

Het College van burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

gelet op artikel 7, 8 en 10 van de Wet werk en bijstand, de artikelen 34, 35 en 36 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en de artikelen 34, 35 en 36 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen en artikel 9 Re-integratieverordening Wet Werk en Bijstand Gemeente Leidschendam-Voorburg 2005,

besluit vast te stellen

BELEIDSREGELS PERSOONSgebONDEN RE-INTEGRATIE BUDGET WWB, IOAW en IOAZ GEMEENTE LEIDSCHENDAM-VOORBURG 2008

Hoofdstuk 1 Algemeen

Artikel 1 Begripsbepalingen

De begripsbepalingen als bedoeld in artikel 1 Re-integratieverordening Wet Werk en Bijstand Gemeente Leidschendam-Voorburg 2005 zijn van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk 2 Persoonsgebonden Re-integratie Budget (PRB)

Artikel 2 Voorwaarden

1. Het college kan aan een belanghebbende een Persoonsgebonden Re-integratie Budget (PRB) aanbieden;
2. Het PRB is bedoeld voor een belanghebbende, die op het moment van aanvraag tot toekenning van een Persoonsgebonden Re-integratie Budget geen andere re-integratieactiviteiten volgt;
3. Om in aanmerking te komen voor een Persoonsgebonden Re-integratie Budget dient belanghebbende een voorstel in te dienen voor een traject gericht op duurzame uitstroom naar reguliere arbeid;
4. Het PRB is bedoeld voor een belanghebbende bij wie geen sprake is van belemmerende medische en/of psychische problemen, onvoldoende beheersing van de Nederlandse taal in woord en geschrift, verslavingsproblemen, problematisch gedrag, problematische schulden en/of een instabiele woon- of thuissituatie;
5. Belanghebbenden die de stap willen maken naar zelfstandig ondernemerschap worden van deelname aan een PRB uitgesloten;
6. De maximale doorlooptijd van het PRB bedraagt twaalf maanden, gerekend vanaf datum goedkeuring van het door belanghebbende ingediende trajectplan;
7. In afwijking van lid 6 kan het college besluiten het PRB voort te zetten na twaalf maanden, indien door onvoorziene omstandigheden de stap naar een reguliere baan nog niet kan worden gezet.

Artikel 3 Hoogte en uitbetaling

1. Het Persoonsgebonden Re-integratie Budget bedraagt maximaal € 5000,- (incl. BTW), per belanghebbende;
2. Het in het eerste lid genoemde bedrag is inclusief de eventuele begeleidingsuren van een derde tijdens de oriëntatiefase om te komen tot een goed trajectplan;
3. De subsidie wordt rechtstreeks betaalbaar gesteld aan bedrijven en organisaties die het traject of onderdelen daarvan uitvoeren;
4. Vijfenzeventig procent van de in het eerste lid genoemde bedrag wordt betaalbaar gesteld na ondertekening van het trajectplan door cliënt, externe begeleider(s) en consulent uitstroom;
5. Vijfentwintig procent van de in het eerste lid genoemde bedrag wordt betaalbaar gesteld na een duurzame uitstroom naar reguliere arbeid van tenminste zes maanden;
6. In een periode van 24 maanden, kan er slechts eenmaal gebruik gemaakt worden van een Persoonsgebonden Re-integratie Budget;
7. Het college kan besluiten dat er, in individuele gevallen, een noodzaak is tot vergoeding van meerkosten lopende het traject, in het perspectief van de kansen op duurzame uitstroom naar reguliere arbeid.

Hoofdstuk 3 Verplichtingen

Artikel 4 Inlichtingenplicht

1. Een belanghebbende doet aan het college uit eigen beweging of op verzoek direct mededeling van alle feiten en omstandigheden waarvan hem redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat deze van invloed kunnen zijn op het recht op een Persoonsgebonden Re-integratie Budget;
2. Een belanghebbende is verplicht aan het college, daarnaar gevraagd, medewerking te verlenen aan de uitvoering van deze beleidsregels.

