderwerpen;
- De taken en bevoegdheden van het Algemeen en het Dagelijks Bestuur zijn iets specifieker beschreven.

Het doel van de Gemeenschappelijke Regeling is:

"Het bedrijf heeft tot doel het zo effectief en efficiënt mogelijk voorbereiden waaronder gevraagd en ongevraagd adviseren, en (het doen) uitvoeren van de integrale reinigstaken van de deelnemers. Daarbij maken het bedrijf en de deelnemers toetsbare afspraken over de omvang en kwaliteit van de te leveren producten en diensten, alsmede de daarbij behorende kosten."

##### Wijziging van de samenstelling van het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur (artikel 15 van de bijlage Gemeenschappelijke Regeling)

Bij de onderhandelingen voor de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling hebben de zes gemeenten aangegeven allen in het Dagelijks Bestuur vertegenwoordigd te willen zijn. Daarmee bestaat het Dagelijks Bestuur uit zes leden. Het Dagelijks Bestuur wordt voorts door en vanuit het Algemeen Bestuur gekozen. De raad van iedere gemeente wijst twee collegeleden aan als leden van het Algemeen Bestuur en voor ieder aangewezen lid ook een plaatsvervangend lid uit het college. Door de toetreding van de twee gemeenten wijzigt de samenstelling van het huidige Algemene Bestuur,

waar de vier gemeenten ieder drie leden leverden, naar twee leden per gemeente. Het Dagelijks Bestuur wordt uitgebreid van vier naar zes leden, waarvan één lid de positie van Voorzitter bekleedt.

Stemverhouding naar gewogen stem (artikel 13 van de bijlage Gemeenschappelijke Regeling)

Omdat de deelnemende gemeenten in omvang en dus ook in belang bij de Gemeenschappelijke Regeling aanzienlijk van elkaar verschillen, is besloten om met gewogen stemmen te werken. Ieder lid van het Algemeen Bestuur kan voor de gemeente die hij vertegenwoordigt een gewogen stem uitbrengen. Per 10.000 inwoners, afgerond naar boven, kan ieder lid van het Algemeen Bestuur een stem uitbrengen. Het stemrecht en daarmee ook het gewogen stemrecht is in de wet in de Gemeenschappelijke Regeling gekoppeld aan de aanwezigheid van het lid tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur.

In de praktijk betekent dit dat een lid van het Algemeen Bestuur dat afkomstig is van een gemeente met 23.000 inwoners 3 stemmen heeft. De twee leden die deze gemeente in het Algemeen Bestuur heeft, kunnen ieder 3 stemmen uitbrengen, zodat die gemeente in het Algemeen Bestuur in totaal maximaal 6 stemmen kan uitbrengen.

Dit levert de volgende stemverhoudingen op:

Gemeente	Inwonertal	Aantal stemmen per lid	Aantal stemmen totaal	%
Zoetermeer	115.800	12	24	28,57
Delft	95.000	10	20	23,81
L-V	73.800	8	16	19,05
Rijswijk	48.000	5	10	11,90
Py-No	40.000	4	8	9,52
Wassenaar	25.600	3	6	7,14
<b>Totaal</b>	<b>398.200</b>	<b>42</b>	<b>84</b>	<b>100</b>

Doordat eerst de stemmen per lid naar boven worden afgerond, ontstaan in totaal 2 x 42 stemmen (bij een totale bevolking van 398.200).

Nieuw in de regeling is dat voor besluiten over belangrijke onderwerpen 2/3<sup>e</sup> meerderheid van de stemmen nodig is (artikel 13, lid 6 en 13a). Dit om te voorkomen dat de twee grootste gemeenten de andere vier bij deze onderwerpen kunnen "overrulen". Als belangrijke onderwerpen waarover alleen met 2/3 meerderheid van stemmen kan worden beslist, zijn in de regeling opgenomen:

- vaststellen van de begroting en de meerjarenbegroting
- vaststellen van de jaarrekening
- het aangaan van geldleningen

- deelname aan gemeenschappelijke regelingen / oprichten van of deelname in privaatrechterlijke rechtspersonen
- het besluiten over de voorwaarden voor toetreding
- het besluiten omtrent normen, voorwaarden en verplichtingen voor uittreden uit de regeling

Tweederde meerderheid van 84 stemmen betekent meer dan 56 stemmen. Voor tweederde meerderheid is gekozen omdat op die manier voor de grootste deelnemende gemeente niet onbedoeld een vetorecht ontstaat.

Uitbreiding taken en bevoegdheden van het Algemeen en het Dagelijks Bestuur (artikel 9 ,16 en 19 van de bijlage Gemeenschappelijke Regeling)

Artikel 9 is met lid 3 uitgebreid waardoor de mogelijkheid wordt geboden om bepaalde taken van het Algemeen Bestuur te kunnen opdragen aan het Dagelijks Bestuur. Deze wijziging is ingegeven door de behoefte aan het scheppen van voorwaarden om bedrijfsmatig te kunnen werken. Het Dagelijks Bestuur komt vaker bijeen dan het Algemeen Bestuur daarom kan het raadzaam zijn om bepaalde taken aan het Dagelijks Bestuur over te dragen resulterend in vlotte besluitvorming welke noodzakelijk is bij bedrijfsmatig werken.

Artikel 16, de taken en bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur, is op detail uitgebreid ten einde het bedrijfsmatig werken ten goede te komen.

