

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHEMENDAM-VOORBURG

Datum 14 augustus 2007

Onderwerp Raadsvoorstel tot het vaststellen van het Beleidsplan 2007-2010 inburgeren in Leidschendam-
Voorburg

Categorie A

DIS Nummer 2007/22796

Portefeuillehouder De heer Rensen

Behandeld door Mevrouw Simon

Samenvatting

1. Inleiding

De Wet inburgering (Wi) is met ingang van 1 januari 2007 in werking getreden. Hierdoor is er veel veranderd op het gebied van inburgering, zowel voor gemeenten, als voor de inburgeraar en betrokken instellingen. Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wi zijn de aantallen personen die moeten inburgeren aanmerkelijk groter geworden. Dit komt omdat naast de groep nieuwkomers nu ook een aanzienlijke groep oudkomers verplicht wordt om in te burgeren. Er zijn namelijk veel oudkomers die nog onvoldoende participeren in de Nederlandse samenleving. Beide groepen (oud- en nieuwkomers) hebben de algemene inburgeringsplicht.

De verantwoordelijkheid voor de inburgeringsplicht ligt voornamelijk bij de inburgeringsplichtige. Eigen verantwoordelijkheid betekent ook dat de kosten van inburgering zelf betaald dienen te worden. Daarom heeft de inburgeringsplichtige keuzevrijheid bij wie en voor welke kosten een opleiding gevolgd wordt. Bepaalde groepen inburgeringsplichtigen kunnen een aanbod voor het volgen van een cursus krijgen via de gemeente. De inburgeraars die de cursus zelf moeten betalen kunnen een lening afsluiten bij de Informatie Beheer Groep (IBG) voor de financiering. Als het examen met goed gevolg wordt afgerond, kan de inburgeringsplichtige in bepaalde gevallen een deel van het cursusgeld terugkrijgen.

Hoewel de Wi uitgaat van de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtige heeft de gemeente een belangrijke spilfunctie, namelijk informatieverstrekking, het doen van inburgeringsaanbod aan bepaalde groepen en handhaving. De gemeente gaat de inburgeringstaken als onderdeel van een integrale aanpak uitvoeren. Concreet betekent dit dat de gemeente het belangrijk vindt dat sociale cohesie wordt bevorderd (tegengaan van segregatie), waarbij ieders kwaliteiten zoveel mogelijk worden benut (maatwerk). Inburgering wordt gezien als eerste stap op weg naar integratie en wordt integraal onderdeel van het (nog te ontwikkelen) integratiebeleid.

De gemeente **moet** asielgerechtigde inburgeraars een inburgeringsaanbod doen en **kan** een aanbod doen aan uitkeringsgerechtigden en aan mensen zonder inkomen of uitkering (vrouwen in een achterstandspositie). Omdat het (financieel) niet haalbaar is om aan alle inburgeringsplichtigen een aanbod te doen wordt voorgesteld om prioriteit te geven aan:

- oudkomers in een achterstandspositie (uitkeringsgerechtigden);
- oudkomers met minderjarige kinderen (in deze categorie gaat het met name om vrouwen);
- zelfmelders (het gaat om mensen die tot de gemeentelijke doelgroep behoren en nog geen aanbod hebben gekregen).

Een inburgeringsaanbod bestaat voor uitkeringsgerechtigden uit een gecombineerd traject, waarbij de taal cursus wordt gecombineerd met reïntegratie (voor een deel worden deze trajecten betaald uit het WWB-werkdeel). Het aanbod voor opvoeders van minderjarige kinderen zal zich richten op opvoeding, gezondheid en onderwijs (OGO). Voor asielmigranten is behalve taal, maatschappelijke begeleiding een belangrijk aspect. Hierdoor kan worden voorkomen dat zij in een sociaal isolement raken en kunnen zij worden ondersteund bij het wegwijzen in de Nederlandse samenleving. Voor de uitvoering van maatschappelijke begeleiding zal de gemeente afspraken maken met vluchtelingenwerk. Alfabetiseringstrajecten voorafgaand aan inburgeringstrajecten worden uit de WEB-middelen bekostigd (onderwijsgelden).

Voor de inkoop van de trajecten geldt marktwerking. De verwachting is dat de rijksmiddelen voor de Wi en aanvullende reïntegratiemiddelen toereikend zijn voor de uitvoering.

Met dit raadsvoorstel wordt u voorgesteld om akkoord te gaan met het *“Beleidsplan 2007-2010 inburgeren in Leidschendam-Voorburg”*.

2. Inspraakprocedure

Op grond van de inspraakverordening Leidschendam-Voorburg 2006 is het *“Beleidsplan 2007-2010 inburgeren in Leidschendam-Voorburg”* onderwerp van inspraak.

Op basis van afspraken over de rolverdeling tussen de raad en het college over het inspraakproces kan een beleidsvoornemen pas voor inspraak worden vrijgegeven nadat de raadscommissie heeft ingestemd met de beleidsnota en het inspraakvoorstel.

Met de griffier is overeengekomen dat, gelet op de tijdsdruk, deze stap in deze situatie kan worden overgeslagen. De reden hiervoor is dat het onderzoek naar de omvang van de doelgroep veel tijd in beslag heeft genomen, mede vanwege vervuilde bestanden van de Informatie Beheer Groep (IBG) is vertraging opgelopen. Hierdoor was het niet mogelijk om de financiële gevolgen in beeld te brengen.

Het is van belang dat het beleidsplan in oktober door de raad wordt vastgesteld vanwege de benodigde (financiële) middelen en omdat de contracten met aanbieders op basis van een Europese aanbestedingsprocedure gegund dienen te worden. Voor een dergelijke procedure is minimaal 3 maanden vereist.

Op grond van artikel 4 van de verordening bedraagt de termijn om zienswijzen naar voren te brengen 4 weken. Hiervan kan worden afgeweken. Gelet op het besluitvormingsproces wordt een inspraakperiode van 3 weken gehanteerd en wel van 15 augustus 2007 tot en met 4 september 2007.

Met de griffier is voorts overeengekomen dat de inspraakreacties eerst via de e-mail ter kennis name naar de raadscommissie worden gestuurd. Na formele vaststelling door het college op 18 september 2007 wordt het inspraakverslag direct ter beschikking gesteld aan de griffie ten behoeve van de raadsvergadering op 2 oktober 2007

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

mw. M.J.H. van Kuyk
loco-secretaris

drs. G.G.J. Rensen
loco-burgemeester

Bijlage(n)

nr.	datum	onderwerp
1	Augustus	<i>"Beleidsplan 2007-2010 inburgeren in Leidschendam-Voorburg"</i> .