Hoofdstuk 4 Uitvoeringsbepalingen

Artikel 5 Vaststelling recht

1. Het college stelt het recht op een Persoonsgebonden Re-integratie Budget op schriftelijke aanvraag vast;
2. Het college bepaalt, als dit noodzakelijk is, welke gegevens een belanghebbende voor de vaststelling van het recht op een Persoonsgebonden Re-integratie Budget moet verstrekken, alsmede de wijze en het tijdstip waarop hij de gegevens moet verstrekken.

Artikel 6 Herziening en intrekking

Het college kan het recht op een Persoonsgebonden Re-integratie Budget herzien of intrekken:

- a. als het niet of niet behoorlijk nakomen van de inlichtingenverplichting als bedoeld artikel 4 lid 1 geleid heeft tot een ten onrechte of te hoog verstrekte PRB;
- b. als anderszins een PRB ten onrechte of tot een te hoog bedrag verstrekt is.

Artikel 7 Terugvordering

Als het college een besluit tot herziening of intrekking als bedoeld in artikel 6 genomen heeft, kan het een ten onrechte of te hoog verstrekte PRB terugvorderen van de belanghebbende indien deze verstrekking hem toegerekend kan worden.

Hoofdstuk 5 Slotbepalingen

Artikel 8 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van een belanghebbende afwijken van de bepalingen in deze beleidsregels, indien strikte toepassing ervan tot onbillijkheden van zwaarwegende aard zou leiden.

Artikel 9 Onvoorziene situaties

In gevallen waarin de bepalingen van deze beleidsregels niet voorzien, neemt het college een besluit, waarbij zoveel mogelijk aansluiting wordt gezocht bij vergelijkbare situaties met inachtneming van alle omstandigheden van een belanghebbende.

Artikel 10 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als:

Beleidsregels Persoonsgebonden Re-integratie Budget WWB, IOAW en IOAZ gemeente Leidschendam-Voorburg 2008.

Artikel 11 Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van 1 januari 2009.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Leidschendam-Voorburg van 2 december 2008.

K. de Vries
secretaris

drs. J.W. van der Sluijs
burgemeester

Toelichting op de beleidsregels Persoonlijk Re-integratie Budget WWB, IOAW en IOAZ gemeente Leidschendam-Voorburg 2008.

Algemeen.

Gemeenten hebben onder de nieuwe WWB de vrijheid om te kiezen voor het al dan niet inzetten van het Persoonsgebonden Re-integratie Budget als re-integratie-instrument en kunnen daar zelf invulling aan geven.

De gemeente Leidschendam-Voorburg heeft er voor gekozen om dit PRB in principe ter beschikking te stellen aan de gehele doelgroep van het re-integratiebeleid, te weten uitkeringsgerechtigden tot 65 jaar, niet-uitkeringsgerechtigde werkzoekenden tot 65 jaar, werkzoekenden met een ANW-uitkering, werknemers in gesubsidieerde arbeid en uitkeringsgerechtigden van het UWV die in het kader van Artikel 7 lid 3 van de WWB zijn overgedragen aan de gemeente.

Artikelsgewijze toelichting

Daar waar hierna geen toelichting wordt gegeven worden de beleidsregels voldoende duidelijk geacht.

Artikel 2

Met het verstrekken van een Persoonsgebonden Re-integratie Budget wordt een grote verantwoordelijkheid bij de cliënt zelf gelegd, vergezeld van een forse som geld. Dit betekent dat een belanghebbende aan een hoeveelheid eisen zal moeten voldoen. De genoemde eisen zijn afkomstig uit het Beleidsplan uit 2007, waarin is besloten tot het invoeren van het PRB. Bij een latere evaluatie kan bezien worden of deze eisen kunnen worden aangepast.

Overigens is de reden dat in lid 5 de belanghebbenden die de stap willen maken naar zelfstandig ondernemerschap worden uitgesloten van een PRB, gelegen in het feit dat de Bbz hiertoe voldoende mogelijkheden biedt.

Artikel 3

In dit artikel wordt geregeld dat het PRB niet als bedrag verstrekt wordt aan de belanghebbende, maar dat er rechtstreeks facturen betaald worden aan bedrijven en organisaties die (een deel van) het traject uitvoeren.

Lid 4 is een vorm van "no cure, less pay" zoals die ook gebruikelijk is bij ingekochte diensten op basis van aanbestede contracten.