In artikel 19 wordt de mogelijkheid geboden om de bevoegdheden van de secretaris over te dragen aan de ambtelijk secretaris (=Directeur) van het bedrijf, met uitzondering van het ondertekenen van stukken die van het Algemeen Bestuur en van het Dagelijks Bestuur uitgaan. Te allen tijde blijft de bestuurlijk secretaris verantwoordelijk.

Bij alle bevoegdheden is het uitgangspunt dat gewerkt dient te worden binnen de vastgestelde begroting.

***Effect voor de deelnemers***

De toetreding van de gemeenten Delft en Zoetermeer heeft voor de deelnemers een positief effect, door de kansen die met de uitbreiding van de samenwerking gecreëerd worden, zoals;

- Harmonisatie van de bedrijfsvoering waardoor schaalvoordelen ontstaan;
- Door de samenvoeging van de gemeenten met de huidige Avalex organisatie ontstaat een samenwerkingsverband met een schaalgrootte van ca. 200.000 huisaansluitingen, waardoor financieel aantrekkelijke verwerkingscontracten, in vergelijking met de stand-alone variant, tot de mogelijkheden behoren;
- Mogelijkheid tot het realiseren van inkoopvoordelen bij de aanschaf van bijvoorbeeld materieel (tractie) en materialen;

- Mogelijkheid tot het vervullen van aanverwante reinigingstaken zoals; machinaal vegen, zwerfafvalbestrijding, gladheidbestrijding, plaagdierbestrijding en dergelijke;
- Avalex Nieuwe Stijl heeft voldoende kritische massa en expertise om initiatieven op het gebied van afvalinzameling gestructureerd op te pakken.
- Behalen van logistieke voordelen, optimaliseren van de inzet van voertuigen en het terugdringen van overcapaciteit.
- Voordelen van de toetreding van de nieuwe gemeenten worden tevens toegelicht in de hand-out van de presentatie gehouden op 18 april jl. (bijlage 6)

### ***Kwaliteit van de dienstverlening***

Als gevolg van de toetreding van de gemeenten Delft en Zoetermeer blijft de kwaliteit van de dienstverlening onveranderd tenzij een gemeente ervoor kiest wijzigingen in de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) aan te brengen. Het service niveau wordt jaarlijks door de gemeenten als opdrachtgever vastgelegd in de DVO. De toetreding van de twee gemeenten Delft en Zoetermeer heeft geen nadelige financiële gevolgen richting de burger.

Voor de gemeenten Delft en Zoetermeer betekent de samenwerking dat zij vanaf één locatie per gemeente worden bediend, respectievelijk de locaties Schieweg te Delft en de Argonstraat te Zoetermeer. Ook voor de burgers van deze gemeenten treden geen wijzigingen op. Het personeel en materieel van beide gemeenten worden opgenomen in de Avalex organisatie.

De uitbreiding met twee grotere gemeenten creëert mogelijkheden tot het beter afstemmen van het afvalbeleid en het gezamenlijk uitvoeren van projecten ten behoeve van een efficiëntere afvalverwijdering.

## **5. Communicatie**

Door onze gemeente zal een persbericht worden uitgebracht. Avalex verzorgt een uitgebreider communicatietraject waarbij onder andere via een mailing alle huishoudens van het gehele avalex verzorgingsgebied op de hoogte worden gebracht van de veranderingen. De veranderingen zijn voor de inwoners overigens niet merkbaar in de dagelijkse dienstverlening. Een grotere organisatie krijgt wel meer mogelijkheden de inzameling en service te verbeteren en te optimaliseren. Dit aspect krijgt uiteraard aandacht in het communicatietraject.

## **6. Conclusie**

Het Algemeen Bestuur van Avalex staat positief tegenover de vernieuwde Gemeenschappelijke Regeling. Door de uitbreiding met de gemeenten Delft en Zoetermeer ontstaat een organisatie die ongeveer 200.000 aansluitingen bedient. Het voordeel van een dergelijke organisatie is met name de schaalgrootte omdat optimaal gebruik gemaakt kan worden van de ontstane schaalvoordelen.

Deze voordelen vertalen zich in het continueren en verbeteren van de huidige dienstverlening tegen aanvaardbare maatschappelijke kosten.

### **Voorstel**

Wij verzoeken u, als deelnemer in Avalex, om;

1. in te stemmen met de toetreding van de gemeenten Delft en Zoetermeer tot de Gemeenschappelijke Regeling Avalex;
2. overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling vast te stellen;
3. akkoord te gaan met de benoeming van de wethouders Beimers en Rensen tot lid van het AB en de wethouders Houtzager en Zwartepoorte tot plaatsvervangend lid van het AB.

Het college van Leidschendam-Voorburg,

A. Thijssen  
secretaris

mr.drs. B.J. Bruins  
burgemeester

### **Bijlage(n)**

<b>nr.</b>	<b>datum</b>	<b>onderwerp</b>
1	30 maart 2007	Tekst vernieuwde Gemeenschappelijke Regeling Avalex – ter vaststelling
2	30 maart 2007	Ondernemingsplan Avalex Nieuwe Stijl – ter informatie
3	30 maart 2007	Organisatieplan Avalex Nieuwe Stijl – ter informatie
4	30 maart 2007	Due diligence rapport – ter informatie (vertrouwelijk)
5	30 maart 2007	Besluit Algemeen Bestuur Avalex (openbaar)
6	18 april 2007	Presentatie ondernemingsplan Avalex