In lid 7 wordt geregeld dat in individuele gevallen er altijd gekozen kan worden voor het beschikbaar stellen van een hoger bedrag dan het bedrag waar in principe van uitgegaan wordt.

Het genoemde bedrag geldt bij de inwerkingtreding van deze beleidsregels. Vooralsnog is niet besloten tot indexering van het genoemde bedrag.

Artikel 4

Naast de algemene inlichtingenplicht voortvloeiende uit artikel 17 WWB, artikel 13 IOAW, artikel 13 IOAZ, dan wel op grond van artikel 7 lid 2 van de Re-integratieverordening is het aannemelijk dat voor de vaststelling van het recht op een PRB, of het voortduren van dit recht, er nadere gegevens nodig zijn. In dit artikel wordt de persoon verplicht om deze gegevens aan te leveren en actueel te houden.

Artikel 5

Aangezien een Persoonsgebonden Re-integratie Budget altijd gebaseerd is op een door de belanghebbende opgesteld trajectplan, kan vaststelling van het recht slechts op schriftelijke aanvraag

(het betreffende trajectplan) plaats vinden en kan er dus nooit sprake zijn van een ambtelijke vaststelling.

Artikel 6

Een Persoonsgebonden Re-integratie Budget kan als subsidie in de zin van artikel 4:21 lid 1 Algemene wet bestuursrecht (Awb) aangemerkt te worden. Beëindiging, herziening of intrekking van een PRB op grond van de WWB, IOAW of IOAZ is niet mogelijk, daar een subsidie geen bijstand of uitkering betreft dan wel daarmee gelijkgesteld is in die wetten. Met andere woorden, er is *geen* (bestuursrechtelijke) grondslag in de WWB, IOAW of IOAZ aanwezig, daar geen bepaling voor beëindiging, herziening of intrekking van een PRB opgenomen is. Beëindiging, herziening of intrekking van een PRB dient dan ook op grond van Afdeling 4.2.6 van de Awb te geschieden.

Uit de term 'kan' blijkt dat het een bevoegdheid van het college betreft. Het college kan derhalve per individuele situatie op grond van de reden van ten onrechte aangeboden PRB, de mate van financiële benadeling en de omstandigheden van een belanghebbende besluiten al dan niet tot herziening of intrekking over te gaan. Indien tot herziening of intrekking besloten wordt, vereist het gebruik maken van deze bevoegdheid echter wel een zorgvuldig onderzoek en rapportage alsmede een beschikking die specifiek gemotiveerd is.

Artikel 7

In de WWB, IOAW of IOAZ zijn geen specifieke bepalingen voor terugvordering van een ten onrechte verstrekte Persoonsgebonden Re-integratie Budget opgenomen. De geldende terugvorderingbepalingen in die wetten bieden daartoe eveneens geen mogelijkheid, omdat een PRB geen bijstand of uitkering is. Terugvordering is om voorgaande reden ook niet mogelijk op grond van onderhavig artikel van deze beleidsregels. Terugvordering van een loonkostensubsidie dient dan ook op grond van Afdeling 4.2.7 van de Awb te geschieden. *Terugvordering van een PRB is met toepassing van art. 4:57 Awb alleen mogelijk op grond van de zgn. onverschuldigde betaling conform artikel 6:203 Burgerlijk Wetboek.* Dit is een procedure voor de civiele rechter om een dwanginvorderingstitel voor de ten onrechte verstrekte PRB te verkrijgen, nadat een belanghebbende, na aanmaning, in gebreke is gebleven de kosten terug te betalen. Om van een onverschuldigde betaling van de gemaakte kosten te kunnen spreken, dient daaraan echter altijd het hierboven gemelde besluit tot beëindiging, herziening of intrekking vooraf te zijn gegaan.

De terugvordering betreft overigens betreft een kan-bepaling. Er kan per geval o.g.v. de reden van ten onrechte verstrekte PRB, de mate van financiële benadeling en de omstandigheden van de belanghebbende besloten worden al dan niet tot terugvordering over te gaan. Indien tot terugvordering besloten wordt, vereist het gebruik maken van deze bevoegdheid een zorgvuldig onderzoek en rapportage alsmede een beschikking die specifiek gemotiveerd is.